

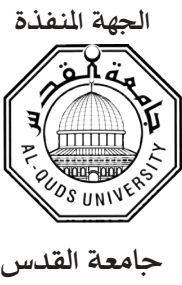
# الخطط الاستراتيجية للتنمية القطاعية في القدس

لصور .. تمكين .. تنمية .. استقرار

2022 - 2018







ديوان الرئاسة الفلسطينية

[jerusalemunit@presidency.ps](mailto:jerusalemunit@presidency.ps)

00972 2959928

009722977528



11	كلمة فخامة السيد محمود عباس رئيس دولة فلسطين
12	خريطة محافظة القدس
13	المقدمة

## الفصل الاول

15	الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية في القدس الشرقية 2018-2022
16	مراحل العمل لتحديث الخطة الإستراتيجية

## الفصل الثاني

17	الإطار السياساتي للخطة الاستراتيجية للتنمية القطاعية في القدس
17	الجوانب السياسية
18	الجوانب القانونية والمالية
19	الجوانب المؤسسية والتنظيمية
20	الجوانب التنموية

## الفصل الثالث

21	نطاق الخطة الإستراتيجية
22	الهيكلية الحاكمة
24	المنهجية ومبادئ العمل
25	الإطار التخطيطي

## الفصل الرابع

26	استعراض للخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية
27	مجموعة الحماية والتنمية الاجتماعية
29	قطاع التعليم
35	قطاع الثقافة والموروث الحضاري
42	قطاع الرفاه الاجتماعي
50	قطاع الشباب
58	قطاع الصحة
67	قطاع المواطنة، والسلم الأهلي، وسيادة القانون



75	مجموعة التنمية الاقتصادية
77	القطاع الاقتصادي
83	قطاع الإسكان
91	قطاع الزراعة
97	قطاع السياحة والآثار
105	مجموعة القطاعات عبر القطاعية
107	قطاع البيئة
113	قطاع الإعلام
119	قطاع التنمية الحضرية، والحكم المحلي
128	قطاع النوع الاجتماعي
137	قطاع تكنولوجيا المعلومات

## الفصل الخامس

144	الخطة الاستثمارية
-----	-------------------

## الفصل السادس

146	الخطة التنفيذية
-----	-----------------

## الفصل السابع

157	ملحق الخرائط
158	الاستيطان الإسرائيلي داخل البلدة القديمة
159	سلوان النضال من أجل البقاء في وجه الاستيطان
160	الترحيل القسري لسكان حي الشيخ جراح في القدس المحتلة
161	التوسع الاستيطاني حول البلدة القديمة في القدس المحتلة
162	التجمعات البدوية الفلسطينية المهدة بالتهجير القسري ومخطط المشروع الاستيطاني E1 في القدس العربية المحتلة
163	منطقة المشروع الاستيطاني E1
164	السياسة العنصرية الإسرائيلية لاستخدامات الأراضي في القدس العربية
165	شارع الطوق الاستيطاني المحيط بالقدس المحتلة
166	القطار الخفيف الاستيطاني داخل القدس المحتلة
167	التوسع الاستيطاني الإسرائيلي حول القدس المحتلة
168	الجدار والمستوطنات الإسرائيلية في محافظة القدس
169	50 عاماً على الاحتلال العسكري للقدس العربية
170	الاستيطان الإسرائيلي ومصادرة الأراضي

## الفصل الثامن

172	صور خاصة ( شعبنا... أهلنا.. مدينتنا)
180	المراجع



## الفريق الوطني للخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية في محافظة القدس (2018-2022)

### لجنة السياسات:

دولة الدكتور رامي حمد الله-رئيس الوزراء، نائب رئيس اللجنة العليا للقدس  
معالي الأستاذة انتصار أبو عمارة-رئيس ديوان الرئاسة، أمين سر اللجنة العليا للقدس  
دولة السيد احمد قريع ”أبو علاء“-عضو اللجنة العليا للقدس  
معالي المهندس عدنان الحسيني-عضو اللجنة العليا للقدس  
معالي الدكتور محمد شتية-عضو اللجنة العليا للقدس  
سيادة اللواء بلال النتشة-عضو اللجنة العليا للقدس  
سعادة الأستاذ الدكتور عماد أبو كشك-رئيس جامعة القدس  
معالي الدكتورة علا عوض-رئيس الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني  
سعادة السيد عدنان غيث - عضو اللجنة العليا للقدس  
سماحة الشيخ محمد حسين-الفتي العام للقدس والديار الفلسطينية  
نيافة البطريك ميشيل صَبَّاح- الرئيس السابق لأسقفية اللاتين

### منظمة التحرير الفلسطينية:

أمانة سر اللجنة التنفيذية ل ( م.ت.ف)

### مراجعة سياسية :

سعادة السفير الدكتور مجدي الخالدي (مستشار السيد الرئيس للشؤون الدبلوماسية).

### مراجعة وموائمة مع خطة الحكومة الوطنية الفلسطينية (2017-2022):

معالي الدكتورة خيرية رصاص مستشارة رئيس الوزراء.

فريق مكتب رئيس الوزراء.

د. بشير الريس - رئيس وحدة الأولويات السياسية والإصلاح / أ. محمود عطايا-مدير عام في وحدة الأولويات السياسية والإصلاح

د. ظافر تيسير - مستشار السياسات / أ. مروان درزي - مدير المكتب الوطني للتنسيقي (للمناطق المسمى ج).

معالي الدكتور ناصر قطامي - مستشار رئيس الوزراء.

وزارة الخارجية والمغتربين

### اللجنة الاستشارية العليا للقطاعات:

أ. محمود سلامة	أ. نواف عطاونة	أ. عبدالله صيام	أ. برنارد سابيلا	د.مهدي عبد الهادي	أ. خالد الكالوتي
د. تفيد الجرباوي	أ. عبد القادر الحسيني	أ. فؤاد الدقاق	أ. رائد سعادة	أ. زياد الحموري	أ. توفيق حبش
أ. عادل حلاق	أ. رندا سنيوره	أ. رانيا غوشة	د. وليد نمور	د. صائب بامية	أ. أحمد الرويضي



## لجان القطاعات:

تتكون لجان القطاعات من خبراء في التنمية من الحكومة، والمجتمع المدني، والهيئات ذات العلاقة، وينسق أعمال كل لجنة خبراء من جامعة القدس. عملت اللجان تحت إشراف وحدة القدس في ديوان الرئاسة الفلسطينية، لضمان تكامل العمل.

## مجموعة الحماية والتنمية الإجتماعية

قطاع التعليم	قطاع الثقافة	قطاع الرفاه الإجتماعي	قطاع الشباب	قطاع الصحة	قطاع المواطنة والسلم الأهلي وسيادة القانون
د. الخنساء ذياب (خبيراً) د. مأمون فهمي جبر أ. بسام طهوبوب أ. سمير جبريل أ. ربيحة عليان د. زياد قباجة د. زياد جويلس أ. ياسمين الباشا أ. اعتدال الأشهب أ. ضرغام عبد العزيز أ. نبيل صب لبن أ. نسرين عليان أ. ونسام شهابي أ. عبد العزيز قطينة أ. ربي عواد أ. أسامة قنبر أ. حسام الشيخ د. علي جوهر أ. بكر منصور أ. فائد غانم	أ.د. صلاح الهودلية (خبيراً) أ. عامر خليل د. عيسى الصريع أ. فداء تومة أ. سامر ترزي أ. طلال أبو عفيفة أ. خالد الشيخ أ. إبراهيم أبو اعمر أ. أحمد أبو سلوم أ. اسماعيل الدباغ أ. محمد مسك أ. داوود الغول أ. فوزي شعبان مسرح الرواة شبكة شفق	د. خالد هريش (خبيراً) د. نجوى الصفدي أ. محمد ابو مفرح أ. يوسف قري أ. ماهرة الدجاني أ. نجوى العلمي أ. نائلة جويلس أ. طاهر الديسي أ. نادرة بيبرز أ. خليل جرادات أ. فادي مطور	د. مازن الخطيب (خبيراً) د. مؤيد شناعة أ. معتصم أبو غربية أ. موسى العباسي أ. رامي ناصر الدين أ. قصي عباس أ. أحمد سرور أ. محمد أكرم أ. هيام عليان أ. رياض شهابي أ. ناصر قوس أ. وعد قنام أ. طارق دحبور	د. معتصم حمدان (خبيراً) د. عاطف الريماوي د. عطا قريع د. بسام أبو لبدة د. أمية خماش أ. أمين علوية أ. منيرة البطاط أ. محمد الصياد أ. نادر سلايمة أ. محمود عليان د. أشرف الاعور مركز الارشاد الفلسطيني	د. منير نسييه (خبيراً) د. وليد سالم أ. محمد هادية أ. منال حرزان أ. جميل السلحوت أ. عبد السلايمة أ. عادل أبو زنيد أ. عدي أبو كرش أ. نديم قنديل أ. عزام هشلمون أ. رامي صالح أ. رافول روفنا أ. عوض السلايمة أ. محمد عليان أ. نادين ناطور أ. سامر جابر أ. داوود جهالين

## مجموعة التنمية الاقتصادية

قطاع الاقتصاد والصناعة	قطاع الإسكان	قطاع السياحة	قطاع الزراعة
د. إبراهيم عوض (خبيراً) د. صلاح الدين عودة (خبيراً) د. أحمد حرز الله أ. يوسف العيسة أ. فادي الهدمي أ. سعيد قريع أ. سحر ادكيدك أ. نور عرفة أ. سامر نسييه أ. سناء حسنة م. باسم خوري د. نضال درويش د. لطفي الجبريني م. ربي مسروحي أ. مهند يعيش أ. أشرف زيدان	د. مها السمان (خبيراً) م. خليل أبو عرفة م. فؤاد حلاق أ. سامر رداد م. عمر الخفش أ. مصطفى أبو زهرة أ. صلاح الدين موسى م. محمود زحايسة أ. سامر جابر أ. أنور ناشاشيبي أ. سمير قرش أ. هبة تلالة أ. إسراء مظفر	د. يوسف النتشة (خبيراً) أ. رائد سعادة أ. سامر الترزي أ. سامي خوري أ. غسان محابيس أ. بشار الشني أ. شرين عويضة	د. معتز علي القطب (خبيراً) أ. فيحاء نجم م. عماد نسييه أ. محمد جابر عياش أ. مقبل أبو جيش أ. ولاء الجمل أ. يسرى أبو ارميلة م. رنا كرمي م. حسام طليب م. حسن الاشقر



## مجموعة القطاعات عبر القطاعية

قطاع التكنولوجيا المعلومات والاتصالات	قطاع الإعلام والمناصرة	قطاع النوع الاجتماعي	قطاع التخطيط الحضري والحكم المحلي	قطاع البيئة
د. عصام اسحق (خبيراً)	د. نادر صالحة (خبيراً)	د. رولا هردل (خبيراً)	د. أشرف أبو هلال (خبيراً)	أ.د. عامر مرعي (خبيراً)
د. بديع السرطاوي	أ. رهام نـمري	د. فدوى اللبدي	أ. فـؤاد حلاق	د. عبد الرحمن التميمي
د. رشيد الجيوسي	أ. ديانا جويحان	أ. رانيا صلاح الدين	أ. حازم القواسمي	أ. شيرين زيدان
م. هاني العلمي	أ. كريستين ريناوي	أ. صباح اخميس	أ. خليل أبو عرفة	د. معتز القطب
م. عارف الحسيني	أ. محمد أبو خضير	د. عائشة الرفاعي	أ. محمد الشرباتي	أ. مي رحال
أ. أمجد الشريف	أ. أحمد البديري	أ. فيفيان جولاني	أ. سائد ربيع	د. جواد الحسن
د. يعقوب سباتين	أ. محمد عبد ربه	أ. فدوى الشاعر	أ. عصام فرعون	أ. نعيم صب لبن
أ. غسان الديك	أ. أحمد الصفدي	أ. فاتن نبهان	أ. باسم حدايدة	أ. نائل موسى
د. ميسون إبراهيم	أ. روان حممد	أ. سلوى هديب	أ. عماد عوض	أ. شادي بطران
	أ. نداء يونس	أ. عايدة العيسوي	أ. سعادة الخطيب	أ. فاتن برهان
	أ. محمد الخطيب	أ. امال قاسم	أ. شادي بطران	أ. أبو عميد جهالين
	أ. يوسف محارمة	أ. مجد بيلتاجي	أ. فاتن برهان	أ. رامي غزاونة
	أ. محمد اللحام	أ. عبيد زياد	أ. رامي غزاونة	أ. محمد ربيع
	أ. إبراهيم ربايعة		أ. سالم أبو عيد	أ. أحمد عليان
	أ. اسراء سلهب			

## فريق المنصة الجيومعلوماتية:

### فريق مركز سعيد خوري لتكنولوجيا المعلومات (التصميم والبرمجة)

أ. هاشم ذويب (مالية المشاريع)	د. قاسم عوض (إدارة المشاريع)	أ. غسان الديك (التكنولوجيا)	د. سامر رداد (نظم المعلومات الجغرافية)	د. رشيد الجيوسي (قواعد البيانات)	أ.د. حسن دويك (المتابعة والتنسيق)	د. بديع السرطاوي (مدير المشروع)
----------------------------------	---------------------------------	--------------------------------	---	-------------------------------------	--------------------------------------	------------------------------------

## فريق الإحصاء الفلسطيني:

أ. محمد العمري رئيس الفريق	أ. ماهر صبيح	أ. فداء تومة	أ. أمينة حبيب	أ. هبة هيندي	أ. فتحي فراسين	أ. برهان عيسى	أ. صفية إبراهيم	أ. فائق أبو قرع	أ. آيات صالح
-------------------------------	--------------	--------------	---------------	--------------	----------------	---------------	-----------------	-----------------	--------------



المشرف العام:	أ. معتصم تيم.
منسق المشروع:	أ. روان حمد أ. أريج ادعيس
خبير تخطيط وتنمية:	أ. خليل نجم
المدقق القانوني:	أ. محمد هادية
خبير المجتمع المدني:	م. عارف الحسيني
منسق الاتصالات:	أ. نضال عصري
تحرير لغوي:	أ.د. مشهور الحيازي
الترجمة الى اللغة الانجليزية:	أ. رندة أبو هلال
التصميم:	أبي أبو سعدة
إعداد ملحق الخرائط:	أ. فؤاد حلاق
عدسة:	أ. عصام الريماوي

## الجهات العربية والدولية المراجعة للخطة الاستراتيجية:

 <b>EUROPEAN UNION</b> الاتحاد الأوروبي	الاتحاد الأوروبي	 منظومة الأمم المتحدة في الأرض الفلسطينية المحتلة	منظمات الأمم المتحدة/ مكتب المنسق المقيم للأمم المتحدة
 منظمة التعاون الإسلامي Organisation of Islamic Cooperation Organisation de la Coopération Islamique	منظمة التعاون الإسلامي		البنك الإسلامي للتنمية
القنصليات والممثلات والسفراء المعتمدين لدى دولة فلسطين	الصناديق العربية والإسلامية		













يسعدني أن أقدم الخطة الإستراتيجية الفلسطينية للتنمية القطاعية في مدينة القدس المحتلة للسنوات (2018-2022). إن طرح هذه الخطة يعني في لحظة فارقة يكتسب فيها الاهتمام بالمدينة المقدسة المحتلة، وبتلبية متطلبات دعم مواطنيها ومؤسساتها بالبرامج التنموية المختلفة أولوية قصوى وأهمية مضاعفة، فقد كثفت دولة الاحتلال في السنوات الأخيرة ممارساتها التي تحاصر القدس بأحزمة المستوطنات وجدران الفصل العنصري، وتقوض البنية الاجتماعية والاقتصادية للمدينة وأبنائها بترسانة من سياسات المصادرة والهدم والتجوير القسري والإفقار والضرائب، محاولة تغيير هويتها العربية الإسلامية والمسيحية، التي تنبض بها مساجد وكنائس وأحياء وحجارة وأسوار المدينة العريقة المحتلة منذ العام (1967)، عاصمة دولة فلسطين التي نريدها نموذجاً للسلام، والتعايش، والتواصل، والانفتاح، أمام جميع شعوب العالم.

لقد وضع هذه الخطة فريق من الخبراء والمختصين، بعد دراسة الأوضاع على الأرض، والتعرف على الاحتياجات الفعلية في مختلف القطاعات الحيوية للقدس، وتم ذلك من خلال رؤية وأهداف محددة تتطابق والسياسات الفلسطينية الرسمية لتعزيز وتطوير مختلف القطاعات الاقتصادية والاجتماعية، والنهوض باقتصاد المدينة المقدسة المحتلة.

ونثمن جهود الفريق الواضع للخطة: مستفيداً من الدراسات ذات العلاقة التي سبق ووضعتها مؤسسات تنموية فلسطينية ودولية، ما يضمن لهذه الخطة طابع الشمولية والقدرة على تجاوز أي معوقات واجهت الخطط السابقة. وبمناسبة إطلاق هذه الخطة نتوجه إلى الجهات المانحة الشقيقة والصديقة؛ لمواصلة دعم المشاريع التنموية في المدينة؛ وفق ما تقدمه الخطة من رؤية إستراتيجية تنموية شاملة وتفصيلية، ويمكن لأي جهة مانحة أن تختار ما تراه مناسباً من القطاعات المختلفة لتقديم الدعم لها، عبر التنسيق الوثيق مع وحدة القدس في ديوان الرئاسة الفلسطينية، والتي ستضمن تجنب ازدواجية التمويل وتقديم التسهيلات اللازمة للتنسيق بين جهات التمويل والمؤسسات الفلسطينية ذات العلاقة.

كما أننا نحث في نفس الوقت أبناء الشعب الفلسطيني في الوطن والشتات، ومؤسسات القطاع الخاص والمجتمع المدني للمشاركة في تقديم الدعم، والمساعدات الفنية اللازمة لدعم مواطني القدس المحتلة، إلى جانب ما سيقدم من تمويل من قبل جهات شقيقة وصديقة من مختلف أنحاء العالم.

إن جوهر هذه الخطة هو المواطن المقدسي، وهدفها توفير متطلبات العيش الكريم له، وتطوير مؤسساته وتعزيز صموده في المدينة، التي تمثل مفتاح تحقيق السلام العادل والشامل.

إن دعم القدس هو حق للمقدسيين الصامدين، وهو يمثل بالنسبة لنا جميعاً نحن الحريصين على تحقيق السلام، ضرورة ملحة وواجباً، وهو أيضاً أمر متاح وممكن.

فلا شيء أضمن وأجدى من الاستثمار، من أجل العدل والحريّة والسلام في مدينة السلام.

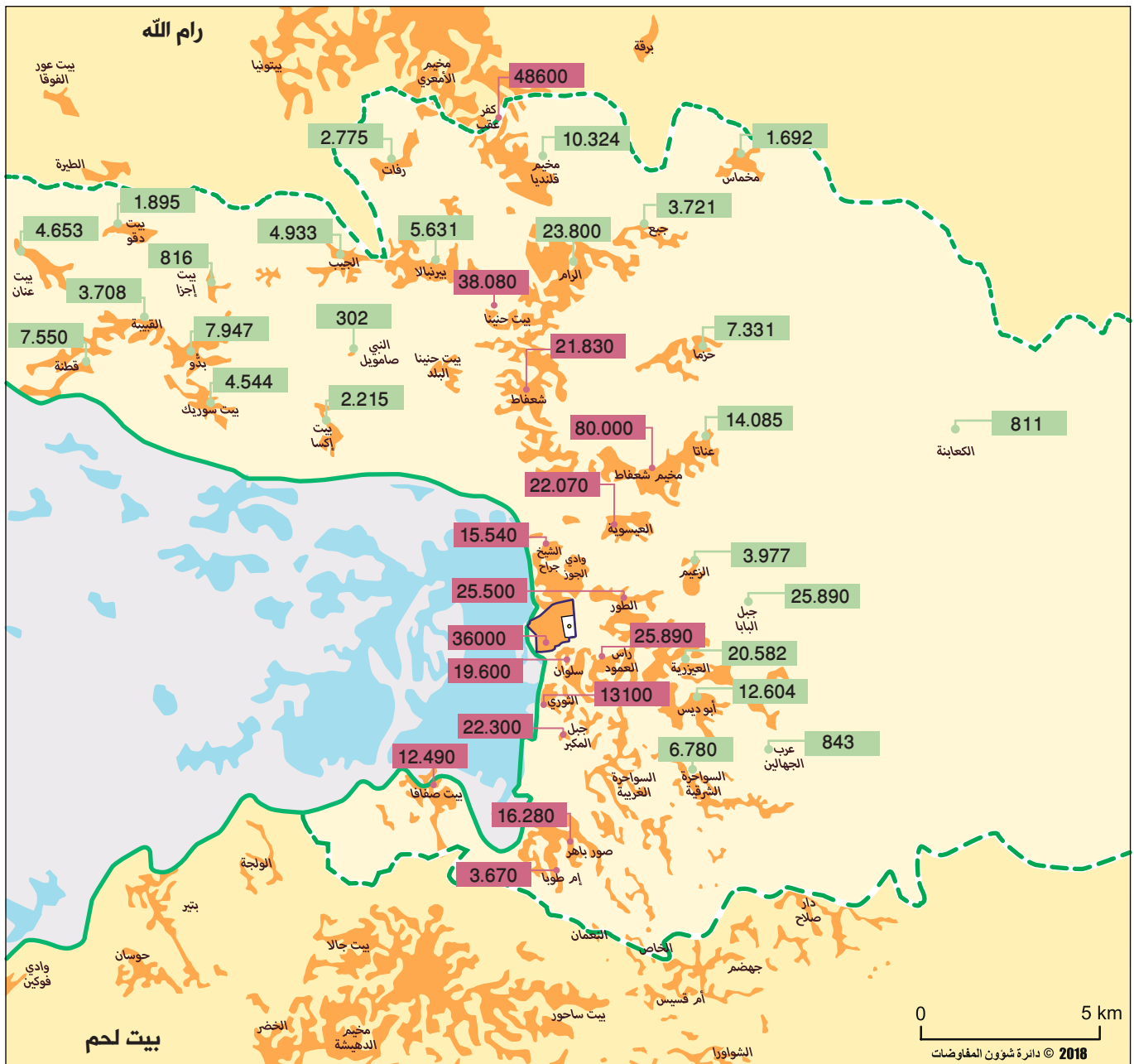
محمود عباس

رئيس دولة فلسطين

رئيس اللجنة التنفيذية لمنظمة التحرير الفلسطينية



## خارطة محافظة القدس



**J1** 

**J2** 



القدس الشريف، العاصمة الأبدية لدولة فلسطين، مهد الديانات السماوية، القلب النابض للعرب الفلسطينيين: المسيحيين والمسلمين، ومقصد الحجاج المؤمنين من جميع أنحاء العمورة، مدينة تحتضن المقدسات المتجذرة في العقيدتين الإسلامية والمسيحية: المسجد الأقصى المبارك وكنيسة القيامة.

إن المدينة المقدسة تحت سوط الاحتلال منذ العام (1967)م، تعاني العزلة والحصار، الذي حان له أن ينتهي بإنهاء الاحتلال الإسرائيلي للقدس الشرقية، وعودتها بالكامل إلى الحوض الفلسطيني، أما في الوقت الراهن، وحتى التحرير، فلا شك في أن أهم ما تحتاجه مدينة القدس اليوم هو تعزيز صمود أهلها وتثبيتهم على أرضهم، وتمكينهم من العيش بكرامة، ومنحهم الفرصة لتحقيق التنمية المرجوة لتأهيل المدينة حتى تحمل مسؤوليات العاصمة المستقبلية.

حيث بدأ العمل على أول خطة قطاعية إستراتيجية شاملة للقدس بمبادرة من الراحل فيصل الحسيني، أمير القدس، من خلال جمعية الدراسات العربية (بيت الشرق)، عام (1999)م، وشملت مختلف القطاعات، وتضمنت تقويماً لمختلف الاحتياجات، تحضيراً للقدس الشرقية العاصمة الأبدية للدولة الفلسطينية.

وفي هذا السياق تم إعداد خطة للتنمية القطاعية (2018-2022) لتحديد الإطار العام للتوجهات السياساتية الفلسطينية الرسمية في مختلف القطاعات الحيوية، ولتعمل على كبح سياسة التهجير المنهج للإنسان والمؤسسات من القدس، والتي تتبعها سلطات الاحتلال لتفريغ المدينة من مواطنيها، وإضعاف منظومتها الاجتماعية، والاقتصادية، والسياسية، لتكون لقمة سائغة أمام حملات التهويد.

في حين يكون الإطار العام المرسوم بين طيات هذه الخطة ضابطاً لخطة البرامج التطويرية والتنموية في القدس. وإذ يتم تحديث الإستراتيجية القطاعية للتنمية في القدس، يؤكد ديوان الرئاسة على ما ورد في الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية للأعوام (2010-2013)، التي قام بإعدادها الديوان بشراكة كاملة مع القطاعين العام، والخاص، والمجتمع المدني، وموّلها الاتحاد الأوروبي.

تعتبر الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية (2018 - 2012) مرجعاً أساسياً يعكس طموح المدينة خلال هذه الأعوام، وقد تم إضافة مؤشرات التنمية القطاعية كجزء أساس مُكَمَّل للخطة الإستراتيجية، هذه المؤشرات النوعية والكمية المحددة والقابلة للقياس، ستكون أداة أساسية لدراسة، وتقييم أثر المشاريع المنجزة ضمن إطار الخطة. أملاً في أن تكون منارة يسترشد بها كل حريص على مستقبل المدينة، ومصير أهلها، الصامدين في مواقعهم.

تعكس التكلفة التقديرية التي تتضمنها الخطة الإستراتيجية، توجهات التنمية المستدامة لتنفيذ التدخلات المقترحة، وتحقيق النتائج المرجوة من أجل تعزيز صمود المقدسين وتمكينهم على أرضهم، وتحقيق الإنعاش والنمو الاقتصادي الطرد، وضمان مشاركتهم واستفادتهم من عوائد هذا النمو، مما يمكنهم من الصمود ومواجهة سياسات الاحتلال الهادفة إلى اقتلاعهم، وتهجيرهم من مدينتهم. والجدير ذكره أن هذه الموازنة ليست بأي شكل من الأشكال جزءاً من الميزانيات الجارية، التي ترصدها الجهات ذات العلاقة الرسمية، أو الجهات ذات الاختصاص في القدس، بل هي موازنات إضافية لتحقيق الهدف الجامع.

وحتى تكتمل دائرة الأمان، و لتسهيل تنفيذ الخطة، ومشاريعها، ومراقبتها، وقياس أدائها، تُرافق الخطة الإستراتيجية منصة جيو معلوماتية لدعم اتخاذ القرار في: توجيه التمويل، وأولويات المشاريع، وذلك لتحقيق الأثر المرجو من خلال: إنشاء نظام متكامل لإدارة المشاريع، والتمويل، والتقويم والمتابعة، وربطها جغرافياً بنظام جيو معلوماتي يعكس أثر المشاريع بصور ملموسة ومتعددة، وبلوغ إحصائيات ذات دلالة. وسيتم لاحقاً، في هذا الملخص، وصف المنصة بشيء من التفصيل باعتبارها العمود الفقري لتنفيذ هذه الخطة، ومتابعتها، وتقييم نتائجها.

وحرصاً منا على إيفاء كل صاحب حقّ حقّه، فإن ديوان الرئاسة الفلسطينية الذي عمل تحت توجيهات السيد الرئيس محمود عباس، يتقدّم بالشكر والتقدير للأفراد والمؤسسات على الوعي، والعمل الجمعي والمثابر، ولا ينسى أن يشكر كذلك وحدات ديوان الرئاسة، ودوائره المختلفة، ولا سيما رئيس ديوان الرئاسة؛ لاهتمامهم وحرصهم على نجاح هذا العمل، ويتقدّم بتقديره لجامعة القدس، وأساتذتها وخبراء اللجان القطاعية التنموية لعطائهم المستمر، وتقديم الخبرات اللازمة، ولطاقم العمل من الخبراء، والمؤسسات، والأفراد الذين قدّموا الجهد اللازم من خلال المشاركة في إعداد هذه الخطة بمستوياتها المختلفة.

وندين بالعرفان والشكر بشكل خاص للبنك الإسلامي للتنمية على دعمه المتواصل، لتمكين أهلنا في القدس.

وحدة القدس/ ديوان الرئاسة







## الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية في القدس (2018-2022)

تحتوي هذه الوثيقة على العناصر الأساسية للخطة الإستراتيجية للأعوام (2018-2022) مع نظرة أوسع لقطاعات التنمية، حيث أضيفت قطاعات جديدة، لم يتم أخذها بعين الاعتبار في الخطط السابقة، وتشمل هذه الوثيقة ملخصاً للواقع والتحديات الأساسية، والنتائج المتوقعة حتى عام (2022)، و مقترحاً لتدخلات تُحقق النتائج المرجوة، كما سيتم تحديد الأدوات، والبرامج التي يجب استحداثها و/أو تنفيذها.

وتم تحديث التوجّهات القطاعية اعتماداً على الخطة الإستراتيجية للأعوام (2010-2013) إضافة إلى الدراسات ذات العلاقة، والتي أنجزتها مؤسسات تنموية محلية، ودولية عديدة لصالح التنمية في القدس، ومع إطلاق خطة الأجندة التنموية (2030) نؤكد أنّ التنمية في محافظة القدس كغيرها من المحافظات يجب أن تشمل الأبعاد الثلاثة المتكاملة: البيئية، والاقتصادية، والاجتماعية، حيث أن قوتها تكمن في تداخل هذه الأبعاد، لتحقيق السبل الاجتماعية التي تُعزز الدينامية الاقتصادية، وتسمح بصون العناصر البيئية، وحسن استخدامها، وتعزيز حقوق الإنسان، والمساواة، والاستدامة. وستكون الاستجابة لجميع الأهداف ككل متماسك، ومتكامل أمراً حاسماً لضمان حدوث التحوّلات المطلوبة على نطاق واسع، حيث بلغ عدد القطاعات (15) قطاعاً متداخلة بعضها ببعض.

تتلخّص الرؤية الفلسطينية للقدس الشرقية على النحو الآتي:

”

القدس مدينة عربية إسلامية عالمية بهوية فلسطينية، تكتسب عزّتها، وفخرها من: تاريخها، وتراثها، وأهميتها الدينية، والروحانية المركزية لجميع الأديان السماوية. وهي تتسم بالحيوية والنشاط، وتساهم في التطور الإنساني، والتنوع الحضاري، والثقافي المحلي، والعربي، والعالمي. وهي جاذبة للحياة، والعمل، والاستثمار فيها لما تحتويه من: بنية تحتية، ومؤسسية، اقتصادية، واجتماعية، وصحية وتعليمية، وثقافية، وسياحية، وترفيهية مميزة، ومُستدامة تليق بعاصمة دولة فلسطين العتيدة.

”

الهدف الأعلى للخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية:

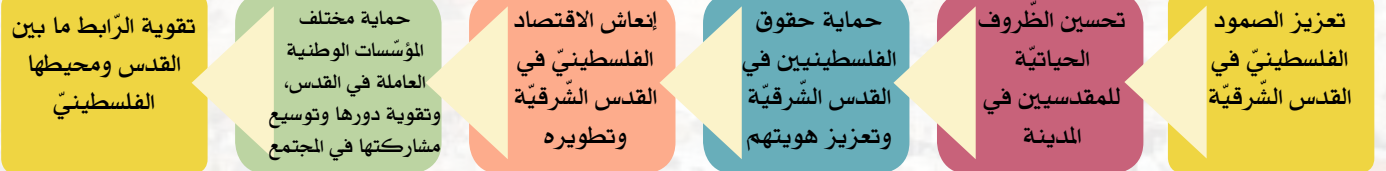
”

القدس الشرقية العاصمة الأبدية لدولة فلسطين، وهي تمتلك المقومات السياسية، والاجتماعية، والاقتصادية كاملة. وهي بذلك جاذبة للحياة والعمل.

”

أهداف الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية:

انسجاماً مع الرؤية والأهداف الفلسطينية أعلاه، تسعى الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية إلى تحقيق الأهداف الآتية:





## مراحل العمل لتحديث الخطة الإستراتيجية:

تم تحديث الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية بناء على التحليل، والنقاش والشراسة بين جميع أطراف التخطيط والتنفيذ، وتم تباعاً إجراء لقاءات، وورش عمل عديدة للوصول إلى إطار استراتيجي متفق عليه، ويكون مرجعية للخطة الإستراتيجية، وموجهاً لمراحل تنفيذها، كما سيتم تطوير مشاريع تنموية تستجيب لأهداف الخطة، وتدخلاتها. وفيما يلي خطوات تحديث الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية (2018-2022):



ومن الجدير ذكره أنه بالتوازي مع عملية تحديث الخطة، ومواكبة لها بؤشر العمل على بناء منصة حيومعلوماتية، لتكون الأداة الرئيسة في تحديد المشاريع، وتجنيب الأموال لها، ومتابعة تنفيذها، والتي ستستخدم لاحقاً في التحديث الدوري للخطة، واتخاذ القرارات بشأنها.



## الإطار السياسي للخطّة الإستراتيجية للتنمية القطاعية في القدس

يتضمن الإطار السياسي المبادئ الناظمة للخطّة الإستراتيجية من الجوانب السياسية، والقانونية، والمؤسسية، والتنظيمية، والتنموية، والمالية، وهي:

### الجوانب السياسية

القدس الشرقية العاصمة الأبدية للدولة الفلسطينية، وهي قضية مركزية لكل الشعب الفلسطيني، وجزء لا يتجزأ من الأرض المحتلة في عام (1967م). ومن هنا فإن المنطلق الأساسي يتمثل في أن يتوافق أي تدخل ببعده الاستراتيجي، مع ضرورة خلق بيئة ممكنة، ومساعدة لترسيخ هذا المبدأ، وتجسيده على الأرض، وأن لا يتناقض، أو يعرقل الجهود المبذولة لبناء الدولة المستقلة، والقدس عاصمتها.

منظمة التحرير الفلسطينية هي المرجعية السياسية للعمل في القدس.

ضرورة الحفاظ على الهوية العربية الفلسطينية للقدس، وتعزيزها من خلال تعزيز الوجود الفلسطيني المادي، والمعنوي، وترسيخه فيها.

لأهمية ما تمثله القدس من قيمة دينية وروحانية للأديان السماوية كافة، فإن من الضروري الاهتمام بالأوقاف الإسلامية والمسيحية، والمحافظة عليها كجزء أساس من هويتها الفلسطينية، وإعادة بناء الرواية الصحيحة تاريخياً، وأثرياً، وعلمياً التي تُعزز عروبة المدينة المقدسة.

دعم صمود الإنسان الفلسطيني في القدس، ومحاربة محاولات تفريغها، والمحافظة على العقارات المقدسية بما يؤدي إلى المحافظة على عروبة المدينة.

ضرورة العمل على الانتقال من حلقة رد الفعل إلى أخذ زمام المبادرة، وخلق حقائق على الأرض، وتعزيز مقومات الصمود، والتحرر لتشمل مجمل محاور التحرك السياسي، والاقتصادي، والاجتماعي، والمؤسسي، والإعلامي، وتحشيد الدعم اللازم فلسطينياً وعربياً ودولياً.

تعزيز وتشجيع المؤسسات العربية، والأجنبية، والدولية، والقنصليات، والممثلات، والهيئات الدولية، ومنظمات الأمم المتحدة على إنشاء مقراتها الرئيسية في مدينة القدس، والحفاظ على ما هو قائم منها، والتأكيد على عقد الاجتماعات السياسية في المدينة بقدر الإمكان؛ انطلاقاً من كونها العاصمة الأبدية للدولة الفلسطينية، وترسيخاً لهذا المفهوم.

التأكيد على أنه لن يُعترف بأي تغييرات على حدود ما قبل سنة (1967م) بما فيها ما يتعلق بالقدس. (والتأكيد على أهم القرارات الصادرة من الأمم المتحدة واليونسكو).





القدس أرض محتلة، تنطبق عليها، وعلى سكانها كافة القوانين والاتفاقيات الدوليّة المتعلّقة بالأرض المحتلة، وتعتبر كافة التدابير القضائية والتشريعية والإدارية، التي اتخذتها السلطة القائمة بالاحتلال، بغية تغيير واقعها الجغرافي والديمقراطي من خلال المصادرة، وضمّ الأرض الفلسطينيّة المحتلة، وإقامة المستعمرات الإستيطانيّة عليها، وتهجير سكانها، وإبعادهم، منعدمة، ولا ترتب أي أثر قانوني.



القدس أرض محتلة، ينطبق عليها القانون الإنسانيّ الدوليّ، والقانون الدولي لحقوق الإنسان، وبناء عليه، فإنّ سلطات الاحتلال بصفتها قوة احتلال، تُعدّ المسؤولة عن تقديم الخدمات في الأرض الفلسطينيّة المحتلة، وإنّ الدعم الدولي المقدم للشعب الفلسطينيّ لا يُعفي سلطات الاحتلال بأي حال من الأحوال من التزاماتها القانونيّة، وهو يندرج ضمن الإطار الإنسانيّ، بغض النظر عمّا إذا كانت موجهة لدعم الخدمات، أو مُخصّصة لسد الاحتياجات.



التمسك بتنفيذ القرارات الدوليّة ذات الصلة بالأرض الفلسطينيّة المحتلة، وبخاصة المتعلّقة بمدينة القدس.



اعتبار الدعم القانوني للدفاع عن الإنسان، والأرض أولوية قصوى.



العمل على توثيق انتهاكات سلطات الاحتلال، وفضحها في المنابر المحليّة والخارجيّة، وعلى جميع المستويات، ورفع القضايا القانونيّة في جميع المحافل الدوليّة والمتخصّصة.



التأكيد على أن المستعمرات الإسرائيليّة القائمة في الأرض الفلسطينيّة المحتلة منذ عام (1967) - بما فيها القدس الشرقيّة - غير شرعيّة بموجب القانون الدوليّ.



تخصيص الأموال الكافية للقدس في الموازنة العامة، وتحديد ما يخصّها من التّمويل الخارجي بشكل يتناسب مع عدد سكّانها .



العمل على إيجاد آليات لتجنيد الأموال محلياً، وتحديد دور القطاعين: الخاص، و العام في ذلك.



وضع آليات فعّالة للتنسيق مع المانحين فيما يخصّ القدس، وتحديد دور كلّ من: مؤسّسة الرئاسة، ومنظمة التحرير الفلسطينيّة، ومؤسّسات الحكومة الفلسطينيّة، وبخاصة وزارة المالية، والتخطيط في العملية التموليّة.



تعزيز الشفافية والعدالة في توزيع الموارد المالية، مع ضرورة وجود آلية مراقبة للإجراءات الماليّة الخاصّة بالقدس.



تطوير آليات تمويل تأخذ بعين الاعتبار التعقيدات السياسيّة، والقانونيّة في القدس.



وضع آلية سلسلة لسد الاحتياجات الطارئة المتعلّقة بصمود المقدسيين؛ من خلال قنوات معتمدة في الرئاسة الفلسطينيّة، ووحدة القدس، وإعادة تفعيل كافة الصناديق ذات العلاقة بالقدس وإعادة هيكليتها.





ضمان وجود نظام مؤسسي فاعل، ذي أدوار ومهام واضحة، ومُحددة للأطراف ذات العلاقة كافة، وعلى المستويات جميعها، ومن ضمنها مؤسسات منظمة التحرير المختلفة، والدولة الفلسطينية، ووزارتها وهيئاتها، وتحديد صلاحياتها ومسؤولياتها، وضمان تكاملها، وعدم تعارضها، بحيث يتم الفصل ما بين المهام، والصلاحيات التخطيطية، والرقابية، والتنفيذية.



التنسيق، والتعاون الفعال، والتكامل بين المؤسسات ذات العلاقة على المستويات كافة، وتحديد دور القطاعات المختلفة: القطاع العام، والقطاع الخاص، والقطاع الأهلي، من خلال التأسيس للعمل المستمر، والمستدام في القدس، و من خلال إنشاء أوسع شراكة مُمكنة بين القطاعات، والتركيز على صيانة المؤسسات المقدسية، وتفعيلها، وتقويتها، وتشجيع بناء التآلفات والشبكات القطاعية، وتعزيز العمل الطوعي، وعمل اللجان الشعبية، والمجتمعية، وتنظيمها، على أن تشمل على آليات مُحددة لتبادل المعلومات والخبرات.



ضمان وجود نظام إداري داخلي فاعل للمؤسسات ذات العلاقة، و يضمن سهولة اتخاذ القرارات، وسرعتها على المستويات المختلفة، سواء أكان ذلك على المستوى الداخلي للمؤسسة الواحدة أم بين المؤسسات المختلفة.



وجوب تشجيع المشاركة المجتمعية، في اتخاذ القرارات، ومراقبة العمليات وتشجيع المعنيين على المشاركة في تنفيذها.



العمل على تأسيس لجنة السياسات الخاصة بالقدس، وضمان استدامة عملها كرافعة أساسية لدعم صمود المقدسيين، والتأسيس لدور القدس، ومكانتها كعاصمة أبدية للدولة الفلسطينية العتيدة، وتفعيل الاتصال والتواصل بين هذه اللجنة ومواطني القدس، ومؤسساتها.



تعزيز العلاقة مع المؤسسات الأجنبية الفاعلة في القدس من خلال: التنسيق، والتخطيط، والتنفيذ المشترك، و بما يخدم الوجود الفلسطيني، ويرسخه في القدس.



دعم المؤسسات المقدسية، والحفاظ على استمراريتها في خدمة صمود أبناء القدس، والعمل على بناء مؤسسات جديدة تُحافظ على عروبة القدس الشرقية العاصمة الأبدية لدولة فلسطين المستقلة ذات السيادة، والعمل على إعادة فتح المؤسسات التي أغلقها الاحتلال، وعلى رأسها بيت الشرق.



تعزيز دور مراكز الأبحاث في: إصدار مواد إعلامية، ودراسات تاريخية، وثقافية وعقد المؤتمرات، والندوات عن القدس، وإبرازها إعلامياً لطرح قضية القدس على المستوى العالمي.





نظراً لخصوصية وضع القدس الحالي، فإن أولوية العمل ستكون بالتركيز على التنمية داخل جدار الضم والتوسع العنصري، والتعامل معه على أنه غير قانوني، وموَّقت مع ضرورة الربط المتين بالمحيط المباشر خارج الجدار (المحافظة) ومع المحيط الأوسع (مجلد الأرض الفلسطينية المحتلة) في سياق وظيفي متكامل.



العمل- قدر الإمكان- على فك الارتباط مع مؤسسات سلطات الاحتلال، وخلق البدائل الفلسطينية الفاعلة وتقويتها.



اعتماد أجندة السياسات الوطنية للحكومة الفلسطينية (2017-2022) كمرجعية ناظمة للخطة القطاعية الاستراتيجية في القدس.



اعتماد أهداف التنمية المستدامة (SDGs 2030) للأمم المتحدة كمرجعية تنمية للخطة القطاعية الاستراتيجية.



إتباع استراتيجيات الصمود والتصدّي، والبناء بشكل متناغم، ومتناسق من خلال التركيز على دعم صمود الإنسان الفلسطيني في القدس لتقليل، الأعباء عليه، ودعم المؤسسات المقدسية، وتقويتها، والحفاظ عليها، وتعزيز دورها، والانتقال تدريجياً إلى مراحل متقدمة من مناهضة سياسات الاحتلال وإجراءاته التهودية على طريق بناء القدس، وترسيخ مكانتها كعاصمة فعلية للشعب الفلسطيني.



الالتزام بتعزيز شراكة إستراتيجية بين منظمة التحرير الفلسطينية، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، و ضرورة تفعيل المشاركة المجتمعية، وترسيخ مبادئ المساءلة والشفافية على جميع المستويات.



إيجاد توازن بين المساعدات الإنسانية والتدخلات التنموية من أجل توفير حلول مستدامة، و ضرورة دعم الفئات المهمشة، والمستضعفة، والفقيرة، ومحاربة الفقر والبطالة من جهة، والتركيز على القضايا الاقتصادية، ودعم القطاع الخاص، وتمكينه من أداء دوره كمحرك للإنعاش الاقتصادي، وبخاصة في القطاعات التي تساعد على النمو مثل: السياحة، والتجارة، والخدمات، وغيرها من جهة ثانية.



تفعيل دور الشباب، ومعالجة قضاياهم، وتفعيل طاقاتهم الكامنة، واستثمارها، لكي يكونوا مبادرين و مُساهمين في العملية التنموية داخل القدس.



إدراج الخطط والأولويات والتدخلات الخاصة بالقدس، وتضمينها في الخطط الوطنية والقطاعية، وعبر القطاعية الفلسطينية كافة.



دمج سياسات النوع الاجتماعي في جميع القطاعات، وضمان المساواة للمرأة، والحساسية لخصوصية القضايا الخاصة بها في التخطيط الاستراتيجي للقطاعات كافة.



### النطاق الجغرافي:

ستركّز الخطة الإستراتيجية أساساً على محافظة القدس مع إعطاء الأولوية لمدينة القدس داخل جدار الضم والتوسع، مع ضمان التداخل والعلاقة المتبادلة مع المحيط المباشر (خارج الجدار)، والمحيط الأوسع (باقي الأرض الفلسطينية المحتلة).



### الإطار الزمني:

تغطي الخطة الإستراتيجية مدّة خمس سنوات قادمة هي: (2018-2022).

2022

2021

2020

2019

2018





- تتشكل الهيكلية الحاكمة من أربعة مستويات تقع تحت مظلة اللجنة العليا للقدس، و في إطار منظمة التحرير الفلسطينية التي يرأسها فخامة السيد الرئيس محمود عباس.
- تعتمد الهيكلية التنفيذية على أربعة مستويات متدرّجة في المهام والمسؤوليات، ويعتبر عمل المستويات الأربعة المشترك حسب الصلاحيات، والواجبات لكل مستوى صمام أمان لضمان تنفيذ الخطة الإستراتيجية بنجاح وفاعلية.
- لوحدة القدس في ديوان الرئاسة حق عقد اتفاقيات تعاون بين المستوى التنسيقّي، والتنفيذي، وبمرجعية رئيس ديوان الرئاسة.

### مستوى التوجيه اللجنة الاستشارية



يضمّ المستوى الاستشاري أعضاء خبراء، وذوي صفات اعتبارية من داخل القدس، وخارجها، يعملون على تقديم الخبرات ذات العلاقة بالخطط التنفيذية، والمشاريع، وأولوياتها ضمن الخطط المقرّة من مستوى السياسات.

وتكوّن مهامها كآتي:

- تقديم الاستشارات والخبرات للمستوى التنسيقّي والتنفيذي المتعلقة بخطط تنفيذ السياسات.
  - الإطلاع على تفاصيل مراحل تنفيذ الخطط الإستراتيجية، وتوجيه العمل.
  - متابعة وتقييم (المنصة الالكترونية) للتأكد من استدامة تنفيذ الخطط الإستراتيجية.
  - مناقشة القضايا الطارئة والعاجلة، ورفع توصيات لمستوى السياسات، تتضمّن مقترحات تدخل خارج إطار الخطط الإستراتيجية.
  - يرأس اللجنة رئيس ديوان الرئاسة بصفته الاعتبارية، ويكون في عضويتها: رئيس وحدة القدس في الرئاسة بصفة مقرّر اللجنة.
- المرجعية: اللجنة العليا للقدس
- الاجتماعات: نصف سنوية (أو كلما دعت الحاجة).

### مستوى السياسات العليا اللجنة العليا للقدس



وتتكوّن اللجنة من: شخصيات اعتبارية تشغل مناصب تتعلق مباشرة بمحافظة القدس، ويرأسها فخامة السيد الرئيس بصفته الاعتبارية، ويكون دولة رئيس الوزراء بصفته الاعتبارية نائب رئيس اللجنة، وتضم أعضاء اللجنة العليا للقدس

وتكون مهامها كآتي:

- وضع الإطار السياساتي المقترن بالبرنامج الوطني للقيادة الفلسطينية.
- إقرار الخطط الإستراتيجية والتنفيذية.
- التأكّد من استدامة، وتكاملية تنفيذ الخطط.
- إقرار واعتماد اللجان في المستويين الثاني والثالث.
- مناقشة التقارير نصف السنوية وإقرارها.

المرجعية: فخامة السيد الرئيس

الاجتماعات: نصف سنوية (أو كلما دعت الحاجة)



## مستوى متابعة التنفيذ وحدة القدس في ديوان الرئاسة



هذا المستوى هو: الذراع الأساسي لمتابعة، وإدارة التنفيذ للخطة الإستراتيجية، ويقع ضمن مسؤولية وحدة القدس في ديوان الرئاسة.

ويتكوّن مستوى متابعة التنفيذ في وحدة القدس من الدوائر الآتية:

- دائرة العمليات البرامجية: تعمل الدائرة على المتابعة الحثيثة لكافة المشاريع المقرّة من المستوى التنسيق، والتأكد من جمع المعلومات، وإدراجها ضمن النصّة الجيومعلوماتية، ويقع تحت مسؤولية الدائرة تدليل العقبات أمام البرامج والمشاريع، والتنسيق المباشر مع كافة الجهات الحكومية لضمان سلاسة التنفيذ من قبل الجهة المنفذة.
- دائرة التخطيط: تختص الدائرة بالجغرافيا المقدسية، وتقوم بتزويد الجهات الشريكة بكافة المعلومات الهندسية، والديموغرافية للجهات المنفذة للمشاريع، وتعمل على رصد التغيرات على أرض الواقع، وتحديث قاعدة البيانات بشكل دوري لتضمن الفاعلية في تنفيذ التدخلات.
- الدائرة القانونية: تعمل الدائرة القانونية على متابعة القضايا القانونية المتعلقة بالقدس، وسكانها، وترفع التوصيات المتعلقة بالتحدّيات القانونية للجنة التنسيق بشكل دوري، لأخذها بعين الاعتبار في عملية تصميم التدخلات.
- دائرة البحث، والمتابعة، والتقييم: تقوم هذه الدائرة بإجراء البحوث والدراسات المسحية الدورية حول أثر التدخلات ضمن إطار الخطة الإستراتيجية، وتقوم باستقبال الشكاوى من المستفيدين- إن وجدت- ودراساتها ورفع التوصيات لإدارة وحدة القدس لتقوم بدورها بمعالجة كل قضية حسب ما تقتضي الحاجة.

المرجعية: رئيس وحدة القدس

الاجتماعات: دائمة بصفة عمل الفريق التنفيذي

## مستوى التنسيق اللجنة التنسيقية



يعمل هذا المستوى على تنسيق العمل بين جميع الجهات الشريكة، والمنفذة للخطة الإستراتيجية سواء بشكل مباشر أو غير مباشر، كما ويحدّد أولويات التدخل، وآليات التنفيذ، ويضمن وصول المعلومات حول العمل بالميدان إلى جميع ذوي العلاقة. كما وتعمل اللجنة التنسيقية كحلقة وصل دائمة بين الحكومة الوطنية الفلسطينية بكامل مؤسساتها: الرئاسية، والحكومية، وبين المنظمات، والهيئات، والصناديق الدولية، والعربية، والإسلامية، فيما يتعلّق بالقدس، وقضايا التدخل فيها.

تضمّ اللجنة التنسيقية رئيس وحدة القدس ومدير دائرة المشاريع والقطاعات فيها، وممثل عن مكتب دولة رئيس الوزراء، وممثل عن محافظة القدس، ووزارة شؤونها، وأيضا ممثلين رفيعي المستوى (في مستوى صنع القرار) عن المنظمات، والهيئات، والصناديق الدولية، والعربية، والإسلامية العاملة في القدس، وتكون مهامها:

- تحديد أولويات التدخل ضمن إطار الخطة الإستراتيجية.
- مناقشة وإقرار آليات العمل في مدينة القدس، والاطلاع على مبادرات، ومشاريع كافة الجهات الشريكة.
- تقييم المشاريع المنفذة في كلّ قطاع، ورفع التوصيات للجنة الاستشارية، واللجنة العليا للقدس.
- التأكد من تكامل الجهود بين جميع الجهات المنفذة في القدس ومنع أي تنافس أو تضارب.
- التأكد من إلغاء النصّة الإلكترونية بكامل المعلومات التي تسهل عمل الجميع في القدس.
- التشبيك بين احتياجات المشاريع المنفذة من قبل الجهات الشريكة، والوزارات، والهيئات الحكومية الرسمية ذات العلاقة.
- تقديم التعليمات للمستوى التنفيذي لضمان جودة العمل وتحقيق الأهداف المرجوة.
- تجتمع اللجنة التنسيقية بدعوة من رئيس وحدة القدس بصفته الاعتبارية، وتسمي رئيساً، ومقرراً لها خلال اجتماعها الأول.

المرجعية: رئيس ديوان الرئاسة

الاجتماعات: مرّة في الشهر كحد أدنى



## المنهجية و مبادئ العمل

أعدت الخطة الإستراتيجية على منهجية تضمن استمرار تحديثها، وقد قامت على مبادئ عديدة لضمان تحقيق أهدافها، واهم تلك المبادئ هي:

الاستفادة من الدروس السابقة، و  
تقويم الخطط الماضية، والاستفادة  
من الخبرات العملية، والدّراسات  
المحلية، والإقليمية، والعالمية. و  
المشاركة الموسّعة للأطراف ذات  
العلاقة .

1

اتباع مقاربة تضمن مواءمة الخطة  
القطاعية الإستراتيجية، وتوجّهاها  
مع التوجّعات والسياسات الوطنية (   
أجندة السياسات الوطنية، والخطط  
الإستراتيجية القطاعية الحكومية  
وتوجّعات أهداف التنمية المستدامة)  
SDGs 2030 ) المقرّة من قبل  
الأمم المتحدة .

2

ضمان استدامة أشكال التدخل سواء  
أكان ذلك على المستوى التخطيطي،  
أم على المستوى التنفيذي والرقابي،  
والعمل على تأسيس أطر تنظيمية  
مؤسسية مُستدامة يُمكن البناء  
عليها تدريجياً، تحضيراً للمدينة  
لتصبح العاصمة الأبدية لدولة  
فلسطين.

3

توحيد الجهود القائمة من خلال  
التنسيق الفاعل بين الأطراف التي  
تُنفّذ برامج، وأنشطة بما في ذلك  
المانحين، والمؤسسات الدولية الفاعلة  
في القدس.

4

ربط الخطة الإستراتيجية بنظام  
معلوماتي متكامل (نظام المنصة  
التفاعلية الجيومعلوماتية)  
للمتابعة، والتقويم بحيث يربط  
بين المؤشرات الوطنية للقطاعات  
المختلفة بعد تكييفها لتتلاءم مع  
واقع القدس بالإضافة إلى مؤشرات  
واضحة، للأهداف العامة، والخاصة،  
والقطاعية التي يتم تضمينها في  
الخطة.

5

إعداد الخطة الاستثمارية، والموازنة  
الخاصة (البرامج والمشاريع) بالخطة  
بطريقة شفافة، ومنهجية، وعلمية  
تستند إلى معايير واضحة في  
الاختيار، ومرتبطة بالمنصة  
الجيومعلوماتية.

6

إعداد خطة لتجديد الأموال،  
وتسويق الخطة الإستراتيجية بما  
يضمن توفير التمويل اللازم من  
أجل تنفيذ مشاريعها، وبرامجها.

7



التزم القائمون بعملية تطوير الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية في القدس، بتوجيهات الحكومة الفلسطينية السياسية الخاصة، وبمنهجيات التخطيط الإستراتيجي، والاستثماري للهيئات المحلية المعتمدة على "استراتيجية تنمية المدن".

وقد تم الاسترشاد عند إعداد الخطة بدليل "التخطيط التنموي المحلي للمدن والبلديات الفلسطينية 2017" الصادر عن وزارة الحكم المحلي الفلسطينية، والذي يُحدد مجموعة من الخطوات تبدأ بتشكيل فريق العمل التخطيطي، مروراً بجمع معلومات عن الوضع الحالي للهيئة/الهيئات المحلية المعنية وتحليلها، ومن ثم تحديد القضايا الإستراتيجية الرئيسية، وتحديد الأهداف والمؤشرات الخاصة بها، واقتراح المكونات الرئيسية للإستراتيجية، وصولاً إلى بلورة الخطة التنفيذية الاستراتيجية، وتنتهي بوضع آلية لتنفيذ الخطة، ومتابعتها، وتقويمها. إلا أن خصوصية وضع القدس داخل الجدار، وعدم وجود فلسطيني رسمي فيها، يستدعي أقلمة هذه المنهجية مع الوضع القائم هناك، من خلال إتباع إطار تخطيطي يمزج بين مقاربات تخطيطية، وتنفيذية مختلفة، ويشتمل بوجه خاص على الأنماط الآتية:

### التخطيط المزدوج

Bifocal Planning/  
Mixed Scanning:

وتتلخص مهمته في إيجاد رابط محكم بين الأنشطة والتدخلات المحلية على المدى القريب والمتوسط، مع الرؤية والأهداف بعيدة المدى، ما يستوجب كفاءة إستراتيجية عالية مبنية على إجماع عام، والتزام دائم حول الرؤية والأهداف بعيدة المدى، والقياس المستمر لمدى الاقتراب من تحقيقها، وتحديث أشكال التدخل المحلية وفق ذلك، وفي ضوء المتغيرات المستجدة.

### التخطيط البديل

(Alternative  
Planning):

وهو يتعلق بإيجاد بدائل فلسطينية جذية لمواجهة الخطط الإسرائيلية الاحتلالية في القدس.

### التخطيط التفاوضي

(Negotiation  
Planning):

إن غياب الإطار المؤسسي المناسب، وتعدد الأطراف والمؤسسات الفاعلة قد يؤدي إلى تضارب في المصالح بين الأطراف الفلسطينية ذات العلاقة، وإلى وجود علاقة تنافسية فيما بينها، ما يُصعب الاتفاق على الأولويات، والأهداف المحددة للخطة الإستراتيجية والأنشطة التنفيذية المنبثقة عنها، وكذلك على أولويات تمويلها. وقد عقدت ورشات عمل واجتماعات عديدة لمعالجة هذه الاختلافات، وبناء قاعدة متفق عليها بين الأطراف ذات الصلة.

### التخطيط لأغراض

المناصرة

(Advocacy Planning):

ومهمته تنفيذ بعض الأنشطة التخطيطية بهدف استخدامها لفضح الإجراءات الإسرائيلية الاحتلالية المستمرة لتهويد القدس، وخلق إلتفاف ودعم محلي وعالي حول القضايا المحقة والعادلة للفلسطينيين المقدسيين





## استعراض للخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية

تعتبر الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية في القدس الشرقية (2018-2022) أداة تسترشد بها القيادة الفلسطينية، والمجتمع الدولي، والمؤسسات الأهلية الوطنية والدولية، عند تطوير برامجها، وتدخلاتها التنموية في القدس.

ستركز الخطة الإستراتيجية أساساً على محافظة القدس، مع إعطاء الأولوية لمدينة القدس داخل جدار الفصل العنصري، و ضمان التداخل، والعلاقة المتبادلة مع المحيط المباشر (خارج الجدار)، والمحيط الأوسع (باقي الأرض الفلسطينية المحتلة)، وتسعى الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية إلى تقوية صمود المجتمع الفلسطيني في مدينة القدس بخاصة، وذلك بتأسيس قاعدة صلبة، ومُتكاملة، وتشكل ضماناً لتسوية سياسية عادلة. ولتحقيق هذا الهدف، تُحدد الخطة الأولويات التنموية للقطاعات المختلفة، وتعالجها عبر تطوير المشاريع للفلسطينيين القاطنين في القدس الشرقية.

وتنسجم الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية مع خطة الحكومة الفلسطينية الحالية الهادفة إلى إنهاء الاحتلال، وإقامة الدولة الفلسطينية. وتشمل الخطة (15) قطاعاً، موزعة على ثلاث مجموعات، كما تشمل ملخص الواقع، والتحديات الأساسية، والنتائج المتوقعة حتى عام (2022)، و مقترح التدخلات التي تحقق النتائج المتوقعة، والموازنة المقترحة. وسيتبع هذه المرحلة تعريف الأدوات والبرامج التي يجب استحداثها و/أو تنفيذها.

القطاعات التنموية موزعة على المجموعات التنموية الثلاثة، وهي:







أولاً :

خطة التدخل في مجموعة الحماية  
والتنمية الاجتماعيّة





قطاع الثقافة



قطاع التعليم



قطاع الشباب



قطاع الرفاه



قطاع المواطنة



قطاع الصحة



# قطاع التعليم

## الواقع و التحديات الأساسية:

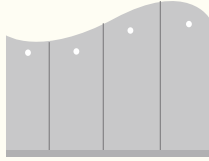
يمثل هدف التعليم ذو الجودة الشاملة لتحسين حياة الناس، وتعزيز فرص التعلم لديهم مدى الحياة واحداً من أهم الأهداف السبعة عشر ضمن خطة التنمية المستدامة للعام (2030)، والتي تم اعتمادها عالمياً في عام (2015). ويعدّ ضمان التعليم الشامل للجميع، وتشجيع التعلم مدى الحياة المفتاح الأساس لأيّ حراك تربويّ وأكاديميّ شامل يهدف إلى تطوير المجتمع في المجالات كافة؛ لأنّ الحصول على التعليم الجيد يمكن أفراد المجتمع من كسر دائرة الفقر، وتحقيق المساواة، والعيش الكريم بصحة واستدامة.

التعليم في القدس هو ترجمة لما تعيشه المدينة من: قهر، واضطهاد، وتمييز في الخدمات. وهو يعاني من واقع مركّب، وتحديات كثيرة تتمثل في انعكاس الوضع السياسي عليه من خلال محاولات سلطات الاحتلال السيطرة على المنهاج وأسرلته، إضافة إلى إعاقة أي جهد تطويريّ، وحرمان المدارس الحكومية ومدارس الأوقاف من إمكانية ترميم أبنيتها المتهاكلة، أو استحداث أبنية جديدة. وقد انعكست هذه الممارسات سلباً على مجمل الوضع التعليميّ في مدارس القدس، فتدهورت بيئتها المادية، وترهلت أبنيتها، وحُرم طلبتها من المرافق المتخصصة المختلفة كالمكتبات والمختبرات والملاعب المؤهلة. كما اكتظت المدارس، وارتفع متوسط أعداد الطلبة في الصف الواحد نتيجة لعدم كفاية عدد الغرف الصفية المتوفرة، وقد قدر الاحتياج بحوالي (2,200) غرفة صفية جديدة.

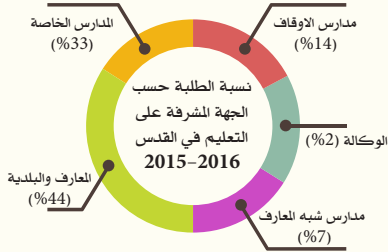
ليس هذا فقط، بل تعمل سلطات الاحتلال، وبشكل منهجي على عزل القدس عن محيطها، وعلى تضيق الخناق على المواطنين المقدسيين، ولا تدخر جهداً في تهجيرهم، ومصادرة ممتلكاتهم. وكجزء من هذه السياسة: حاصرت المدينة المقدسة بجدار الفصل العنصري، وربطته بمنظومة من الحواجز العسكرية المنتشرة عبر شوارعها، وأزقتها، ومداخلها الرئيسية، والتي تعمل على تقييد دخول المقدسيين القاطنين خارج الجدار إليها، بما فيهم الطلبة والكادر التعليمي، ممّا يعيق وصولهم إلى مدارسهم بسهولة. وقد بيّنت وزارة التربية والتعليم في تقريرها عام (2015) أنّ هناك (12) حاجزاً عسكرياً تحاصر المدينة المقدسة، يعبرها الطلبة كلّ يوم للوصول إلى مدارسهم. وفي ذات الوقت، تقوم سلطات الاحتلال باقتحام المدارس من حين لآخر، وتحوّلها إلى ثكنات عسكرية، وتُغلق بعضها. كما تقوم بالاعتداء على الطلبة، وأولياء الأمور، والمعلمين، والمديرين، على حد سواء، وتعمل على تفتيش الطلبة، وإذلالهم، ومصادرة حقائبهم المدرسية، الأمر الذي يبعث الخوف والهلع في نفوس الأطفال في مراحل الدراسة جميعها. هذا، وقد رصدت الوزارة هدر أكثر من (500) حصة دراسية في العام الدراسي (2015- 2016) نتيجة لهذه الممارسات.

وتُعدّ ظاهرة تسرب الطلبة من أبرز التحديات التي تواجه العملية التعليمية في القدس، نتيجة لتراجع الوضع المعيشي والاجتماعي والاقتصادي العام للأسر

عدد الذين يعبرون الجدار كلّ يوم  
(972) (159)



عام 2015/2016



(857) غرفة صفية غير مطابقة  
للمعايير الدراسية من أصل (1815)  
صفاً من بين كل الصفوف الرسمية  
للبلدية في المدارس وبساتين الاطفال.

من بين (185) مدرسة رسمية ومدارس معترف بها غير  
رسمية في القدس الشرقية هناك (57) وظيفة مستشار  
تربوي.



(7) ملائحات قضائية لمدارس الاوقاف بالقدس بحجة عدم  
الترخيص او عدم تسديد الضريبة.



الفلسطينية المقدسية. وهي تختلف عن مثيلاتها في باقي محافظات الوطن. كما أشار تقرير للجمعية الفلسطينية الأكاديمية للشؤون الدولية (PASSIA) إلى وجود تفاوت كبير بين نسبة تسرب الطلبة في القدس الشرقية التي بلغت (13%) ونسبتها في القدس الغربية حيث بلغت (1%)<sup>1</sup>، ما يؤشر إلى تدني مستوى الخدمات التعليمية المقدمة للطلبة الفلسطينيين في القدس الشرقية، وعدم القدرة على استيعابهم، وضعف الوصول إلى مخرجات كمية ونوعية، خاصة لذوي التحصيل المتدني. ووفق ما تبينه تقارير مديرية التربية والتعليم في القدس فإن التسرب من المدارس الحكومية أكثر بثلاثة أضعاف من التسرب من المدارس الخاصة. ويلعب الاعتقال والحبس المنزلي دوراً محورياً ومركزياً في ارتفاع حالات التسرب القهري لدى طلبة القدس. ويعتقد أن ما يحصل من أحداث وضغوطات نفسية طارئة على الطلبة وأهاليهم نتيجة الحواجز، والاعتقال، والإيذاء، وهدم البيوت، وغير ذلك من أساليب العقاب الجماعي التي يتعرض لها المقدسيين، أدى إلى ازدياد حالات التسرب خلال العام الحالي.

وفي هذا السياق، ولكون القدس مدينة محتلة، فإن مسؤولية تطوير قطاع التربية والتعليم بحسب القوانين والمواثيق الدولية ذات العلاقة تقع على عاتق سلطات الاحتلال، إلا أنها لا تقوم بما يترتب عليها من التزامات تجاه المقدسيين. إذ توجب (المادة 50) من اتفاقية جنيف الرابعة على دولة الاحتلال المبادرة لاتخاذ الإجراءات التي تكفل تعليم الأطفال، وتغطية النقص الحاصل في مجال التعليم، بواسطة توفير الكادر التعليمي، والحاجيات اللازمة لتمكين الأطفال من ممارسة تعليمهم. وتحظر على دولة الاحتلال التدخل في مناهج التعليم بتغييرها أو استبدالها بمناهج جديدة عندما تقول "بواسطة أشخاص من جنسيتهم ولغتهم ودينهم"<sup>2</sup>. كما أن هناك إهمالاً وقصوراً واضحين من قبل بلدية الاحتلال في الوفاء بالتزاماتها المنصوص عليها في قانون التعليم الإلزامي، فوفقاً لهذا القانون "يتوجب تسجيل كافة الأطفال في المجموعة العمرية (5-15) عاماً في المدارس ويكون تعليمهم مجانياً، أما فيما يخص الأطفال في حيل (16-17) عاماً، فيكون تعليمهم مجانياً، ولكن ليس إلزامياً"<sup>3</sup>.

وما يزيد أمور قطاع التعليم تعقيداً، هو تعدد الجهات المشرفة على العملية التعليمية في القدس وضواحيها، وذلك يعود إلى واقع مدينة القدس وخصوصيتها. حيث بلغ عدد الطلبة في المدارس الحكومية، والخاصة، والوكالة، للعام الدراسي (2016/2017) في محافظة القدس (72,883) طالباً وطالبة<sup>4</sup>، بينما بلغ في مدارس شبة المعارف والبلدية الإسرائيلية في القدس الشرقية (38,220) طالباً وطالبة للعام (2015/2016)<sup>5</sup>. حيث تبلغ نسبة توزيع الطلبة في مدينة القدس حسب الجهة المشرفة لعام (2015/2016) وفقاً لوزارة التربية والتعليم، (44%) منهم يدرسون في مدارس المعارف الإسرائيلية وبلدية الاحتلال، و(33%) يتلقون تعليمهم في المدارس الخاصة المعترف بها، و(14%) منهم يتلقون تعليمهم في مدارس الأوقاف الإسلامية، و(2%) في مدارس وكالة غوث وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين، و(7%) مدارس معترف بها غير رسمية تابعة للقطاع الخاص<sup>6</sup>.

كما تواجه عملية الإشراف التربوي في القدس تحديات عديدة، أهمها: قلة عدد المشرفين في المديرية حيث تدنت إلى (0.9%) فيما يجب أن لا تقل النسبة عن (1.3%) حسب معايير وزارة التربية والتعليم الفلسطينية، أي ما يعادل مشرف تربوي لكل (80) معلماً، وهو ما يتطلب توفير (6) مراكز للمشرفين على الأقل<sup>7</sup>، إضافة إلى ذلك فإن المشرفين التربويين الفلسطينيين يُمنعون من دخول مدارس البلدية، والمعارف الإسرائيلية لتدريب معلمها على المنهاج الفلسطيني، ومتابعة تنفيذه، كما أن منطلقات الموجهين التربويين الفلسطينيين غير منطلقات الإسرائيليين.

ومن التحديات: عزوف الطلبة عن الالتحاق بالفروع المهنية. إن حال مديرية التربية والتعليم في القدس كحال باقي مديريات التربية والتعليم في الوطن من حيث الارتفاع في نسب التحاق الطلبة في فروع العلوم الإنسانية والعلمية على حساب الفروع المهنية (التجارية، والصناعية، والفندقية). ويعود سبب ذلك إلى النقص في توفر مدارس تلبي هذا الاحتياج، من جهة، وقلة الإرشاد المهني المناسب للطلبة من جهة أخرى.

وإزاء التحديات الكثيرة التي تواجه قطاع التربية والتعليم في القدس، يصبح من المهم بمكان وضع رؤية تربوية متكاملة وفق التوجهات الوطنية الفلسطينية، ينبثق عنها مجموعة من التدخلات تعمل على النهوض بالقطاع ومؤسساته، وتعزز دوره في حماية وترسيخ الهوية الفلسطينية والعربية لدى الناشئة المقدسيين.



## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع التعليم:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>1</b> وجود جسم تربوي فعال ذي مرجعية جامعة لقطاع التعليم في القدس والتأسيس لمرجعية فنية موحدة للقطاع التعليمي بقيادة مديرية تربية القدس.	<p>وضع رؤية تربوية واضحة المعالم تضمن الأفضل لطلبة مدارس المدينة.</p> <p>وضع آلية للتنسيق بين الجهات المختلفة والمرجعيات المتعددة على مستوى القاعدة.</p> <p>وضع الخطط خاصة تراعي القضايا المستعجلة، وتعالجها.</p>	<p>وزارة التربية والتعليم.</p> <p>الأوقاف الإسلامية.</p> <p>وزارة شؤون القدس والمحافظة</p> <p>شبكات المدارس الخاصة والكنسية.</p> <p>مؤسسات المجتمع المدني.</p> <p>لجان أولياء الأمور الرسمية.</p> <p>الهيئات الدولية الفاعلة في قطاع التعليم والمهتمة.</p> <p>اللجنة الوطنية لإصلاح التعليم.</p> <p>المجلس الأعلى للتعليم المهني والتقني.</p>
المؤشرات الخاصة بالهدف 1:	<p>1. عدد القرارات التي اتخذت، ونفذت، ضمن مرجعية الجسم التربوي.</p> <p>2. عدد الأعضاء في الجسم التربوي، درجة تنوع ممثلي الجسم التربوي ونسبة تغطيتهم للجهات اللازمة.</p>	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 50,000 خمس سنوات 250,000	
<b>2</b> وجود صندوق مستقل، وكفوء لدعم التعليم في القدس، بحيث يتسم بالشفافية والعدالة في توزيع الموارد، والنهوض بوضع التعليم في القدس.	<p>تشكيل لجنة وطنية من أجل إنشاء ومتابعة الصندوق.</p> <p>تجنيد الأموال لدعم التعليم في القدس ضمن رؤية واضحة، وخطة متكاملة قصيرة وبعيدة الأمد.</p> <p>دعم التدخلات التي يُقرّها الجسم التربوي المذكور في البند الأول.</p> <p>توفير الاحتياجات المالية للنهوض بالواقع الحالي، وتنفيذ محاور الإصلاح التربوي وخطة التدخل.</p>	<p>وزارة التربية والتعليم.</p> <p>الأوقاف الإسلامية.</p> <p>وزارة شؤون القدس والمحافظة.</p> <p>مؤسسات المجتمع المدني المحلية.</p> <p>ممثلو الدول والمؤسسات المانحة.</p> <p>ممثلو البنوك، والصناديق العربية والإسلامية.</p> <p>المجتمع المحلي المقدسي ومؤسسات القطاع الخاص.</p>
المؤشرات الخاصة بالهدف 2:	<p>1- حجم المساعدات التي تلقاها الصندوق.</p> <p>2- نسبة المصروفات على التعليم من المصروفات الأخرى.</p> <p>3- نسبة الدعم المخصص، لرفع، وتأهيل طاقم العمل.</p>	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 1,000,000 خمس سنوات 5,000,000	



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
3 تطوير البنية التحتية في المدارس المقدسية لاستيعاب الطلبة، وتوفير مقاعد دراسية لهم، بجودة عالية.	بناء مدارس جديدة و/أو شراء بنايات لزيادة عدد الغرف الصفية، وسد الحاجة الماسة الناتجة عن الاكتظاظ الكبير الموجود حالياً في الغرف الصفية الموجودة. إقامة مدرسة متخصصة ومتميزة في مجالات مختلفة، للأطفال المتميزين وذوي المواهب الخاصة. دعم مراكز الطفولة المبكرة، ودعم رياض الأطفال. توفير المعدات والتجهيزات اللازمة من: مختبرات علمية، ومختبرات حاسوب وقاعات، وساحات، ومكتبات مدرسية، وغرف تخصصية للفنون، والرياضة، وذوي صعوبات التعلم، والاحتياجات الخاصة. ترميم المباني القائمة وتنفيذ الصيانة الدورية لكافة المدارس داخل البلدة القديمة في القدس وخارجها.	وزارة التربية والتعليم. الأوقاف الإسلامية. وزارة شؤون القدس والمحافظه مؤسسات المجتمع المدني المحلية. ممثلو الدول والمؤسسات المانحة. ممثلو البنوك والصناديق العربية والإسلامية. المجتمع المحلي المقدسي ومؤسسات القطاع الخاص.
المؤشرات الخاصة بالهدف 3:	1. عدد الغرف الصفية المستحدثة. 2. عدد الطلاب في الصف الواحد في مدارس القدس. 3. عدد المدارس الجديدة التي شُيّدت. 4. عدد الأبنية التي تم شراؤها، وتحويلها إلى مدارس. 5. عدد المباني التي رُممت لتحويلها إلى مدارس. 6. قيمة الدعم المقدم لمراكز الطفولة. 7. عدد المختبرات الجديدة في المدارس. 8. درجة ملاءمة الأبنية المدرسية في مدارس القدس، وفق معايير الجودة.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 5,150,000	خمس سنوات 25,750,000

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
4 تمكين وتطوير قطاع التعليم والتدريب المهني، والتقني في مدينة القدس.	إنشاء «مؤسسات» للتدريب المهني والتقني. تحديث التجهيزات في المؤسسات القائمة . توفير ما يلزم من أجل إنشاء المدارس المهنية، بناء على احتياجات سوق العمل. حملة توعية لأهمية التعليم المهني بناء على حاجة التخصص. توفير دعم مالي للعاملين في القطاع العني والتقني لتحسين واقعهم.	وزارة التربية والتعليم. الأوقاف الإسلامية. وكالة الغوث. مؤسسات المجتمع المدني المحلية. الجامعات والمؤسسات الأكاديمية. لجان أولياء الأمور الرسمية. الهيئات الدولية الفاعلة في قطاع التعليم والمهنة. اللجنة الوطنية لإصلاح التعليم. المجتمع المحلي المقدسي ومؤسسات القطاع الخاص.
المؤشرات الخاصة بالهدف 4:	1. نسبة الطلبة الملتحقين بالفروع المهنية في القدس. 2. عدد المؤسسات المقدمة للخدمة. 3. عدد القطاعات المهنية والتقنية المستهدفة في المؤسسات المقدمة للخدمة.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 2,000,000	خمس سنوات 10,000,000



## الأهداف

5

تحسين جودة التعليم في مدارس القدس وربطها مع سوق العمل الحالي والمستقبلي

المؤشرات الخاصة بالهدف 5:

1. مؤشرات البنية التعليمية (المبني على نتائج الخطة الاستراتيجية الثالثة لوزارة التربية والتعليم الفلسطينية 2014-2019).
2. مؤشرات جودة التعليم (المبني على نتائج الخطة الاستراتيجية الثالثة لوزارة التربية والتعليم الفلسطينية 2014-2019).
3. مؤشرات الطلبة ( المبني على نتائج الخطة الاستراتيجية الثالثة لوزارة التربية والتعليم الفلسطينية 2014-2019).
4. عدد الأطر والبرامج المطورة في مجال التربية الخاصة.
5. عدد البرامج المطورة الخاصة بالطفولة المبكرة.
6. عدد الطلبة الموهوبين المنخرطين في برامج خاصة بالقدس.
7. معدلات تحصيل الطلبة في الاختبارات الوزارية.
8. درجة تحقيق مدارس القدس لمعايير البيئة (المبني على نتائج الخطة الاستراتيجية الثالثة -2014-2019).

## آليات التدخل

تطوير أطر وبرامج للتربية الخاصة وذوي صعوبات التعلم، لضمان توفير فرص تعلم متساوية، وملائمة لجميع الطلبة.

تطوير برامج تعنى بالطفولة المبكرة.

تأسيس مركز إرشاد وتوجيه للمعلمين لضمان ديمومة التعلم والتطور الشخصي والمهني.

تنفيذ ور /أو الاستفادة من دراسات شاملة وعميقة لظاهرة التسرب المدرسي لكلا الجنسين، والتي تشمل التفاصيل والمقترحات التي تؤمن التدخل السليم لمواجهة هذه الظاهرة.

تنفيذ دراسة شاملة وعميقة لربط مخرجات النظام التعليمي مع احتياجات السوق المحلي، والإقليمي، والعالمي الحالية والمستقبلية.

تطوير برامج للطلبة الموهوبين والتميزين والرياديين في مدارس مدينة القدس .

تطوير برامج لامنهجية في ساعات بعد الظهر في المدارس المختلفة، والتي تقدم خدمات لجميع الطلاب في مدارس القدس كافة.

تنظيم عمل ودور لجان أولياء الأمور في المدارس وتطويره.

توفير دعم مالي للأفراد العاملين في سلك التربية والتعليم المقدسي، لتحسين واقعهم الاقتصادي المباشر، و رفع تأهيلهم التربوي والأكاديمي.

## الجهات ذات العلاقة

وزارة التربية والتعليم.

الأوقاف الإسلامية.

وكالة الغوث.

مؤسسات المجتمع المدني المحلية.

الجامعات والمؤسسات الأكاديمية.

لجان أولياء الأمور الرسمية.

الهيئات الدولية الفاعلة في قطاع التعليم والمهتمة.

اللجنة الوطنية لإصلاح التعليم.

المجتمع المحلي المقدسي ومؤسسات القطاع الخاص.

خمس سنوات 2,500,000

سنويا 500,000

التكلفة التقديرية بالدولار



## الأهداف

6

زيادة عدد المبادرات الطلابية  
الإبداعية في كافة التخصصات  
والمجالات في القدس.

المؤشرات الخاصة بالهدف 6:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

تنفيذ برامج ترعى الإبداع، في كافة مجالاته.

إقامة معارض لابتداعات الطلبة بين مدارس القدس  
والضفة الغربية.

تعليم مهارات التكنولوجيا، واستخدامها بشكل محترف.

تطوير التقنيات في التعلم الإلكتروني والعالم الافتراضي  
الرقمي.

1. عدد المبادرات الطلابية الإبداعية في القدس .

2. عدد المعارض الخاصة بالمبادرات الطلابية الإبداعية في القدس.

سنويا 500,000

خمس سنوات 2,500,000

التكلفة الإجمالية



46 مليون دولار







# قطاع الثقافة والموروث الحضاريّ







# قطاع الثقافة والموروث الحضاري

## الواقع و التحديات الأساسية:

حظيت القدس عبر العصور المتتالية بمكانة مهمة في التنوير الثقافي والحضاري، وعلى الرغم من كل ما تعرضت له المدينة من هجمات واحتلال طارئ على مر التاريخ، ومنها عمليات التهويد الإسرائيلية، إلا أن حجم وتوسع الهجمة، وعملية الإبادة الثقافية، والحضارية للمدينة يفوق كل ما شهدته القدس من قبل. فبالإضافة إلى محاولات عزل القدس عن محيطها، وتضييق الخناق على سكانها وتهجيرهم، وزرع المستعمرات في أرجائها، تعمل سلطات الاحتلال وبشكل منهجي على طمس هويتها الثقافية الفلسطينية، واستبدالها بخطاب ثقافي وتراثي إسرائيلي. ولم تقف تلك المحاولات عند حد معين، بل إن الاحتلال يستغل أي فرصة للتحدي على الموروث الثقافي المقدسي، وتشويهه، وسرقته. فبعد أن كانت القدس المركز الثقافي الرئيس في فلسطين، تراجع دورها، وانتقل الفعل الثقافي إلى خارجها، وذلك نتيجة ممارسات سلطات الاحتلال القمعية، التي لم تدخر جهداً في عرقلة أي نشاط ثقافي فلسطيني في المدينة، ووضع العوائق المختلفة أمام عمل مراكزها الثقافية، وملاحقة مثقفيها وتشريدتهم، ومنعهم من العمل. كما قامت بإغلاق مراكز ثقافية عديدة، ما اضطر بعضها إلى الانتقال إلى مدن رام الله، والبيرة، وبيت لحم، بحيث لم يتبق في المحافظة سوى ما يقدر بـ (50) مركزاً ثقافياً<sup>8</sup>، وحوالي (55) نادياً رياضياً<sup>9</sup>، ومسرحين اثنين<sup>10</sup>، وأربعة متاحف<sup>11</sup>، وأربع مكتبات شبه عامة<sup>12</sup>، لا تلبّي حاجات مواطني المدينة<sup>13</sup>. أما مكتبتها المركزية فقد صادرتها بلدية الاحتلال - وهي لا توفر كتباً ومراجع مهمة عن التاريخ الفلسطيني، أو عن القضية الفلسطينية أو عن عمق ارتباط الشعب بوطنه، وهي تستخدم حالياً وبشكل أساسي لأغراض الترفيه التي لا صلة لها بالثقافة الفلسطينية، والعربية والإسلامية.

وبالإضافة إلى التحدي الأكبر المتمثل بالاحتلال وممارساته العنصرية المختلفة، يواجه المشهد الثقافي المقدسي تحديات أخرى عديدة، منها: غياب بنية حاضنة للثقافة المقدسية ومحفزة على التنافس الإبداعي، وقلة الفضاءات التي تحتضن النشاطات الثقافية بشكل منتظم، وانحسار المرافق الثقافية وضعفها، وقلة المراكز الثقافية الفاعلة، والمجهزة (كالمسرح، ودور السينما، والمعارض، والمكتبات العامة، ودور التراث المحلية، والنوادي، وأماكن التدريب على فنون المسرح، والرسم التشكيلي، والفن الشعبي بمختلف أنواعه... إلخ).

كما أن سوء توزيع الإنتاج الثقافي والفني، واقتصاره على مناطق محدودة، أدى إلى تدني نسبة المشاركة في الأنشطة الثقافية، وتحديدًا بين الفتيات والنساء، وبالأخص في المناطق المهمشة. وبهذا أضحي معظم العمل الثقافي نخبياً، مما أضعف تذوق الجمهور العام له، ومشاركتهم فيه.

كما تعاني المؤسسات المقدسية العاملة في الحقل الثقافي بعامة، و المؤسسات المتوسطة والصغيرة بخاصة؛ من نقص الكوادر البشرية المتخصصة، والقادرة على نقل مهاراتها إلى الأجيال الناشئة، ومن شح التمويل، ومن عدم استمراريته؛ إذ تعتمد - غالباً - على التمويل الخارجي، الأمر الذي يهدد استقلاليتها واستدامتها.

(35,5 % )  
نسبة الأسر التي لديها فرد أو أفراد يرتدون اللباس الفلسطيني.



بلغ عدد المشاركين في الأنشطة الثقافية التي عقدتها المراكز الثقافية التي ادلت بالبيانات في محافظة القدس خلال 2017 هو 23.085 مشاركاً موزعين حسب نوع النشاط

(1060)	(270)	(4192)
محاضرة	ندوات	عرضاً فنياً
(15263)	(2300)	
دورة	معرض	

(40) فرقة ثقافية في محافظة القدس.

قدمت الفرق المقدسية (100) عرض في القدس والضفة الغربية في العام (2017).



قدمت الفرق المقدسية (30) عرضاً خارج فلسطين في العام (2017).

(4)	(1)
مكتبات	سينما
4 متاحف	
1 J2 3 J1	



تعمل (41) مؤسسة في نشاط (الفنون والترفيه والتسلية)، بواقع (176) عاملاً، بلغ إجمالي القيمة المضافة (3.006.3) لمنطقة القدس J1.



(12) بنداً رئيساً في قرار "البلدة القديمة في القدس وأسوارها" الذي اعتمدته لجنة التراث العالمي.

بلغ عدد المراكز الثقافية العاملة في محافظة القدس في العام 2017 (50) مركزاً.



بلغ عدد الأنشطة التي نفذتها المراكز الثقافية التي ادلت بالبيانات في محافظة القدس خلال 2017 هو 855 نشاطاً موزعة حسب نوع النشاط.

(46)	(42)	(4)
عرضاً فنياً	محاضرة	ندوات
(12)	(751)	
معرضاً	دورة	



(400) محل تجاري "سنتواري" داخل أسوار البلدة القديمة.



ولتدارك هذا الوضع، تلجأ المؤسسات للتنسيق مع رديفاتها، أو التشارك معها من أجل تنفيذ الأنشطة، أو المشاريع، أو البرامج المشتركة. ولكن هذا التنسيق لا يأخذ بُعداً إستراتيجياً بعيد الأمد، بل غالباً ما ينتهي بانتهاء الحدث أو النشاط.

أما فيما يتعلق بالموروث الحضاري للقدس، فقد شكّلت المدينة عبر العصور بوتقة انصهار لحضارات، وثقافات عريقة عديدة، وامتزجت فيها ما تركه الأجداد من: معارف، وآداب، وفنون، ونمط عيش، وعادات، وتقاليده، ومعتقدات، وقيم، ومظاهر عمران، لتكوّن في مجملها الموروث الثقافي-الحضاري المقدسي، بشقيه المادي والعنوي (غير المادي)، والذي يعتبر مكوناً أصيلاً من مكونات الهوية الوطنية والإنسانية للمدينة المقدسة ولواطنيها.

وهي تُعتبر مدينة مقدّسة عند أتباع الديانات السماوية الثلاثة: اليهودية، المسيحية، الإسلام؛ ففي القدس، وبخاصة في بلديتها القديمة، التي لا تقل مساحتها عن الكيلومتر المربع الواحد، يجد المرء نفسه أمام مئات الأبنية التاريخية، والعالم، والمواقع الأثرية ذات الأهمية الكبرى، والتي تعكس الدور الديني، والثقافي، والتجاري المميز الذي لعبته المدينة على مرّ عصور التاريخ، فمنها ما هو مسيحي بيزنطي، أو فرنجي-أوروبي، وآخر عربي إسلامي بمكوناته المختلفة: الأموي، العباسي، الأيوبي، المملوكي، والعثماني. وقد اندمجت جميعها وبشكل عضوي مع الإطار العمراني الفلسطيني المتوارث عبر الأجيال، لتشكل معاً فسيفساء خلابة للمشهد الحضري المقدسي، الذي يدلّ على تاريخ المدينة وعراقتها، وعلى الامتداد الطبيعي لصيرورتها.

غير إنّ كثير من هذه الأبنية مهلهلة وآيلة للسقوط. لعدم قيام سلطات الاحتلال بالحفاظ عليها، أمّا محاولات ترميمها والحفاظ على ملامحها من قبل المؤسسات الفلسطينية، فتواجه على الدوام بالرفض والعرقلة من قبل بلدية الاحتلال وسلطة آثاره، والتي لم تتوقف يوماً، عن تغيير الملامح الحضارية للمدينة بما يتسابق مع سياسة الأسرلة التي تنتهجها، وبخاصة في البلدة القديمة وسلوان ومحيطهما.

في ذات الوقت، يعمل الاحتلال وبشكل دؤوب على تزوير الحقائق التاريخية واستبدالها بخطاب ثقافي وراثي إسرائيلي مزور. فتارة يصادر ممتلكات عربية من عصور مختلفة، وتارة أخرى يستبدل أسماءها وأسماء أحيائها بأسماء إسرائيلية، وتارة ثالثة يروج لها في منشوراته السياحية على أنها من موروثه الحضاري، إلخ.

تحتضن القدس مجموعات وجاليات عرقية عديدة، لكلّ منها عاداتها وتقاليدها وموروثها الثقافي الخاص بها، وهذه الجاليات تتفاعل فيما بينها ومع ما هو محلي، فينتج من ذلك نسيج ثقافي وحضاري ثري، ومتعدد الأطياف والألوان، سواء أكان ذلك فناً، أم أدباً، أم حرفة، أم موسيقى.. إلخ. حتى أن بعض أحياء المدينة سميت بناءً على الحرف التي يمارسها سكان هذه المناطق، أو بحسب الأصول العرقية، أو الدينية لساكنيها. فتقدّم المدينة بذلك مثلاً رائعاً للتعددية، والتبادل، والتفاعل بين التجمعات، والجاليات المختلفة، ما يُغني الرأسمال الثقافي، والفكري، والاجتماعي للمجتمع المقدسي.

إلا إنّ الكثير من مكونات الموروث الثقافي المقدسي يعاني من التراجع والتلاشي. فالأثرورات الشعبية (حكايات شعبية، وأغان وألحان شعبية، وعادات، وطقوس،.. إلخ.) وكذلك العديد من الصناعات والحرف التقليدية أصبحت مهددة بالاندثار. كما أن آلاف المخطوطات واللوائح تتعرض إلى التلف والسرقة بسبب عدم توفر مراكز لحفظها وترميمها. إضافة إلى ضعف الاهتمام بالملباني والمواقع الأثرية، والمكتبات التاريخية وما فيها من مخطوطات نادرة.

بناءً على الواقع السابق فإنّ من الضروريّ تضافر جميع الجهود، والعمل سوياً، لإعادة إحياء دور القدس الثقافي والحضاري باعتبارها مصدر إشعاع في الحياة الثقافية الفلسطينية، مواصلة دعم الفعل الثقافي الفلسطيني بأبعاده الروحية والإنسانية والإبداعية، وإبراز الهوية المقدسية بعمقها الفلسطيني، والعربي، وبأهميتها الدينية الإسلامية والمسيحية. و تنشيط العمل الثقافي بشكل منهجي وتراكمي، وتوسيع دوائر الاستهداف الجغرافية من خلال تنفيذ الأنشطة الثقافية في كافة التجمعات السكانية في محافظة القدس، من أجل خلق حالة تفاعلية جماعية تعتمد على الإبداع الفلسطيني ببعده العربي والإسلامي والإنساني. إنّ نجاح الفعل الثقافي يقاس بمدى وصوله إلى شرائح المجتمع المقدسي المختلفة، والتأثير فيها، ومدى قدرة هذا الفعل على أن يُكوّن حراكاً يؤدي دوراً محورياً في السياق الفلسطيني السياسي والاجتماعي الراهن.

كما من الضروريّ العمل على حماية موروث القدس الحضاري من: التدمير، والسلب، والتزوير، والضياع، والعمل على جمعه، وتوثيقه وصيانته، وكذلك على دعم إنتاج الرواية الموضوعية التاريخية للمدينة، وصيانة نسيجها العمراني، التاريخي، والأثري، وترميمه، تهيئةً لتوريثه سليماً للأجيال القادمة. كما أنه من المهمّ بمكان حماية وإحياء الصناعات، والحرف التقليدية كونها عنصراً مهماً من عناصر الهوية الثقافية الوطنية المهددة بالاندثار، فحمايتها هو جزء من حماية الهوية الوطنية من جهة، وإحيائها يعدّ إسهاماً في إنعاش السياحة الثقافية، وفي تنمية الاقتصاد المحلي، وفي توفير دخلٍ ماديٍّ لآلاف المواطنين وأسره من جهة أخرى.

ويستلزم هذا كله توفير سبل الدعم والحماية للمؤسسات، والأفراد العاملين في القدس في مجالات الثقافة والتراث، والعمل على تمكينهم للقيام بعملهم، وتفعيل برامجهم، وتعزيز قدراتهم في مجابهة الضغوطات المفروضة عليهم من قبل الاحتلال، ولضمان استمرار وجودهم في المدينة المقدسة.



## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع الثقافة:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
1 الحفاظ على الموروث الحضاري بشقية: الثابت والمنقول.	<p>القيام بالدراسات والأبحاث حول الموروث الحضاري.</p> <p>جمع وتوثيق وأرشفة الموروث الثقافي الفلسطيني من: حكايات، وأمثال، ونوادر ولهجات، وقصص، ومخطوطات... إلخ.</p> <p>إطلاق برنامج الرقمنة لجميع الوثائق التاريخية ذات العلاقة بالقدس بما فيها الموروث العائلي، والشخصي لمن يمتلكه.</p> <p>عرض الموروث الثقافي من خلال فعاليات وعروض فنية.</p> <p>دعم إنشاء وتجهيز فضاءات فنية متخصصة (مراكز ثقافية، ومتاحف، ومسارح، ودور سينما، وأماكن عرض وتدريب فرق مسرحية وفنية وغيرها).</p> <p>تنشيط وتوسيع نطاق الفعاليات الفنية بهدف تعميق، وتعزيز الوعي الثقافي المتعدد والمتفتح.</p> <p>زيادة عدد المعارض المحلية المعنية بالصناعات التقليدية، و الموروث الحضاري والثقافي المتكامل (الأكلات الشعبية، والفنون، الأمثال... إلخ)</p>	<p>وزارة الثقافة</p> <p>وزارة الأوقاف، ومؤسساتها ذات العلاقة.</p> <p>وزارة السياحة والآثار.</p> <p>محافظة القدس.</p> <p>المؤسسات الحكومية وشبه الحكومية.</p> <p>المؤسسات الأهلية، ومؤسسات القطاع الخاص، والمؤسسات الفعالة في الحقل الثقافي.</p> <p>الجامعات والمؤسسات الأكاديمية.</p> <p>الهيئات الدولية الفاعلة في قطاع الثقافة.</p> <p>المجتمع المحلي المقدسي ومؤسسات القطاع الخاص.</p> <p>الهيئات المحلية.</p> <p>الاتحادات والروابط.</p> <p>المؤسسات الأجنبية العاملة في الحقل الثقافي، والممولون.</p> <p>المؤسسات الدولية الرسمية وشبه الرسمية.</p>
المؤشرات الخاصة بالهدف 1:	<ol style="list-style-type: none"> <li>عدد المعارض المحلية للصناعات التقليدية والموروث الحضاري والثقافي.</li> <li>عدد الفعاليات الفنية، و نوع الفعاليات الفنية، و أماكن عرضها.</li> <li>أعداد الفضاءات الفنية المتخصصة، والمنشأة في محافظة القدس حسب النوع (مركز، ومسرح، ومكان عرض، وسينما، وفرق عرض)</li> <li>أعداد الأبحاث والكتب الصادرة في موضوع الموروث الحضاري.</li> <li>عدد الوثائق التاريخية للقدس المضافة إلى برنامج الرقمنة.</li> <li>عدد الوثائق الخاصة بالموروث الثقافي في القدس التي تم أرشفتها.</li> <li>عدد الأنشطة الفنية المعروضة وذات العلاقة بالموروث الثقافي.</li> </ol>	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 800,00	خمس سنوات 4,000,000



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
2 تركيز الجهود المبذولة لتعميم الرواية التاريخية الفلسطينية (Narrative) وتسويقها بشتى الأدوات والطرق.	<p>القيام بدراسة بحثية حول الاحتياجات الحالية والمستقبلية للمكتبات والمراكز الثقافية.</p> <p>دعم المراكز الثقافية والبحثية للمساهمة في إظهار الرواية الفلسطينية، وطرح رواية فنية فلسطينية للمقيمين والزوار.</p> <p>تقديم الدعم اللازم للمكتبات والمراكز الثقافية الفلسطينية القائمة في محافظة القدس من خلال دراسة احتياجاتها المستقبلية، ليتسنى لها المساهمة في إظهار الرواية الفلسطينية.</p> <p>زيادة وتعزيز الأنشطة والمهرجانات الفنية التي تؤكد على الهوية الفلسطينية للمدينة</p>	<p>وزارة الثقافة.</p> <p>مؤسسات المجتمع المدني الثقافية.</p> <p>الجامعات والمؤسسات الأكاديمية.</p> <p>الهيئات الدولية الفاعلة في قطاع الثقافة.</p> <p>المجتمع المحلي المقدسي ومؤسسات القطاع الخاص.</p>
المؤشرات الخاصة بالهدف 2:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. أعداد الفرق الفنية الفاعلة في القدس، وأعداد الأعضاء المنتسبين لها.</li> <li>2. أعداد المهرجانات المنفذة في القدس.</li> <li>3. أعداد المكتبات العامة.</li> <li>4. أعداد المراكز الثقافية التي تم دعمها لإظهار الرواية الفلسطينية.</li> <li>5. أعداد البرامج والمبادرات المنفذة لإظهار وتعزيز الرواية الفلسطينية.</li> </ol>	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 800,000 خمس سنوات 4,000,000	

3 زيادة الحضور الثقافي الفلسطيني عالمياً.	<p>إضافة المعالم التاريخية في القدس إلى لائحة التراث العالمي.</p> <p>زيادة المشاركة الفلسطينية بأنشطة فنية مقدسية متخصصة في العالم (معارض، ورسم، وصور، وفرق موسيقى، ومسرح، وأفلام.... الخ</p> <p>استضافة أنشطة ثقافية عربية ودولية في القدس.</p>	<p>الرئاسة الفلسطينية.</p> <p>وزارة الثقافة.</p> <p>وزارة السياحة والآثار.</p> <p>محافظة القدس.</p> <p>الهيئات الدولية ومؤسسات الأمم المتحدة ذات العلاقة.</p> <p>المؤسسات الأكاديمية الفلسطينية.</p>
المؤشرات الخاصة بالهدف 3:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. أعداد المعالم التاريخية في القدس المضافة إلى لائحة التراث العالمي.</li> <li>2. أعداد المهرجانات الدولية التي شاركت فيها الفرق أو المؤسسات المقدسية بأنشطة فنية .</li> <li>3. أعداد المهرجانات والعروض الدولية، والعربية المقامة في القدس.</li> </ol>	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 500,000 خمس سنوات 2,500,000	



## الأهداف

4

الارتقاء بمستوى جودة الانتاج الثقافي من خلال الاستثمار في البنى المؤسساتية الثقافية ودعم الإبداع ورعاية الموهوبين.

المؤشرات الخاصة بالهدف 4:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

رفع مستوى الجهوزية الإدارية والمالية والمؤسساتية للمراكز والمرافق الفنية والثقافية القائمة.

تنمية المواهب الفنية وتعزيز الإبداع الفني والثقافي، و بخاصة لدى الشباب والأطفال.

توفير مراكز للتعليم والتدريب في مجالات الفنون الكافة.

1. أعداد العاملين في حقل الثقافة المقدسي.

2. أعداد المؤسسات الثقافية النشطة، والفعالة في القدس.

3. نسبة التطور في موازنات المؤسسات الثقافية.

4. أعداد الطلاب في المجالات الفنية، والثقافية المختلفة.

خمس سنوات 2,500,000

سنويا 500,000

## الجهات ذات العلاقة

وزارة الثقافة.

محافظة القدس.

المؤسسات الحكومية وشبه الحكومية.

المؤسسات الأهلية.

مؤسسات القطاع الخاص.

المؤسسات الفعالة في الحقل الثقافي.

الهيئات الدولية الفاعلة في قطاع الثقافة.

المجتمع المحلي المقدسي.

5

زيادة الوعي بقيمة الموروث الحضاري للهوية الفلسطينية وأهميته بين أبناء الشعب الفلسطيني.

المؤشرات الخاصة بالهدف 5:

التكلفة التقديرية بالدولار

تكثيف الأنشطة التعليمية لمختلف الفئات بمن فيهم طلبة المدارس، وزيارة الأماكن، والمعالم التاريخية، والأثرية والمراكز الثقافية في القدس.

مواصلة صيانة، وترميم الأبنية التاريخية ذات القيم التاريخية والجمالية والفنية في المدينة، وعدد من مراكز القرى التاريخية في المحافظة، وتحويلها إلى مؤسسات اجتماعية/ثقافية فاعلة.

1. أعداد البيوت التقليدية المرممة والصانة.

2. أعداد الرحلات المدرسية خلال العام الدراسي إلى القدس.

خمس سنوات 15,000,000

سنويا 3,000,000

وزارة الثقافة.

وزارة التربية والتعليم.

محافظة القدس.

المؤسسات الحكومية وشبه الحكومية.

المؤسسات الأهلية.

مؤسسات القطاع الخاص.

المؤسسات الفعالة في الحقل الثقافي.

الهيئات الدولية الفاعلة في قطاع الثقافة.

المجتمع المحلي المقدسي.

28 مليون دولار

التكلفة الإجمالية











# قطاع الرفاه الاجتماعي







# قطاع الرفاه الاجتماعي

## الواقع و التحديات الأساسية:

تعيش محافظة القدس ظروفًا أمنية وسياسية مُضطربة للغاية، تلقي بظلالها على مجمل الوضع الاقتصادي، والمعيشي، والإنساني للمواطنين الفلسطينيين. ويأتي هذا كنتيجة مباشرة لسياسة التهجير، والتمييز المنظمة التي يطبقها الاحتلال الإسرائيلي ضد الفلسطينيين المقدسيين، إذ تراجعت معدلات النمو الاقتصادي، وازدادت معدلات الفقر في أوساطهم. فبحسب الإحصائيات الصادرة عن جهاز الإحصاء الفلسطيني تبلغ نسبة الفقر للأفراد وفقاً للاستهلاك الشهري في محافظة القدس (4.6 %) في حين بلغت في الضفة الغربية (17.8 %) <sup>14</sup>. وبين الأفراد ذوي التحصيل الأكاديمي للمرحلة الإعدادية وصلت إلى (41 %) ، تليها المرحلة الثانوية (16 %) <sup>15</sup>، ويعود تفاقم ظاهرة الفقر بالأساس إلى عدم توافر فرص عمل لائقة، والذي ينعكس في تدني نسب مشاركة القوى العاملة في سوق العمل بين الأفراد (15) سنةً فما فوق في محافظة القدس، والتي وصلت في العام (2016) إلى حوالي (30.3 %) فقط <sup>16</sup>. أي أن حوالي ثلثي الفئة العمرية (15) عاماً فأعلى هم خارج نطاق القوى العاملة. ومن الجدير ذكره أن نسبة مشاركة الإناث أقل بكثير، والتي تقدر بحوالي (6.6 %) <sup>17</sup>.

وفي ظل الظروف الاقتصادية هذه، والمقتربة بالسياسات والممارسات العنصرية من قبل سلطات الاحتلال، أمسى المواطن الفلسطيني المقدسي يعاني الأمرين من أجل تغطية تكاليف معيشته المختلفة، وتوفير حاجاته الأساسية من: مأكّل، وملبس، وتغطية تكلفة السكن الباهظة، والإنفاق على تعليم الأبناء في المدارس والجامعات، وتسديد الضرائب العالية المفروضة عليه، والتي لا تتناسب مع مستويات دخله، وغيرها. وقد أصبح الوضع يهدد وبشكل كبير الأمن الغذائي والمعيشي لفئات واسعة من المجتمع المقدسي، ويعرضهم إلى حالة من الانكشاف والحرمان في جميع مراحلهم العمرية، وبخاصة الفئات المهمشة والضعيفة مثل، ذوي الإعاقة، والمسنّين، والأرامل، والأيتام، والأسر الفقيرة.

وقد واكب هذا بروز ظواهر اجتماعية، وسلوكيات سلبية وخطيرة، تمثلت بانتشار العنف، والجريمة، والإدمان على المخدرات، والزواج المبكر للفتيات، وارتفاع نسب الطلاق، والتسرب من المدارس، وتفشي عمالة الأطفال. كما أصبح المجتمع المقدسي يعاني من انتشار الأزمات النفسية، وبخاصة بين صفوف الأطفال، جراء أعمال العنف، والبطش والتنكيل التي تمارسها قوات الاحتلال ضد المواطنين - وأحياناً قليلة - نتيجة للعنف داخل الأسرة.

(1800) أسرة مقدسية تتلقى مساعدات (مادية وعينية) من الجمعيات الفلسطينية الخيرية وعددها (376).



(5.5 %) من الأسر الفلسطينية في القدس الشرقية تحصل على مخصصات الرفاه الاجتماعي.

(3000) أسرة فلسطينية تتلقى مساعدات (مادية وعينية) من مكاتب مديرية التنمية الاجتماعية في محافظة القدس.

سجلت المحاكم الشرعية والكنسية في محافظة القدس (3263) عقد زواج



سجلت محافظة القدس (614) حالة طلاق من ضمنها (190) حالة في الفئة العمرية من (15-19) سنة

نسبة الأفراد الذين تقل أعمارهم عن (15) سنة في المحافظة بلغت (35.2 %).



نسبة الأفراد الذين أعمارهم (60) سنة فأكثر في المحافظة بلغت (6.7 %)

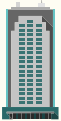


نسبة تسرب الطلبة في القدس الشرقية بلغت (13 %)



بلغت نسبة المشاركة للإناث في القوى العاملة (6.6 %) بينما بلغت نسبة مشاركة الذكور (54.4 %)

تشكل الأجور والرواتب من سوق العمل الإسرائيلي أكبر مصدر للدخل لسكان القدس الشرقية (54 %)



مخصصات التأمين الوطني التي تمثل (21 %) من مصادر الدخل في القدس الشرقية

الأجور والرواتب من القطاع الخاص، وتبلغ نسبتها (13 %) في القدس الشرقية



(453) مساعدة إنسانية تم تقديمها من قبل وزارة شؤون القدس، لعام (2017).



وعلى الرغم من الوضع الصعب والاحتياجات الكثيرة للمقيمين، إلا أن نظام الرفاه الاجتماعي في القدس الشرقية التابع لبلدية الاحتلال، لا يقوم بواجبه تجاههم؛ فالخدمات التي يقدمها بسيطة، وغير كافية، فيوجد للرفاه الاجتماعي (19) مكتب رفاه اجتماعي لخدمة السكان الاسرائيليين في القدس الغربية، فيما له (4) مكاتب فقط تخدم (11,451) عائلة فلسطينية في القدس الشرقية<sup>18</sup>، وذلك لا يتناسب مع حجم الضرائب التي يدفعونها. فبينما يشكل الفلسطينيون حوالي (37 %) من السكان في القدس، إلا أن البلدية لا تتفق على المناطق الفلسطينية أكثر من (10 %) من ميزانيتها الإجمالية<sup>19</sup>، مما يعكس حجم التمييز والتحيز في توزيع الموازنات وتقديم الخدمات. ولا تتجلى هذه السياسة التمييزية في حجم الموازنات المرصودة لخدمة المواطنين المقدسيين فقط، إنما تنعكس أيضاً في نوعية الخدمة المقدمة، وعدم تغطية كل الاسر الفلسطينية.

في ذات الوقت، وكجزء من سياسة الأسرلة للمدينة المقدسة، وتهجير سكانها الفلسطينيين، لا تدّخر سلطات الاحتلال جهداً في تضيق الحياة على المقدسيين ووضع الصعوبات أمامهم في شتى المجالات. فعلى سبيل المثال، على المواطن الفلسطيني أن يُثبت، وباستمرار، أن القدس مركز حياته طبقاً لقوانين الاحتلال العنصرية، وإلا فإنه يفقد حق الإقامة بالمدينة، وبالتالي الحق في تلقي المساعدة والخدمات من مكاتب الرفاه الاجتماعي التابعة للاحتلال. وإضافة إلى التعقيدات التي تفرض على المواطن المقدسي لإثبات مكان سكنه باستمرار، فإن سلطات الاحتلال لا تتوقف عن اتخاذ الإجراءات، ووضع العراقيل المختلفة التي تقلل بمجملها وصول المواطن المقدسي لهذه الخدمات، والتمتع بها بشكل سلس وسريع، ما يترتب عليه من نقص في الخدمات الاجتماعية والإرشادية والترفيهية المناسبة، مهددة بذلك رفاه المواطن الفلسطيني واستقراره في القدس، وبالأخص العائلات والأفراد المقدسيين الذين فقدوا حق الإقامة فيها.

ولتخفيف العبء على المواطنين الفلسطينيين، تقوم بعض الجمعيات الخيرية والمؤسسات الأهلية الفلسطينية والدولية بتقديم العون، وتوفير بعض الخدمات الاجتماعية، وتنفيذ البرامج الإرشادية لفئات عديدة من المجتمع المقدسي، كل حسب ما هو متوفر لها من إمكانيات، إلا أنها لا توفر مساعدات للفقراء أو كبار السن فيما يتعلق بمخصصات البطالة، أو مخصص الشيخوخة. كما تقوم وزارة التنمية الاجتماعية الفلسطينية بتوفير الخدمات في محافظة القدس والتي تتركز في المناطق خارج جدار الفصل العنصري من خلال ثلاث مكاتب<sup>20</sup>.

وإزاء هذا كله، سيتم العمل في المرحلة القادمة على تخفيف العبء الاجتماعي على المواطنين المقدسيين من خلال تطوير سلة خدمات اجتماعية مُستدامة وفعّالة في القدس، وتمكين المؤسسات الفلسطينية الفاعلة، ورفع قدراتها لتصبح أكثر قدرة على توفير الخدمات المتنوعة ذات الجودة العالية في قطاع الرفاه الاجتماعي.





## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع الرفاه الاجتماعي:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
1 تقليل نسبة الفقر في محافظة القدس.	تنفيذ مسوحات بالعينة لمستويات الفقر في المناطق المختلفة في محافظة القدس. إنشاء قاعدة معلومات وبيانات إلكترونية مُحدثة، وممنهجة، وشاملة عن احتياجات قطاع الرفاه الاجتماعي في القدس. إقامة مشاريع مُدرة للدخل خاصة بالأسر الفقيرة. دعم الأسر التي تترأسها الإناث، وتطوير مشاريع خاصة بها.	وزارة التنمية الاجتماعية. مؤسسات المجتمع المدني العاملة في قطاع الرفاه الاجتماعي. جهاز الإحصاء الفلسطيني. الاتحادات والأطر النقابية المختلفة.
المؤشرات الخاصة بالهدف 1:	1. متوسط دخل الأسرة الشهري. 2. مصدر دخل الأسرة. 3. متوسط استهلاك الأسرة الشهري 4. عدد الأسر الفقيرة و نسبة الفقر 5. عدد الأسر التي تتلقى مساعدات. 6. عدد الأسر المحتاجة والتي لا تتلقى مساعدات فجوة الفقر 7. عدد الأسر التي تعاني من فقر مدقع، و نسبة الفقر المدقع. 8. نسبة الأطفال الذين يعيشون تحت خط الفقر.	
التكلفة التقديرية بالدولار	350,000 سنويا	1,750,000 خمس سنوات
2 تعزيز الإستدامة المالية لمؤسسات الرفاه الاجتماعي وبرامجها السنوية.	دعم مشاريع مُدرة للدخل في المؤسسات والجمعيات التي تقدم خدمات الرفاه الاجتماعي. توفير مصادر تمويل موثوقة ومستدامة ( إنشاء وقفيات، وعقد اتفاقيات مع مؤسسات قطاع خاص لتمويل مستدام... إلخ). تعزيز المسؤولية الاجتماعية لدى مؤسسات القطاع الخاص من خلال: تنفيذ حملات حشد، ومناصرة حول أهمية المسؤولية الاجتماعية للقطاع الخاص فيما يخص دعم مؤسسات قطاع الرفاه الاجتماعي.	وزارة التنمية الاجتماعية. محافظة القدس ووزارة القدس. الاتحادات والأطر النقابية ذات الصلة. القطاع الخاص.
المؤشرات الخاصة بالهدف 2:	1. رفع نسبة الدخل الوارد من مشاريع مُستدامة في المؤسسات العاملة في الرفاه الاجتماعي. 2. حجم التمويل المقدم من مؤسسات القطاع الخاص لقطاع الرفاه الاجتماعي. 3. نسبة التمويل الذاتي لمؤسسات قطاع الرفاه الاجتماعي.	
التكلفة التقديرية بالدولار	800,000 سنويا	4,000,000 خمس سنوات



## الأهداف

3

توافر مصادر معلومات متنوعة حول خدمات الرفاه الاجتماعي في القدس، واستخدامها من قبل الجمهور.

المؤشرات الخاصة بالهدف 3:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

إصدار دليل معلومات عن المؤسسات الاجتماعية الفلسطينية في القدس والخدمات التي توفرها، وتحديثها سنوياً، ونشرها إلكترونياً ورقياً.

تنظيم لقاءات تعريفية -مناطقية- بالمؤسسات الاجتماعية والخدمات التي تقدمها.

تطوير التخصصية، وتوزيع الأدوار، والتكامل بين المؤسسات في القدس.

إنشاء صفحات تفاعلية على مواقع التواصل الاجتماعي تجمع بين المستفيدين ومقدمي الخدمات.

تقوية أنظمة التوثيق والمتابعة، والتقويم داخل مؤسسات قطاع الرفاه الاجتماعي بمشاركة الشركاء كافة.

## الجهات ذات العلاقة

وزارة التنمية الاجتماعية.

الاتحادات والأطر النقابية المختلفة.

مؤسسات المجتمع المدني العاملة في قطاع الرفاه.

1. وجود الدليل للمعلومات (نعم / لا).
2. تحديث الدليل ليتضمن: عدد المؤسسات بحسب نوع الخدمة، وعدد البرامج بحسب كل مؤسسة، وعدد المستفيدين من كل مؤسسة، وعدد المستفيدين حسب مكان السكن.
3. مدى استخدام الدليل؟
4. عدد ورشات العمل التوعوية وعدد المشاركين فيها.
5. عدد المتابعين لمواقع التواصل الاجتماعي.

خمس سنوات 750,000

سنويا 150,000

4

رفع كفاءة وكفايات مؤسسات الرفاه الاجتماعي في القدس.

المؤشرات الخاصة بالهدف 4:

التكلفة التقديرية بالدولار

المساهمة في تطوير البنية التحتية، وتحديث التجهيزات في المؤسسات التي تقدم خدمات الرفاه الاجتماعي، والإيواء، والرعاية في القدس.

تطوير كفاءات الكوادر البشرية العاملة في المؤسسات ومهاراتها.

تطوير البنية المؤسساتية، وبناء القدرات الملائمة للرفاه الاجتماعي.

تعزيز التزام المؤسسات بمعايير الإدارة السليمة.

وزارة التنمية الاجتماعية.

الاتحادات والأطر النقابية المختلفة.

مؤسسات المجتمع المدني العاملة في قطاع الرفاه.

محافظه القدس.

وزارة شؤون القدس.

القطاع الخاص.

1. عدد المؤسسات التي تم تطوير بنيتها التحتية، وتجهيزاتها التي تقدم خدمات الرفاه.
2. عدد المستفيدين من برامج التدريب المنظمة.
3. عدد المتدربين بورش العمل.
4. عدد المؤسسات التي لا يوجد فيها نظام تحويل مهني.
5. عدد المؤسسات التي تسترشد بمعايير الإدارة السليمة بحسب تقييم (Ponati) لتطوير قدراتها.<sup>[1]</sup>

خمس سنوات 2,500,000

سنويا 500,000



## الأهداف

5

زيادة فرص حصول المواطنين على خدمات متنوعة ذات جودة في الرفاه الاجتماعي من المؤسسات الفلسطينية.

المؤشرات الخاصة بالهدف 5:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

تبادل المعلومات، وتنظيم المساعدات الاجتماعية النقدية، وغير النقدية، وتنسيقها بين المؤسسات الفاعلة في قطاع الرفاه في محافظة القدس.

رفع فعالية المؤسسات بما يضمن العدالة والشفافية في توزيع الخدمات المختلفة التي تقدمها مؤسسات القدس، وجمعياتها (التمكين الاقتصادي، والحماية الاجتماعية، والاستجابة للطوارئ، والإرشاد والتأهيل النفسي-الاجتماعي، والرعاية، والإيواء للأسرى والمعتقلين، والمسنين، والنساء، والأطفال).

تعزيز المشاركة المجتمعية، وخلق الآليات التي تمكن المواطنين والمستفيدين من تدخلات الحماية الاجتماعية من المساهمة، والمشاركة في تصميم هذه التدخلات، وتنفيذها، وتقويمها.

## الجهات ذات العلاقة

وزارة التنمية الاجتماعية.

الاتحادات والأطر النقابية المختلفة.

مؤسسات المجتمع المدني العاملة في قطاع الرفاه الاجتماعي.

جهاز الإحصاء المركزي الفلسطيني.

القطاع الخاص .

1. عدد الأسر المحتاجة والتي لا تتلقى أية مساعدات.

2. عدد البرامج التي تم تنفيذها في التمكين الاقتصادي أو الاجتماعي.

3. عدد المؤسسات الفاعلة في قطاع الرفاه الاجتماعي، التي تلتزم بالمشاركة المجتمعية.

4. عدد مؤسسات القطاع الخاص التي تمول مؤسسات الرفاه الاجتماعي.

خمس سنوات 10,000,000

سنويا 2,000,000

19 مليون دولار

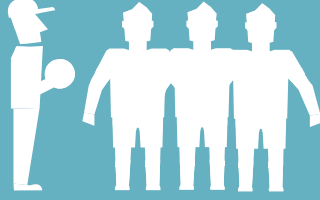
التكلفة الإجمالية











# قطاع الشباب المقدسيّ







# قطاع الشباب المقدسي

## الواقع و التحديات الأساسية :

يتمتع المجتمع الفلسطيني بما فيه المقدسي بشريحة فتيّة عريضة؛ إذ تصل فيه نسبة الشباب من الفئة العمرية (29-15) عاماً إلى حوالي (30 %) <sup>21</sup> من السكان. وقد لعب الشباب ولا زال دوراً تاريخياً في بلورة الوعي والانتماء الوطني للقضية الفلسطينية، إلا أن هذا الدور يواجه جملة من التحديات في القدس، تؤثر على واقعهم وعلى بنية المجتمع كلّها، والمتصلة بالواقع السياسي والأمني الخاص الذي تعيشه القدس، من: أسرلة، وتهجير، وعزل التجمعات السكانية بعضها عن بعض، وزرع المستعمرات فيما بينها، وفصلها عن محيطها من خلال بناء جدار الفصل العنصري. ويواكب ذلك تطبيق سياسات احتلالية واحلالية ممنهجة، ذهبت بعيداً في استخدام كلّ السبل لمحاربة كلّ أشكال العمل الوطني لدى الشباب في جميع المجالات: (التعليم، والمشاركة، والتمكين الاقتصادي، والديمقراطية، والمساواة، والتنمية المستدامة... إلخ). كما سعت هذه السياسات إلى ربط الشباب بسوق العمل الإسرائيلي، وإغراقهم بالمخدرات، والمخدرات المختلفة، وبثّ الشعور بانعدام الأفق والمستقبل في أوساطهم، وتعميق اغترابهم عن قضيتهم وانتمائهم الوطني والمجتمعي، وسلخهم عن تراثهم، وجذورهم، وقيمهم. وقد ترافق هذا كلّ مع استمرار تردّي الوضع الاقتصادي العام، وانتشار البطالة، وبخاصّة في صفوف خريجي الجامعات.

كما يواجه الشباب المقدسيّ تحديات أخرى، تبدأ بالعزل القسري الذي يفرضه الاحتلال على القدس، وشبابها عن محيطهم الفلسطيني، والمحاولات الدؤوبة لتجهيلهم وحرفهم عن قضيتهم الأساسية، وإغراقهم في مشاكل الحياة اليومية. وتمارس سلطات الاحتلال كل أنواع القمع والعنف ضدهم، وتقوم باعتقالهم بالجملة، سواء فعلياً (داخل السجن) أم عبر الاعتقال المنزلي المنتشر بالقدس بكثرة، إضافة إلى فرض عقوبة تُعرف بـ "خدمة الجمهور" على بعضهم، والتي تستمر لأشهر طويلة، الأمر الذي يؤدي إلى: منعهم من مزاوله عملهم أو عرقلة تعليمهم المدرسي أو الجامعي، مما يغلق الأفق أمام طموحاتهم ومستقبلهم. كما يفتقد الأطفال والشباب المقدسيون الرعاية اللازمة بعد تجربة الاعتقال داخل سجون الاحتلال، وبخاصّة أن الاحتلال يعاقب أسرى القدس كلّهم، و يمنعهم من ممارسة حقهم في العمل؛ مجرد اعتقالهم؛ وذلك في محاولة منه لتدمير مستقبلهم، وكسر إرادتهم، وثنيتهم عن الدفاع عن مدينتهم ووطنهم.

(54) ناد ومنشأه رياضية في محافظة القدس  
(6) بحاجة لترميم - (6) مشاريع بحاجة لاستكمال.



9 مؤسسات شبابية فاعلة في محافظة القدس  
تهتم في (التوعية والإرشاد، التمكين، و التاهيل، والتبادل الشباني، معسكرات شبابية، وأعمال تطوعية).

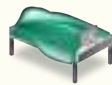
بلغ معدل البطالة في القدس (15.4 %) لعام 2016.

أما معدل البطالة في الفئة العمرية (15 - 19) سنة فبلغ (49.3 %) لعام 2016.

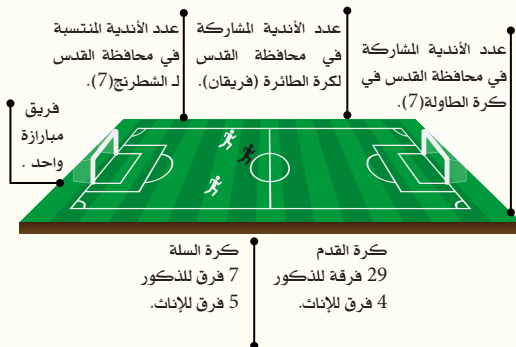


بلغ عدد المعتقلين القاصرين (754) معتقلاً في المحافظة عام 2016.

استشهد (29) فلسطينياً في القدس الشرقية عام (2016 و 2017)، إضافة إلى استشهاد (15) فلسطينياً في محافظة القدس.



أصيب (148) فلسطينياً في القدس الشرقية عام (2016) و (1013) فلسطينياً عام (2017) في القدس الشرقية. وأصيب (1306) فلسطينياً في محافظة القدس عامي (2016 و 2017).





بالتوازي، تعمل سياسة الاحتلال على خلخلة البنية الاجتماعية للأسرة المقدسية، وتحاول باستمرار نشر الآفات الاجتماعية في أوساط الشباب، مع عدم وجود مراكز تأهيل وعلاج كافية لهذه الآفات (آفة المخدرات). إضافةً إلى ذلك، يعاني الشباب المقدسي من ارتفاع نسبة التسرب من المدارس، ومن العنف الأسري، وقلة المرافق المتاحة لهم في القدس الشرقية. كما يعانون من ارتفاع مستوى البطالة في أوساطهم، وضيق فرص العمل أمامهم، الأمر الذي يدفع كثيرين منهم للتوجه نحو سوق العمل الإسرائيلي كأيدي عاملة غير ماهرة، وبخاصة في الفنادق والمطاعم، وذلك في ظل عدم تبني واضح لسياسة التعليم البديل أو التدريب المهني والحرفي. إن هذا الأمر يجعل الشباب مستهلكين غير منتجين في مجتمعهم.

كما يصطدم الشباب المقدسي الطامح بالزواج وإنشاء أسرة بارتفاع إيجارات الشقق السكنية داخل مدينة القدس، إضافةً إلى قلة المساحات المسموح البناء عليها، وفي حال توافرها تكون إجراءات الحصول على رخصة البناء، أو شراء مسكن باهظة التكاليف بشكل خيالي، بحيث لا يستطيع الشاب المقبل على الحياة الزوجية تكبدها، الأمر الذي يدفع أعداد كبيرة من الشباب المقدسي إلى التوجه للسكن في التجمعات الفلسطينية المحيطة بجدار الفصل العنصري، وذلك حفاظاً على حقهم بالإقامة في مدينة القدس. ولكن بناء هذه التجمعات غير آمن، وهي مكتظة جداً بحيث تنعدم فيها الخصوصية للشباب. ويخلق هذا الاكتظاظ بيئة خصبة للجريمة والآفات الاجتماعية المدمرة.

وعلى الرغم من الارتفاع الباهظ في أسعار المساكن، إلا أن المقدسيين محرومون من الاستفادة من القروض الحسنة والميسرة من البنوك الفلسطينية أو من صندوق الاستثمار الفلسطيني، وذلك في حال عدم عملهم في مؤسسات الدولة الفلسطينية، وعليه يشعر الشاب المقدسي بأنه متروك لوحده دون أي دعم أو إسناد من أي جهة.

وعلى الرغم من كل الظروف الصعبة سابقة الذكر، إلا أن الشباب المقدسي لا زال يمثل نموذجاً حياً في شتى المجالات. فعلى الرغم من كل الأزمات التي تصف به، والسياسات المنهجية التي تمارسها سلطات الاحتلال ضده، إلا أنه لا يزال محور التغيير وأساس نهضة مجتمعه المقدسي الفلسطيني العربي، ويثبت دائماً بأنه المبادر لمواجهة التحديات التي تواجهه. ويتمثل ذلك في ازدياد عدد المجموعات الشبابية التطوعية في مدينة القدس، وتطور أعداد المنتسبين لها، ونوعية أنشطتها. بحيث لم تستطع منظومة القمع التي ينتهجها الاحتلال ضده من النيل من انتماؤه لأرضه، أو إضعاف حراكه الشعبي المدافع عنها. وقد تجلّى دور الشباب الطليعي وبشكل كبير في هبات القدس الأخيرة.

إن دخول أشكال جديدة من تكنولوجيا المعلومات، والتي كان أبرزها: انتشار الانترنت و مواقع التواصل الاجتماعي، خلقت نمطاً جديداً من التخاطب والحوار، وكذلك فرصاً ومنابر جديدة لدى الشباب، والتي يمكن توظيفها لتوعيتهم، وبلورة توجهاتهم الفكرية، وسلوكهم، وتفاعلهم مع المجتمع بمكوّناته المختلفة،

ومن أجل تعزيز دور الشباب المقدسي والنهوض به، سيتم في المرحلة القادمة تنفيذ مجموعة من التدخلات التي تهدف إلى: حمايتهم، وتمكينهم، وتقليل مستويات البطالة في أوساطهم، وذلك من خلال العمل على خلق فرص العمل اللائق لهم، وضمان تمتّعهم بالحقوق المختلفة كالحق في العمل، والتعليم، والتدريب، والحق في خدمات الرعاية الصحية، والمشاركة في الأنشطة الثقافية والرياضية. وسيتم العمل وبشكل خاص على تأهيل الشباب من ذوي الإعاقة، وعلى دمجهم في شتى المجالات بشكل يضمن مشاركتهم الفعالة والمنتجة في مجتمعهم، وضمان حياة كريمة لهم.

وكذلك سيتم العمل على توفير بيئة صحية للشباب المقدسي، تتميز بالنمو، والإبداع، والريادية، والقدرة على المنافسة في مجالات العمل المختلفة، والتي بالتأكيد ستعمل على دمجهم في الحياة العامة، وعلى تعميق انتمائهم، وهويتهم الوطنية، وعلى تعزيز من مشاركتهم السياسية والمدنية، وتعظيم دورهم في مقاومة الاحتلال سلمياً، على طريق تحقيق تطلعات الشعب الفلسطيني في: نيل الحرية، والاستقلال، وبناء دولته الوطنية، وعاصمتها القدس.



## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع الشباب المقدسي:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
1 مشاركة فاعلة ودور حقيقي للشباب في الحياة المجتمعية المدنية التي تتسم بالديمقراطية والتعددية في مختلف النواحي.	<p>تنفيذ برامج التثقيف السياسي، والمدني لدمج الشباب في الحياة العامة، وتعزيز المشاركة السياسية والمدنية للشباب المقدسي في محافظة القدس .</p> <p>تعزيز وبناء قدرات الشباب القيادية، ورفع كفاءتهم وقدراتهم.</p> <p>مساعدة وتمكين البرامج والمشاريع التي تؤثر على تكريس النهج الديمقراطي والتعددية.</p> <p>تعزيز وتطوير المراكز الشبابية، وتوسيع نطاقها جغرافياً.</p> <p>تنفيذ أنشطة تطوعية للشباب والشابات.</p> <p>إنشاء بنى تحتية رياضية لممارسة الأنشطة المتنوعة.</p>	<p>محافظة القدس ووزارة القدس.</p> <p>المجلس الأعلى للشباب، والرياضة (مركز الوسط).</p> <p>الاقواق الإسلامية والمسيحية.</p> <p>المؤسسات الشبابية، والنوادي الفاعلة في القدس.</p> <p>الهيئات والمؤسسات الدولية الشريكة.</p> <p>الاتحادات الرياضية والتجمعات الشبابية.</p> <p>وزارة التربية والتعليم العالي.</p> <p>الجامعات والمؤسسات الأكاديمية في القدس.</p>
المؤشرات الخاصة بالهدف 1:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. نسبة مشاركة الشباب (الذكور والإناث) في الأندية والاتحادات والأنشطة المختلفة .</li> <li>2. نسبة الكوادر الشبابية (الذكور والإناث) المقدسية الملتحقة ببرامج التدريب والتأهيل .</li> <li>3. عدد الأنشطة والمشاريع الشبابية المختلفة القائمة في القدس (رياضية ، وثقافية ، واجتماعية) .</li> <li>4. نسبة مشاركة الشباب (الذكور والإناث) في عضوية، ورئاسة الهيئات الإدارية للمؤسسات والجهات الفاعلة.</li> <li>5. نسبة مشاركة الشباب (الذكور والإناث) في جمعيات ومنظمات أهلية غير حكومية لتمثيل القدس .</li> <li>6. عدد المرافق والمنشآت والمراكز الشبابية المستخدمة.</li> <li>7. عدد ونوعية الأنشطة التطوعية التي نفذها الشباب (الذكور والإناث).</li> </ol>	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 800,000	خمس سنوات 4,000,000



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<p>2</p> <p>فرص عمل متوافرة للشباب في كافة القطاعات لتقليل البطالة، ومكافحة فقر العائلات الناشئة، والأزواج الشابة.</p>	<p>دراسة احتياجات الشباب لفرص عمل في قطاعات حالية ومستقبلية، وكيفية تلبيتها بطريقة ممنهجة وعلمية من خلال التواصل المباشر مع الجهات المختصة والشباب.</p> <p>المبادرة لإطلاق برامج تشغيل تُسهّل على أصحاب العمل في القطاعين الأهلي والخاص لاستيعاب أكبر عدد من الشباب الباحثين عن فرص عمل، وبخاصة الخريجين الجدد.</p> <p>إنشاء بوابة إلكترونية لتشغيل الشباب (مؤقت أو دائم).</p> <p>دعم المشاريع الصغيرة، والمتوسطة، ومتناهية الصغر لفئة الشباب.</p> <p>إنشاء حاضنة أعمال للشباب الرياديين.</p> <p>إيجاد مشاريع جديدة لتشغيل فئة الشباب.</p> <p>تعزيز قدرات الشباب الحرفية.</p>	<p>وزارة التنمية الاجتماعية.</p> <p>وزارة الاقتصاد الوطني.</p> <p>الغرفة التجارية الصناعية الزراعية في القدس.</p> <p>المجلس الأعلى للشباب والرياضة مركز الوسط.</p> <p>المؤسسات الشبابية والنوادي الفاعلة في القدس.</p> <p>الهيئات والمؤسسات الدولية الشريكة.</p> <p>مؤسسات القطاع الخاص.</p>
<p>المؤشرات الخاصة بالهدف 2:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. نسبة البطالة في أوساط الشباب المقدسي</li> <li>2. معدلات البطالة للخريجين حسب التخصصات للخريجين.</li> <li>3. التوزيع النسبي للشباب حسب النشاط الاقتصادي، و حسب القطاع.</li> <li>4. عدد المشاريع المتوسطة، والصغيرة، ومتناهية الصغر التي تم تأسيسها.</li> <li>5. عدد المشاريع المتوسطة، والصغيرة التي تم تحديثها وتطويرها.</li> </ol>	
<p>التكلفة التقديرية بالدولار</p>	<p>سنويا 1,600,000</p>	<p>خمس سنوات 8,000,000</p>



## الأهداف

3

توفير خدمات تربوية وإرشادية للشباب، وتطوير مهاراتهم الفردية.

المؤشرات الخاصة بالهدف 3:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

تنفيذ برامج تثقيف صحي، واجتماعي للمراهقين والشباب.  
دعم وتطوير برامج التعليم المستمر للجامعات، والكليات، والمعاهد المقدسية لتطوير المهارات الفردية للشباب.  
توفير برامج إرشاد مجتمعية للشباب والأزواج الشابة .  
خلق برامج مسائية في المدارس، لتوفير فرص استكمال تعليم للمتسربين من المدارس.

1. عدد البرامج التثقيفية المنفذة، وعدد المشاركين.
2. عدد البرامج المستهدفة لفئة الشباب ونوعيتها.
3. عدد الشباب الملحقين في برنامج التعليم المستمر.

سنويا 200,000

خمس سنوات 1,000,000

## الجهات ذات العلاقة

وزارة التنمية الاجتماعية.  
المجلس الأعلى للشباب، والرياضة مركز الوسط.  
المؤسسات الشبابية والنوادي الفاعلة في القدس.  
الهيئات، والمؤسسات الدولية الشريكة.  
مؤسسات القطاع الخاص.

4

حماية الشباب من تعاطي المخدرات.

المؤشرات الخاصة بالهدف 4

التكلفة التقديرية بالدولار

عمل دراسة مسحية حول أنواع الإدمان وعدد المدمنين.  
تنفيذ برامج توعوية حول الإدمان ومخاطره في المدارس والمؤسسات الشبابية.  
تنظيم حملات مجتمعية لمحاربة الإدمان، بجميع أنواعه.  
تطوير مراكز فطام، وتأهيل للمدمنين على المخدرات.  
تطوير برامج مواكبة لمتابعة المتعافين من المخدرات، ودمجهم في المجتمع.

1. عدد البرامج التوعوية التي نُفذت ، وعدد المشاركين فيها.
2. عدد المدمنين ونوعية الإدمان.
3. عدد المتعافين من تعاطي المخدرات.

سنويا 1,000,000

خمس سنوات 5,000,000

وزارة التنمية الاجتماعية.  
المجلس الأعلى للشباب، والرياضة (مركز الوسط).  
المؤسسات الشبابية، والنوادي الفاعلة في القدس.  
الهيئات، والمؤسسات الدولية الشريكة.  
مؤسسات القطاع الخاص.

18 مليون دولار

التكلفة الإجمالية











قطاع الصحة







# قطاع الصحة

## الواقع والتحديات الأساسية :

من أهم التحديات التي يواجهها القطاع الصحي في القدس هو خضوعه لسيطرة سلطات الاحتلال الإسرائيلية، وممارستها سياسات وإجراءات الرقابة على عمله، وفي الوقت نفسه تنصلها من مسؤوليتها عن دعم المؤسسات الصحية العربية في المدينة، و عدم سماحها للحكومة الفلسطينية بالعمل في القدس بحرية.

كما يعاني المقدسيون الفلسطينيون من التهميش والتمييز الإسرائيلي في الحصول على الخدمات الصحية الجيدة والمناسبة، حيث توجد في القدس أعلى معدلات انتشار الأمراض المزمنة، وفي مقدمتها: أمراض القلب، والسرطان، والسكري، كما يوجد أعلى معدلات العوامل الخطرة، والسلوكيات السلبية مثل: معدلات تعاطي التبغ، والكحول، والمخدرات.

تقدم خدمات الرعاية الصحية في القدس من خمسة أطراف مختلفة، وهي:

أولاً- الجزء الأكبر تقدمها صناديق المرضى الإسرائيلية، والتي تعدّ الجهة الأكبر التي تقدم خدمات الرعاية الصحية للفلسطينيين القاطنين في القدس، فقد أبرمت تلك الصناديق عقوداً كثيرة مع قطاع الصحة الخاص، والمنظمات غير الحكومية؛ لتقديم خدمات خاصة بالرعاية الصحية الأولية، وعقوداً مع بعض المستشفيات في القدس الشرقية لتقديم الخدمات الصحية السريرية.

ثانياً-قطاع المنظمات غير الحكومية والجمعيات الخيرية والذي يقدم خدمات الرعاية الصحية الأولية، والخدمات السريرية، والمتخصصة من خلال سبعة مشافٍ فلسطينية في القدس الشرقية، وبعض المراكز غير الربحية.

ثالثاً- القطاع الخاص، ويتكوّن من: عيادات، وصياليات، ومختبرات، ومستشفى للتوليد.

رابعاً- وكالة غوث وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين (الأونروا)، تقدم خدمات صحية للاجئين من خلال أربع عيادات: عيادتين داخل الجدار، وعيادتين خارج الجدار. كما توفر (الأونروا) إمكانية تحويل

عدد مراكز الرعاية الصحية الأولية في المحافظة (49) مركز وعيادة تشرف عليها منظمات غير حكومية، ووكالة الغوث، ووزارة الصحة.



(7) مستشفيات عاملة بسعة (698) سريراً.

عدد العمليات الجراحية في مستشفيات القدس (19 ألفاً و436).



عدد أطباء الاختصاص (262) طبيباً في مستشفيات القدس.  
عدد الأطباء العامين (171) طبيباً في مستشفيات القدس.

عدد المرضى والقبالات (835) ممرضاً وقابلة في مستشفيات القدس.



نسبة المؤمنين في المحافظة في التأمين الاسرائيلي بلغت J1: (%95.5) J2: (%66)  
نسبة الفلسطينيين في المحافظة حسب التأمين الصحي حكومي (27.1) وكالة (23.5) كويات حوليم (61.8) خاص (0.6) بدون (7.6).



عدد الاخراجات في مستشفيات القدس عام 2016 (50555).



(12) سيارة اسعاف لجمعية الهلال الاحمر.



اللاجئين إلى مستشفيات القدس عند الحاجة. وتعدّ (الأونروا) المنظمة الوحيدة التي تقدّم خدمات رعاية صحيّة أوليّة شاملة للاجئين القاطنين في القدس.

خامساً- تدير وزارة الصحة الفلسطينية من خلال مديرية صحّة محافظة القدس (27) مركزاً للرعاية الصحيّة الأوليّة والتخصّصيّة، منها: مركز طوارئ تخصّصي تعليمي، ومركز للأمراض النفسيّة للأطفال يُعالج مرضى التّوحد والإضطرابات السلوكيّة والمرضيّة مع التّأهيل، كما تغطّي وزارة الصحة الفلسطينية خمسة تجمّعات سكانيّة في خارج الجدار وهي: بيت إكسا، والشّيخ سعد، والنّبي صموئيل، وحي الخلايلة، والزّعيم، إضافة إلى الخدمات الوقائيّة والصّحة العامّة لكلّ التجمّعات في محافظة القدس.

أمّا خدمات الطّوارئ في القدس الشرقيّة، فتقدّم من جمعيتين هما: نجمة داوود الحمراء الإسرائيليّة، التي ترفض العمل في بعض المناطق في القدس الشرقيّة بحجج أمنيّة، وجمعية الهلال الأحمر الفلسطيني، التي بدأت تقديم خدمة الطوارئ منذ عام (2006)، فتمتلك (12) سيارة إسعاف فقط، وسبعة وعشرين مختصّاً طبياً للحالات الطارئة، وفريقاً من المتطوّعين.

إنّ شبكة مستشفيات القدس الشرقيّة هي جزء أساسي من النظام الصحي الفلسطيني، حيث تشكّل أسرة مستشفيات القدس (11 %) من مجموع الأسرة المتوافرة في فلسطين، إلّا أنّها تعاني من مديونية عالية. وتقدّم هذه المستشفيات خدمات صحيّة لعشرات الآلاف من المواطنين الفلسطينيين من القدس وخارجها، وتستقبل سنوياً ما يقارب (35) ألف مريض محوّل من وزارة الصحة الفلسطينيّة، للحصول على خدمات غير متوافرة في مراكز الوزارة في الضفّة الغربيّة وقطاع غزّة، بما يعادل (42 %) من مجموع الحالات المحوّلة للعلاج خارج مراكز الوزارة. وهذا بالتّالي يسهم في خفض تكلفة العلاج خارج فلسطين، وبالتحديد في المؤسسات التابعة لسلطات الاحتلال باهظة التكاليف<sup>23</sup>.

وتأسّيساً على هذا الملخص السّريع حول قطاع الصحة في محافظة القدس، هناك حاجة لبناء نظام صحيّ متكامل فيه الخدمات الصحيّة الأوليّة، والسّريريّة، والصّحة النفسيّة، للمقدسيين تحت إشراف جسم وطنيّ موحد، وتعزيز وصول الخدمات الصحيّة بجودة عالية، للفئات المهمّشة، وذوي الاحتياجات الخاصّة والشيوخ، والعمل على تقديم خدمات الصحة النفسيّة بشكل مستقرّ ودائم.





## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع الصحة:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
1 شبكة خدمات وطنية للرعاية الصحية الأولية، والصحة العامة في القدس.	تطوير البنية التحتية للعيادات الصحية التي تُقدّم خدمات صحيّة للمقدسيين، وتأهيل طاقمها. إنشاء عيادات صحيّة تُقدّم خدمات صحيّة بمستوى عالٍ. إنشاء خدمات تعزيز الصحة العامة للمقدسيين.	وزارة الصحة الفلسطينية شبكة مستشفيات القدس القطاع الخاص وغير الحكومي العامل في الصحة. المؤسسات الدولية والمحلية ذات العلاقة.
المؤشرات الخاصة بالهدف 1:	1. عدد المراكز الجديدة للرعاية الصحية الأولية والصحة العامة التي تم إنشاؤها. 2. عدد المراكز التي تم تطوير بنيتها التحتية . 3. عدد الكوادر الصحية العاملة في قطاع الصحة التي تم تدريبها. 4. عدد المراكز الصحية التي تُقدّم خدمات الأمومة والطفولة.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 1,000,000 خمس سنوات 5,000,000	

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
2 نظام متكامل للرعاية الصحية الثانوية تقدمها مستشفيات القدس.	رفع القدرة الاستيعابية، وتطوير الأقسام السريرية والبنية التحتية في مستشفيات القدس الشرقية، وبخاصة في غرف العناية المركزة. استحداث خدمات غير متوافرة، وتطوير التجهيزات والإمكانات لتقديم الرعاية الطبية المتخصصة في مستشفيات القدس من أجل توطين الخدمات. تطوير خدمات الإسعاف والطوارئ في المشافي. توفير الخدمات اللوحية من المبيت والنقل والمواصلات للمرضى المحوّلين للعلاج في مستشفيات القدس الشرقية، والمرافقين من محافظات الوطن.	وزارة الصحة الفلسطينية. شبكة مستشفيات القدس. القطاع الخاص والأهلي العامل في الصحة. المؤسسات الدولية والمحلية ذات العلاقة.
المؤشرات الخاصة بالهدف 2:	1. عدد الاختصاصات الطبية المستحدثة في المشافي. 2. عدد الأقسام التي تم تطويرها. 3. عدد أقسام الطوارئ والإسعاف في المشافي التي تم تطويرها. 4. عدد الأسرة المخصصة لمبيت المرضى المحوّلين ومرافقيهم من المحافظات الأخرى.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 2,000,000 خمس سنوات 10,000,000	



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>3</b> استدامة جودة خدمات الرعاية الصحية والعمل على رفع هذه الجودة.	تطوير قدرات العاملين في القطاع الصحي والتعليم الصحي المتخصص، والبحث الصحي. تطوير نظم المعلومات الصحية المتكاملة (الوطنية) في مؤسسات الرعاية الصحية في القدس، وتوفير المعلومات، ورصد الوضع الصحي للمقيمين.	وزارة الصحة الفلسطينية. شبكة مستشفيات القدس. القطاع الخاص والاهلي العامل في الصحة. المؤسسات الدولية والمحلية ذات العلاقة.
المؤشرات الخاصة بالهدف 3:	1. عدد الدورات التدريبية، أو عدد المشاركين في الدورات التدريبية حسب المهنة. 2. نسبة العاملين الذين شاركوا في دورات التعليم المستمر. 3. عدد المؤسسات التي تم إدخال فيها أنظمة المعلومات المحوسبة. 4. عدد المؤسسات الصحية التي تطبق معايير الجودة وسلامة المريض. 5. نسبة رضى المستفيدين من الخدمات الصحية.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 250,000	خمس سنوات 1,250,000
<b>4</b> خدمات الصحة النفسية تتوفر للمقيمين بالجان وبشكل مستقر ودائم.	تطوير القدرات المؤسسية في مجال تقديم الرعاية الصحية والنفسية المجتمعية. تطوير قدرات العاملين في مجال تقديم الرعاية الصحية النفسية المجتمعية.	القطاع الأهلي العامل في الصحة وزارة الصحة. المؤسسات الدولية والمحلية ذات العلاقة.
المؤشرات الخاصة بالهدف 4:	1. عدد مراكز الرعاية الصحية النفسية المجتمعية التي أنشئت، أو المراكز التي تم تطوير قدراتها. 2. نسبة/ عدد العاملين في مجال تقديم الرعاية الصحية النفسية المجتمعية المشاركين في التعليم المستمر. 3. نسبة رضى المستفيدين من خدمات الصحة النفسية. 4. عدد برامج الصحة النفسية المجتمعية المنقذة.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 250,000	خمس سنوات 1,250,000
<b>5</b> تعزيز خدمات الإسعاف والطوارئ.	تطوير وحدات الإسعاف والطوارئ، وزيادة عددها، والعمل على توفير زيادة سيارات الإسعاف لديها. تطوير قدرات العاملين في مجال الإسعاف والطوارئ وزيادة عددهم.	وزارة الصحة الفلسطينية. الهلال الأحمر الفلسطيني. المؤسسات الدولية والمحلية ذات العلاقة.
المؤشرات الخاصة بالهدف 5:	1. عدد سيارات الإسعاف التي تم توفيرها. 2. عدد الكادر المؤهل في تقديم خدمات الإسعاف والطوارئ. 3. عدد مراكز الإسعاف والطوارئ التي تم تطوير قدراتها.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 500,000	خمس سنوات 2,500,000



## الأهداف

6

وصول الخدمات الصحية  
للفئات المهمشة وذوي  
الاحتياجات الخاصة  
والشيخوخة و برامج متخصصة  
بجودة عالية لهذه الفئات.

المؤشرات الخاصة بالهدف 6:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

## الجهات ذات العلاقة

القطاع الأهلي العامل في الصحة.  
وزارة الصحة.

المؤسسات الدولية والمحلية ذات العلاقة.  
وزارة التنمية الاجتماعية.

برامج لحماية الفئات المهمشة ودعمها وخصوصا الأم،  
والطفل، والأشخاص، والعائلات الذين لا تشملهم مظلة  
التأمين الصحي الإسرائيلي.

إنشاء مراكز تأهيل ومراكز لذوي الاحتياجات الخاصة.  
برامج تطوير خدمات التأهيل، ورعاية ذوي الاحتياجات  
الخاصة.

تطوير الرعاية الصحية للمسنين في المؤسسات الصحية.

1. عدد العاملين في مجال تقديم الرعاية الصحية للأمهات والأطفال وتمّ تدريبهم.
2. عدد الأمهات والأطفال المستفيدين من الخدمة .
3. عدد برامج الحماية المنفذة لدعم الأمهات والأطفال.
4. عدد العاملين في مجال تقديم الرعاية لذوي الاحتياجات الخاصة وتمّ تدريبهم.
5. عدد المراكز التي أهلت لذوي الاحتياجات الخاصة.
6. عدد ذوي الاحتياجات الخاصة المستفيدين من الخدمة .

خمس سنوات 2,500,000

سنويا 500.000

7

تطوير قدرات العاملين في  
القطاع الصحي والتعليم  
الصحي المتخصص، والبحث  
الصحي.

المؤشرات الخاصة بالهدف 7:

التكلفة التقديرية بالدولار

تطوير نظام التعليم الصحي المستمر، وبشكل دوري  
في جميع التخصصات.

تعزيز دور التخصصات الطبية المساندة كالعلاج  
الطبيعي والوظيفي، وغيره، ونشر الوعي بأهميتها.

وزارة الصحة الفلسطينية.  
شبكة مستشفيات القدس.  
القطاع الخاص والأهلي العامل في الصحة.  
المؤسسات الدولية والمحلية ذات العلاقة.  
وزارة التنمية الاجتماعية.  
الجامعات الفلسطينية.  
المجلس الطبي، نقابة الأطباء، ونقابة  
المهن الصحية المختلفة.

1. عدد الدورات التدريبية، أو عدد المشاركين في الدورات التدريبية حسب المهنة.
2. نسبة العاملين الذين شاركوا في دورات التعليم المستمر.
3. عدد المنشورات المنشورة المتعلقة بزيادة الوعي.

خمس سنوات 1,000,000

سنويا 200,000

23.5 مليون دولار

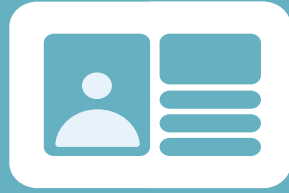
التكلفة الإجمالية











قطاع المواطنة والسّلم الأهليّ  
وسيادة القانون







# قطاع المواطنة والسلم الأهلي وسيادة القانون

## الواقع والتحديات الأساسية:

يتمثل التّحدّي الأساس لمواطنة المقدسيين الفلسطينيين في فرض سلطات الاحتلال إجراءات عديدة فيما يتعلق بمواطنة المقدسيين، من خلال فصل المواطنة عن الأرض، وذلك عبر ضم الأرض إلى دولة الاحتلال بشكل غير شرعيّ، ونزع حقوق المواطن في ملكيتها وحيازتها، بل قيام سلطات الاحتلال بنزع حق المواطنة الفلسطينية ذاتها، وذلك عبر اعتبار فلسطيني القدس "مواطنين أردنيين مقيمين دائمين في الأرض المحتلة". وينطوي هذا التعريف الإسرائيليّ المفروض على أمرين: الأول، هو اعتبار الفلسطينيين مواطنين أردنيين، وذلك مناف للواقع خصوصاً بعد فك الارتباط مع الأردن عام (1988) والثاني، اعتبارهم مقيمين دائمين تحت دولة الاحتلال، وذلك تعبير مضلل من ناحيتين: الأولى، أنّ القدس أرض محتلة، ولا تتبع دولة الاحتلال، والثانية، ليس هناك ديمومة للمواطنة، بل تقوم سلطات الاحتلال بنزع صفة الإقامة الدائمة في حال ثبت عيش المواطن المقدسيّ (7) سنوات خارج القدس، كما تنزع هذه الصفة لأسباب أمنية، ما يؤدي إلى حرمانهم من السكن في القدس، وبالتالي حرمانهم من جميع الحقوق المرتبطة بالإقامة.

وعلى المستوى القانوني، يعاني المقدسيون من ثلاثة تحديات قانونية، وهي:

1- إلغاء الإقامات (تم سحب أكثر من (14) ألف إقامة منذ (1967).

2- تقييد تسجيل الأطفال (أكثر من (10) آلاف طفل غير مسجل في سجل سكان سلطات الاحتلال).

3- تقييد لمّ الشمل للمقدسيين، وذويهم من الضفة الغربية، وقطاع غزة، وسوريا، وإيران، والعراق، ولبنان.

وفي هذا النطاق يعتبر الدفاع القانوني عن المواطنين الفلسطينيين أمام الدوائر والمحاكم الإسرائيلية ضرورة ملحة لحماية حقوقهم في الإقامة، والتسجيل في سجل السكان، ومعاملات لم الشمل، وغيره من المعاملات ذات الصلة بتثبيت الحق في الإقامة. وهذا التدخل لا يغير بأي حال من الواقع القانوني لعدم شرعية الإحتلال أو أي من تدابير الإدارية أو التشريعية أو القضائية، ولكنها وسيلة لوضعه أمام التزاماته التي قررها القانون الدولي الإنساني باعتباره السلطة القائمة بالإحتلال.



صادر الاحتلال الإسرائيلي خلال العام (2017) نحو (2.100) دونم من أراضي الفلسطينيين.

تم تقديم (17.616) طلباً لتسجيل الأولاد من زواجات مختلطة لوزارة الداخلية.



(597) من إجمالي سحب الإقامات كان بسبب الانتقال للعيش في أراضي الضفة الفلسطينية.

(23) مؤسسة فلسطينية بما يشمل المؤسسات الأهلية في القدس الشرقية، أغلقتها السلطات الإسرائيلية منذ عام (2001).



بلغ مجموع حالات تطبيق قانون أملاك الغائبين عام 2017، في شتى مناطق القدس نحو (8) حالات على خلفية النزاعات العائلية و (7) حالات على خلفية استيطانية، و (12) حالة وضع يد، بسبب أثر القانون الذي يسري على اعتبار المواطنين في مناطق السلطة الوطنية ممن يملكون أرض في القدس على أنهم في حكم الغائبين.



(231) قضية قانونية (اتعاب محامين/مصرفات و مساعدات قانونية) تم معالجتها من قبل وزارة شؤون القدس لعام (2017).



تم تقديم (4507) استشارة قانونية لعامي (2016 و 2017) من قبل NRC.

تم معالجة (2146) قضية قانونية من ضمنها (804) قضية في موضوع هدم المنازل، و(798) قضية حول حرية الحركة والتنقل، لعامي (2016 و 2017) من قبل NRC.



تقديم (743) استشارة تقنية، من ضمنها (325) استشارة في قضايا MAPPING للمسح القانوني، لعامي (2016 و 2017) من قبل NRC.



التزم (98%) من المقدسيين بدفع ضريبة السكن في القدس، وذلك لدواعي تثبيت حق الإقامة في القدس، وإمكانية تحصيل هذه الديون بسهولة وفق القانون على الأفراد.



قامت سلطات الاحتلال الاسرائيلي بإجراءات كثيرة ضد المواطنين المقدسيين منها: منع المؤسسة الرسمية الفلسطينية من العمل في المدينة، وإغلاق كثير من المؤسسات الوطنية الفلسطينية العاملة في القدس، وعزل أحياء القدس بعضها عن بعض بإقامة تجمعات استيطانية في المساحات الفاصلة بينها، وإحاطتها بتجمعات استيطانية أخرى، كما أخرجت عدداً من التجمعات السكانية والأحياء الفلسطينية من حدود المدينة المقدسة، وأدخلت في حدودها مستوطنات يهودية خلف تلك الأحياء الفلسطينية، وذلك لتحقيق أغلبية ديمغرافية يهودية في القدس، ولجأت في سبيل تحقيق ذلك إلى وقف أعمال تسوية الأراضي، وفرض قيود صارمة على معاملات التسجيل، ونقل الملكية العقارية، مما أدى إلى تفاقم النزاعات بين المواطنين المقدسيين، وتعقيد حياتهم في المجالات كلها، وظهور بوادر للتفكك داخل المجتمع المقدسي، وزيادة النزاعات الداخلية بين المواطنين المقدسيين، مما يشكل تهديداً للسلم الأهلي ومساساً بأمنه الاجتماعي والإنساني، ويؤثر سلباً على وحدة النسيج الاجتماعي الفلسطيني في القدس، وتماسكه ليستطيع الصمود أمام إجراءات التهويد والأسرلة التي تقوم بها سلطات الاحتلال.

وفي هذا النطاق تعتبر الوسائل البديلة لحل النزاعات وخاصة التحكيم والوساطة، تدخلات قانونية فعالة في النزاعات المدنية والتجارية بين المواطنين المقدسيين، تساهم بتوفير بديل نزيه، ومحايدين عن المحاكم الإسرائيلية، وبشكل خاص في النزاعات العقارية. كما أن تفعيل دور التحكيم المؤسسي يساهم في تسهيل تطبيق القانون الفلسطيني في القدس المحتلة كلما اختاره أطراف النزاع، مما يؤسس لعودة ربط القدس بالإطار التشريعي والقضائي الفلسطيني التي حرمت منه منذ احتلالها، وفرض الولاية القضائية الجبرية عليها في العام 1967م.

يعتمد هذا التدخل والتخطيط البديل الذي يؤدي إلى الإنفكاك التدريجي عن مؤسسات الاحتلال القضائية، ودوائره التنفيذية في النزاعات المدنية والتجارية، ويؤسس بنية تحتية قانونية لمؤسسات قطاع العدالة للدولة الفلسطينية في كل وقت تتسع فيه ولايتها القضائية لتشمل كامل إقليم دولة فلسطين المحتلة وعاصمتها القدس الشرقية.

إن سيادة القانون يصعب تحقيقها في ظل الاحتلال، ولذلك فإن تعزيز قيم المواطنة بالشاركة، والتسامح، والتطوع، وإبراز الهوية الوطنية الفلسطينية كقيمة عليا، هي وسائل ناجعة لتعزيز الناعة الوطنية، وحماية منظومة السلم الأهلي، وهي كفيلة بتحقيق مستوى مرتفع لسيادة القانون بأدوات قانونية وطنية تتصدى للإحتلال وتعزز صمود المواطنين، وتكفل لهم حياة آمنة على أنفسهم، وعائلاتهم، وممتلكاتهم.





## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع المواطنة والسلم الأهلي وسيادة القانون

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>1</b> توفير الدعم القانوني المجاني الكافي والكفؤ للمقيدين الفلسطينيين أمام الدوائر الحكومية ومحاكم سلطات الاحتلال.	توحيد جهود مؤسسات مقدمي الدعم القانوني للمواطنين من خلال مؤسسة شبكة مؤسسات مقدمي الدعم القانوني، لتضم الجميع مع تنسيق العمل حسب الاختصاص.  توفير الموارد البشرية والمالية اللازمة لتقديم الدعم القانوني المجاني للمواطن المقدسي.  تقديم الاستشارات بشكل مجاني لكافة الفئات.  دعم المرافعات القضائية أمام الدوائر الحكومية ومحاكم سلطات الاحتلال، للقضايا ذات البعد الوطني ( مصادرة الأراضي، والاستيلاء على العقارات ).  توفير الدعم لرفع قضايا ذات بعد مجتمعي.  تقديم دعم في العيادات القانونية.	وزارة شؤون القدس والمحافظة.  المؤسسات والجهات المقدمة للخدمات القانونية للمواطنين.  المؤسسات المحلية الدولية الداعمة لهذا القطاع.
المؤشرات الخاصة بالهدف 1 :	1. عدد الجهات المقدمة لخدمات المواطنين. 2. عدد الاستشارات القانونية المقدمة. 3. عدد المستفيدين من الاستشارات القانونية. 4. عدد القضايا التي تولّى المحامون معالجتها، أو الترافع فيها أمام محاكم سلطات الاحتلال ، وعدد المستفيدين .	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 600,000	خمس سنوات 3,000,000



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>2</b> وجود شبكة مناصرة محلية ودولية فعالة تركز على قضايا القدس.	<p>العمل على تشكيل شبكة حقوقية للمناصرة الدولية تهتم بمشاكل القدس، وتعمل ضمن إستراتيجية محددة للضغط على المجتمع الدولي للتحرّك ومواجهة الانتهاكات الحقوقية الجسيمة، والمنهجية ضدّ الفلسطينيين.</p> <p>العمل على تشكيل شبكة حقوقية للمناصرة المحلية تهتم بمشاكل القدس.</p> <p>تطوير كادر فلسطيني لقيادة وإدارة حملات المناصرة.</p> <p>دعم تطوير مراكز الأبحاث المقدسية .</p> <p>تقوية الشبكات المؤسسية المقدسية.</p>	<p>وزارة شؤون القدس والمحافظة.</p> <p>المؤسسات والجهات المقدمة للخدمات القانونية للمواطنين.</p> <p>المؤسسات المحلية الدولية الداعمة لهذا القطاع.</p> <p>البعثات الدبلوماسية في القدس.</p>
المؤشرات الخاصة بالهدف 2:	<ol style="list-style-type: none"> <li>عدد الحملات التي نفذت للضغط على المجتمع الدولي وموضوعاتها.</li> <li>عدد ورش العمل المنفّذة من لجان المناصرة الحقوقية الدولية بالمشراكة مع شبكات المناصرة المحلية.</li> <li>عدد حملات المناصرة المحلية التي نفذت لمتابعة مشاكل القدس، ونوعيتها.</li> <li>عدد الأنشطة التي نفذت لمتابعة مشاكل القدس.</li> </ol>	
التكلفة التقديرية	سنويا 700,000	خمس سنوات 3,500,000
<b>3</b> المجتمع المقدسي قادر على حل النزاعات خارج إطار المحاكم.	<p>تشجيع المشاريع التي تهدف إلى تعزيز ثقة المواطن الفلسطيني باللجوء إلى الوسائل البديلة لحل النزاعات بين الفلسطينيين كالتحكيم والوساطة.</p> <p>توسيع مظاهر الولاية القضائية الفلسطينية في القدس.</p> <p>توفير قاعدة بيانات حول النزاعات التي لجأت إلى الوسائل البديلة لحلها.</p> <p>تشجيع تشكيل لجان محلية في الأحياء للمساهمة في حل النزاعات بين المواطنين.</p>	<p>وزارة شؤون القدس والمحافظة.</p> <p>المؤسسات والجهات المقدمة للخدمات القانونية للمواطنين.</p> <p>المؤسسات المحلية الدولية الداعمة لهذا القطاع.</p>
المؤشرات الخاصة بالهدف 3:	<ol style="list-style-type: none"> <li>عدد البرامج المنفّذة، التي تهدف إلى تعزيز الوسائل البديلة لحل النزاعات.</li> <li>عدد القضايا المرفوعة أمام القضاء الفلسطيني أو باللجوء إلى الوسائل البديلة لحل النزاعات.</li> <li>عدد المحاكم العاملة في محافظة القدس.</li> <li>عدد مراكز الشرطة والأفراد العاملين في محافظة القدس.</li> <li>عدد اللجان المحلية التي تمّ تشكيلها في الأحياء.</li> </ol>	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 500,000	خمس سنوات 2,500,000



## الأهداف

4

مشاركة أوسع للمواطنين  
المقدسيين في تعزيز المناعة  
الوطنية والمجتمعية المستندة  
إلى قيم المواطنة و حماية  
السلم الأهلي.

المؤشرات الخاصة بالهدف 4:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

إطار مفاهيمي عملي للمواطنة الفلسطينية في القدس.

توفير موارد مالية وبشرية مُدرّبة لنشر مفهوم المواطنة،  
ومبادئها لدى المقدسيين.

تنفيذ مبادرات وأنشطة تُعزّز قيم المواطنة والمشاركة  
المجتمعية.

بناء أطر وطنية وشعبية لسدّ الفجوة الناجمة عن غياب  
القدرة على إنفاذ القانون الفلسطيني في القدس.

## الجهات ذات العلاقة

المؤسسات الحكومية.

مؤسسات المجتمع المدني.

المؤسسات المحلية والدولية الداعمة لهذا  
القطاع.

1. عدد ورش العمل والندوات حول تعزيز قيم المواطنة والمشاركة المجتمعية.

2. عدد الدراسات الهادفة إلى تعزيز قيم المواطنة والمشاركة المجتمعية.

3. عدد المبادرات والأنشطة الهادفة لتعزيز قيم المواطنة والمشاركة المجتمعية.

4. عدد الأطر الوطنية الشعبية الهادفة لسدّ الفجوة الناجمة عن غياب القدرة على إنفاذ القانون  
الفلسطيني في القدس.

5. عدد تدخلات الأطر الوطنية والشعبية في حماية السلم الأهلي.

6. عدد المبادرات والأنشطة التي تم تنفيذها والتي من شأنها تعزيز المواطنة والمشاركة المجتمعية.

7. عدد الأطر الوطنية والشعبية واللجان المستخدمة لجسر الفجوة الناجمة عن غياب القدرة على إنفاذ  
القانون الفلسطيني في القدس.

خمس سنوات 1,000,000

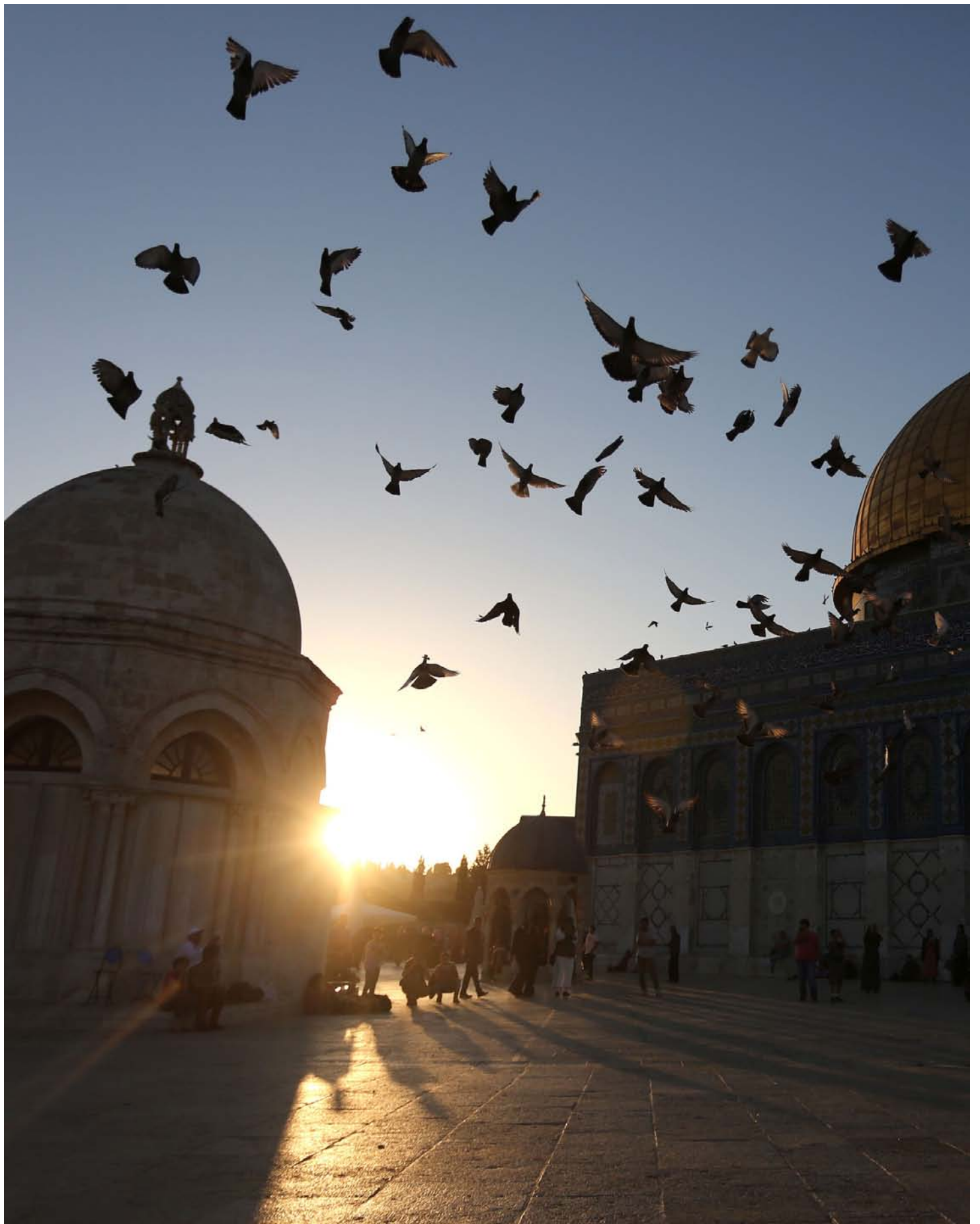
سنويا 200,000

10 مليون دولار

التكلفة الإجمالية











ثانياً:

مجموعة التنمية الاقتصادية





القطاع الاقتصادي



قطاع السياحة



قطاع الإسكان



قطاع الزراعة



# القطاع الاقتصادي

## الواقع و التّحديات الأساسية:

تعيش محافظة القدس أوضاعاً اجتماعية واقتصادية صعبة، ناجمة أساساً عن الاحتلال الذي طال أمده، فالصّدمات التي يتعرّض لها اقتصاد المدينة المقدّسة طيلة نصف قرن من الزمان عصفت بنسيج القدس الاجتماعي والاقتصادي، وأضعفت من روابطها الاقتصادية مع عمقها الطبيعي في باقي الأرض الفلسطينية (الضفة الغربية وغزة)، وأضرّت كثيراً بصلاتها مع الأردن والبلدان العربية المختلفة.

وقد كان لبناء جدار الفصل العنصري، وفرض الحصار على المدينة الأثر الأكبر في عزل المدينة المقدسة عن محيطها الفلسطيني، وإحاقها بالاقتصاد الإسرائيلي، وتعميق اعتمادها عليه.

ومن تبعات تردّي الوضع الاقتصادي: تراجع معدّلات مشاركة القوى العاملة، وتوجّه عدد كبير من العاملين المقدسين للعمل في السوق الإسرائيلي، حيث يشكّل العمل في الداخل الفلسطيني المحتل المصدر الرئيس لدخل عديد من العائلات المقدسية.

وقد أشارت إحصائيات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني للعام (2016) إلى أنّ معدّل المشاركة في القوى العاملة في محافظة القدس وصلت إلى (30.3%)<sup>24</sup>، وهي تقلّ بحوالي (15.5%) عن نسبة مشاركة القوى العاملة في الأراضي الفلسطينية، والتي بلغت (45.8%)<sup>25</sup>. كما وصلت نسبة العاملين المقدسين في الداخل الفلسطيني المحتل في العام (2016) إلى (32.7%)<sup>26</sup>، مع العلم أنّ هذه النسبة قد شهدت تناقصاً مضطرباً في السنوات الأخيرة، والتي كانت (42.9%) في العام (2011)<sup>27</sup>.

والجدير ذكره أنّ هذه النسبة أعلى بكثير من مثيلتها لدى العاملين في إسرائيل، والمستوطنات القادمين من باقي الأرض الفلسطينية، والتي بلغت (16.7%) في الربع الأول لعام (2016)<sup>28</sup>. مقابل ذلك، فإنّ سهولة دخول العمال المقدسين إلى السوق الإسرائيلي قد قلّل معدّل البطالة للأفراد في سنّ (15) عاماً فما فوق في محافظة القدس، والذي بلغ (17.9%) مقارنة مع (23%) في الأراضي الفلسطينية (في الضفة الغربية (26.7%) و (34.1%) في قطاع غزة)<sup>29</sup>.

يُعاني الاقتصاد المقدسي من سياسات سلطات الاحتلال التمييزية، والمتحيّزة والمتمثّلة في تراجع الخدمات العامة، والمرافق الأساسية المتوافرة للسكان الفلسطينيين، وبفرض القيود عليهم في مجال تراخيص البناء، والتوسّع العمراني، ومما زاد الوضع تدهوراً محدودية الفرص والوارد المتاحة، وقلة المؤسسات المالية القادرة على تمويل النشاطات التجارية والعقارية، وتوفير القروض الشخصية للأفراد، والمشاريع الاقتصادية والصناعية. كما أنّ هناك نقصاً عاماً في الخدمات التجارية، ومرافق البنية التحتية مع تكلفة عالية لمثل هذه الخدمات.

ومن التّحديات التي يواجهها القطاع الاقتصادي والصّناعي: المناخ الاستثماري الضعيف، وتدني حجم الاستثمار، وتسرب رأس المال إلى خارج القدس، وضعف التنسيق بين مختلف القطاعات مثل: (التعليم، والاقتصاد، والتمويل، إلخ)، بالإضافة إلى فقدان خدمات العمّال من الضفة الغربية.

ومن أبرز النتائج المترتبة على ما سبق: ازدياد المصاعب أمام النشاطات التجارية، والصناعية داخل المدينة، و إضعاف قدرة المنتجات الفلسطينية على التنافس والصمود في وجه المنتجات الأخرى، و ضمور الخاصية التفضيلية للقدس

بلغ عدد المحلات التجارية في البلدة القديمة بنحو (2026) محلاً، أغلق منها حتى الآن نحو (750) محلاً تجارياً.



مشاركة أعضاء الغرفة التجارية في (28) معرضاً دولياً، و(20) معرض محلي في العام (2017).



بلغ عدد المنشآت الاقتصادية (5317) منشأة في محافظة القدس



بلغت نسبة العاملين (عمالة تامة، وعمالة ناقصة متصلة بالوقت) في محافظة القدس (84.6%) في العام 2016.

نسبة العاملين في فلسطين من محافظة القدس عام (2016) بلغت (67.3%).



بلغت نسبة العاملين في إسرائيل والمستعمرات (32.7%) في عام (2016).

(منطقة J2) ما نسبته (81%) من الواردات تأتي من دولة الاحتلال مقارنة بـ (3.7%) من الدول العربية



(منطقة J2) ما نسبته (93%) من الصادرات تذهب إلى دولة الاحتلال.

(30% - 40%) من السوق التجاري في رام الله يتكون من مستثمرين من القدس.



(12) منشأة حرفية ما زالت تنتج في القدس (يعمل فيها (103) عامل وعاملة في هذه المهن) (61%) في التطريز.

(85%) من مصادر المواد الخام يتم الحصول عليها من الضفة أو مناطق الداخل الفلسطيني.



توزع العاملون من محافظة القدس حسب الحالة العملية في عام 2016 بواقع (3.7%) أرباب عمل، و(14.2%) يعملون لحسابهم، و(81.6%) مستخدمون بأجر، و(0.5%) يعملون أعضاء أسرة غير مدفوعي الأجر.

القطاع التجاري 1874

القطاع الصناعي 146

القطاع الخدماتي 219

القطاع السياحي 229

مقاولات 53

○ عدد الفاعلين حسب القطاعات في محافظة القدس



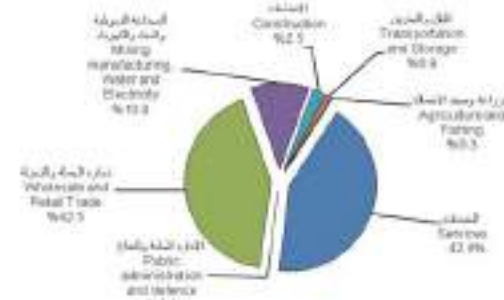
كمركز اقتصادي صناعي رئيس للفلسطينيين، ممّا سبب تقلص الحجم النسبي لاقتصاد مدينة القدس بالمقارنة مع باقي الأرض الفلسطينية.

#### إضافة الى بعض الصعوبات الجوهرية ومنها:

- الضرائب والرسوم المرتفعة والمفروضة من قبل سلطات الاحتلال داخل مدينة القدس، حيث تلعب دوراً أساسياً في التحديات التي يواجهها أصحاب الأعمال والقطاع الاقتصادي بشكل خاص داخل مدينة القدس، حيث تصل هذه الضرائب الى مستويات عالية، وعليه فإن الكثير من أصحاب رؤوس الأموال داخل القدس يتوجهون للاستثمار في مناطق أخرى.
- ارتفاع أسعار الأراضي والعقارات وصعوبة الترخيص ومحدودية التصنيفات داخل المخطط الهيكلي (بلدية الاحتلال) الأمر الذي يساهم سلباً في توسع ونشاط القطاعات الاقتصادية المختلفة، حيث أن عنصر التكلفة المرتبطة بالموقع وسلاسة وسهولة الحصول على التراخيص، تعتبر أساسية من أجل استمرار وتوسع الأعمال والنشاطات التجارية المختلفة.
- عدم السماح للمؤسسات الفلسطينية سواء (الحكومية) أو الخدمانية والتجارية، مثل : اتحاد الغرف التجارية، اتحاد الغرف الصناعية، بالعمل داخل المدينة مما أدى إلى اضعاف للمنشآت الاقتصادية المختلفة، حيث توفر تلك المؤسسات جميع الخدمات من خدمات تدريبية وارشادية واجرائية، وبالتالي فإن الاقتصاد الوطني داخل المدينة، يعاني من قلة الخدمات المكملية الأساسية، على سبيل المثال: صعوبة التصدير في حالة إصدار التراخيص والأوراق اللازمة مثل: شهادات المنشأ، والاضطرار الى الخروج خارج المدينة لاستكمال تلك المعاملات الرسمية، وانعكاس ذلك على العمليات التشغيلية لتلك المنشآت.
- القوانين والاجراءات والتسهيلات الاقتصادية الاسرائيلية لا تطبق على الفلسطينيين داخل المدينة، وكذلك عدم تمكن القطاعات الاقتصادية المختلفة أيضاً داخل مدينة القدس، من الاستفادة من الحوافز الاستثمارية الموفرة والمطبقة من قبل الحكومة الفلسطينية (قوانين تشجيع الاستثمار) حيث لا يسمح الاحتلال للحكومة الفلسطينية بتطبيق السياسات داخل المدينة.
- اجراءات نقاط المرور والحواجز العسكرية الاحتلالية للتبادل التجاري ما بين مدينة القدس، وباقي مناطق الضفة الغربية والتي تساهم في طول الاجراءات وارتفاع التكاليف، والمواد الخام، وبالتالي الأسعار، وتؤدي إلى انخفاض التجارة الداخلية بين المدن والمناطق الفلسطينية المختلفة مع محافظة القدس.

#### مساهمة القطاعات الاقتصادية الرئيسية في الاقتصاد المقدسي:

يُبين الشكل التالي التوزيع النسبي لإجمالي القيمة المضافة المتولدة في محافظة القدس (منطقة J1) حسب النشاطات الاقتصادية المختلفة<sup>30</sup>. تشير البيانات إلى هبوط في غالبية النشاطات الاقتصادية، والاستثمارات الخاصة، واقتصار مساهمتها بالأساس على قطاعي الخدمات والتجارة،



والتي بلغت (42.8%) و(42.5%) على التوالي من إجمالي القيمة المضافة للقدس خلال العام (2016)، بينما تتعثر، أو تكاد تختفي القطاعات الإنتاجية الأخرى، ولاسيما قطاع البناء، وقطاع الصناعة التحويلية.

وعلى الرغم من أهمية قطاع السياحة في فلسطين نظراً لمركزها التاريخي والديني ليس فقط في المنطقة بل وفي العالم كله، إلا أنه يساهم بما نسبته (8.6%) فقط من الناتج المحلي الإجمالي، وذلك بحسب الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني للعام (2016)، ومن الممكن مضاعفة هذه النسبة، وبخاصة إذا تم الاستفادة من المكانة الدينية والتاريخية التي تتمتع بها مدينة القدس<sup>31</sup>.

أما القطاع الصناعي، فتقدر مساهمته بحوالي (10.9%) من إجمالي القيمة المضافة المتولدة. حيث أنه ما زال يعاني من ضيق قاعدته المتشكلة من الصناعات البسيطة، والورش الصغيرة. ويُعزى هذا بشكل رئيس إلى انخفاض نسب الإقراض ونسب التصدير، وارتفاع تكلفة العمالة مقارنة بالدول المجاورة؛ لذلك يتوجب على أصحاب القرار الاهتمام بهذا الجانب، وتشجيع بعض الصناعات التي تتميز بها فلسطين بما فيها مدينة القدس، لما تتمتع به من مكانة خاصة محلياً، وإقليمياً، وعالمياً تجعل الاهتمام بها ضرورة فلسطينية، وعربية، وإسلامية.

كما تشير التقارير الصادرة عن وزارة الزراعة والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني إلى أن القطاع الزراعي يشكل ما نسبته (0.3%) تقريباً من إجمالي الناتج المحلي الإجمالي لمحافظة القدس، وهي أقل بكثير من قدرته، ما يؤكد ضرورة التركيز عليه من قبل الجهات المعنية، وتطويره لما له من أهمية خاصة في حماية الأرض من المصادرة، وفي تعزيز صمود المزارعين.

أما قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات فنسبة مساهمته قليلة جداً، ولا يمكن توفير بيانات حولها، غير أنه يمكن الإشارة إلى أن عدد المنشآت العاملة في محافظة القدس في قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات قد بلغ (68) منشأة بحسب تعداد المنشآت للعام (2012)<sup>32</sup>.



## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في القطاع الاقتصادي:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>1</b> <b>تمكين قطاع التجارة بأشكاله المختلفة في القدس.</b>	<p>توفير مساحات من الأراضي للاستثمار ، وإنشاء أماكن تسوق.</p> <p>تعزيز صمود التاجر المقدسي من خلال فتح الآفاق أمامه للوصول إلى الأسواق الجديدة.</p> <p>تسهيل الوصول لمصادر المواد الخام، والآلات.</p> <p>دعم مشاريع استثمارية صغيرة، ومتوسطة، ومتناهية الصغر مستدامة و مدرة للدخل ، والتركيز على الصناعات الحرفية والتقليدية.</p> <p>تنشيط مختلف الروابط المهنية، والنقابات، وغرف التجارة، وإنشاء الجمعيات التعاونية .</p>	<p>وزارة الاقتصاد.</p> <p>وزارة الخارجية.</p> <p>الغرفة التجارية الصناعية، والزراعية في القدس، وسلطة النقد الفلسطينية.</p> <p>شبكة المصارف.</p> <p>مؤسسات الضمان المحلية والدولية ذات العلاقة.</p>
المؤشرات الخاصة بالهدف 1:	<p>1. عدد أماكن التسوق في القدس.</p> <p>2. عدد المشاريع الاستثمارية التي تلقت دعماً.</p>	
التكلفة التقديرية	سنويا 2,100,000	خمس سنوات 10,500,000
<b>2</b> <b>دعم تجار مدينة القدس، وبخاصة الحرفيين، ومنحهم تسهيلات مصرفية.</b>	<p>إنشاء آلية مع سلطة النقد الفلسطينية والمصارف الفلسطينية لتمكين تلك المصارف من منح التسهيلات اللازمة للمقيمين ، على أن يشارك الجميع في تقاسم المخاطر وإدارتها .</p> <p>تطوير البرامج التدريبية المطورة للحرف والمهن في القدس.</p> <p>توفير الدعم الخاص لترميم المحلات التجارية.</p>	<p>وزارة الاقتصاد.</p> <p>وزارة السياحة والآثار.</p> <p>المؤسسات، والبعثات الدبلوماسية الفاعلة في هذا القطاع.</p> <p>هيئة المدن الصناعية الفلسطينية.</p> <p>الاتحاد العام للصناعات.</p> <p>سلطة النقد الفلسطينية.</p> <p>شبكة المصارف.</p> <p>مؤسسات الضمان المحلية والدولية ذات العلاقة.</p> <p>الغرفة التجارية الصناعية والزراعية في القدس.</p> <p>المؤسسات الفاعلة في الترميم.</p>
المؤشرات الخاصة بالهدف 2:	<p>1. عدد برامج التدريب في التعليم المهني والحرفي.</p> <p>2. نسبة التجار الذين تلقوا دعماً وتسهيلات مصرفية في القدس.</p>	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 200,000	خمس سنوات 1,000,000



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<p>3</p> <p>تحسين فرص وصول المنتجات إلى الأسواق المحلية والإقليمية والدولية.</p>	<p>إنشاء نظام معلوماتي مُحوسب لتسجيل كميات المنتجات التي يتم إدخالها وبيعها في الأسواق المستهدفة، وكذلك أسعار الجملة التي يعتمدها التجار في تداولهم التجاري بشكل يومي ونشر هذه البيانات عبر قنوات متنوعة من تكنولوجيا المعلومات.</p> <p>ترويج المنتجات المقدسية، والحرفية في الداخل والخارج من خلال إقامة معارض متنوعة.</p> <p>تحسين جودة المنتج الفلسطيني، بهدف تعزيز ثقة المستهلك الفلسطيني به.</p> <p>الترويج للمنتجات المقدسية والحرفية من خلال إقامة معارض للمنتوجات، والربط التجاري مع مناطق الأخرى.</p> <p>تعزيز المشاركة المقدسية في المعارض والمبادرات المحلية، والإقليمية، والدولية.</p>	<p>وزارة الاقتصاد.</p> <p>وزارة الحكم المحلي و الهيئات المحلية.</p> <p>محافظة القدس.</p> <p>وزارة الاتصالات.</p> <p>5. الغرفة التجارية الزراعية الصناعية في القدس.</p>
<p>المؤشرات الخاصة بالهدف 3:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. عدد المؤسسات الصناعية والسياحية، والتجارية في القدس</li> <li>2. عدد العاملين في المؤسسات الصناعية والسياحية والتجارية في القدس.</li> <li>3. القيمة المضافة.</li> <li>4. عدد المعارض الترويجية لمناطق القدس.</li> <li>5. نسبة تمثيل مؤسسات القدس في المعارض والمبادرات المحلية، والإقليمية، والدولية.</li> </ol>	
<p>التكلفة التقديرية بالدولار</p>	<p>سنويا 1,000,000</p> <p>خمس سنوات 5,000,000</p>	
<p>4</p> <p>منطقة صناعية ناجحة وفعالة في محافظة القدس لتوفير فرص عمل.</p>	<p>إنشاء المناطق الصناعية في القدس وضواحيها.</p> <p>الحفاظ على الشركات الموجودة، وتعزيز صمودها.</p> <p>تجميع وإنشاء صناعات كلها داخل المنطقة الصناعية، ودعوة المستثمرين من الفلسطينيين أينما كانوا لإنشاء صناعات فيها.</p> <p>منح الصناعات والمنتجات داخل المنطقة الصناعية (التي تحت السيطرة الفلسطينية) تسهيلات ضريبية وجمركية، بشرط تشغيل أيدي عاملة من أبناء القدس.</p> <p>الاستثمار بالشاريع المختارة في المنطقة الصناعية، وتقديم المنح لجذبها.</p>	<p>وزارة الاقتصاد الوطني.</p> <p>غرفة التجارة والصناعة والزراعة في القدس.</p> <p>هيئة المدن الصناعية.</p> <p>المؤسسات المحلية والدولية العاملة في هذا القطاع.</p> <p>مؤسسات التعليم المهني والتقني في المحافظة.</p> <p>البعثات الدبلوماسية في القدس.</p>
<p>المؤشرات الخاصة بالهدف 4:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. عدد الشركات والمصانع في المنطقة الصناعية.</li> <li>2. عدد العاملين من القدس في المنطقة الصناعية حسب الجنس.</li> </ol>	
<p>التكلفة التقديرية بالدولار</p>	<p>سنويا 3,000,000</p> <p>خمس سنوات 15,000,000</p>	



## الأهداف

5

قطاع صناعة متطور وقادر على المنافسة، والعمل على تعزيز البيئة الاستثمارية المشجعة لزيادة الإنتاج المحلي كبديل للاستيراد.

المؤشرات الخاصة بالهدف 5:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

توفير مساعدات فنية وإدارية، وتسويقية للمؤسسات التي تدعم تطوير قطاع الصناعة في القدس.

توفير القروض الميسرة لتمويل المشاريع الصناعية.

عمل حملات ترويجية لصناعات المقدسية .

تقديم حوافز خاصة للمنتجات الزراعية والصناعية الموجهة لسوق التصدير .

توفير تعليم مهني وتدريب عملي وعلمي لأصحاب المشاريع الصغيرة والمتوسطة.

توفير مساعدات فنية، مثل التدريب والاستشارات للمشاريع الريادية، وتحفيز المنافسة لدى الشباب المقدسي.

توفير الدعم للمشاريع الريادية والمشاريع التطويرية، وإنشاء حاضنات الأعمال؛ لتبني ودعم تطوير الشركات الناشئة وإنجاحها، وتزويدها بموارد الدعم، والخدمات المصممة والمدارة.

1. نسبة المشاريع التي حصلت على دعم لتطوير قطاع الصناعة في القدس.
2. عدد دورات التدريب المهني، لأصحاب المشاريع الصغيرة.
3. عدد المساعدات الفنية والاستشارات المقدمة للمشاريع الريادية.

سنويا 1,000,000

خمس سنوات 5,000,000

## الجهات ذات العلاقة

الحكومة.

وزارة الاقتصاد الوطني.

وزارة المالية.

محافظة القدس.

المؤسسات المحلية والدولية العاملة في هذا القطاع.

مؤسسات التعليم المهني والتقني في المحافظة.

المجلس الأعلى للتعليم المهني والتقني،

وهيئة المدن الصناعية الفلسطينية.

الاتحاد العام للصناعات.

سلطة النقد الفلسطينية.

شبكة المصارف.

مؤسسات الضمان المحلية، والدولية ذات العلاقة.

الغرفة التجارية الصناعية والزراعية في القدس.

وزارة الاقتصاد.

القطاع المصرفي.

جهاز الإحصاء الفلسطيني.

المؤسسات المحلية والدولية العاملة في هذا القطاع.

تطوير نظام معلومات دقيق، وواضح عن المنتجات الفلسطينية في الأسواق، ومدى ملائمة الاحتياجات المحلية بذلك.

إقامة قاعدة بيانات شاملة حول قطاع الصناعة في القدس.

تحديد أولويات السوق الفلسطيني من السلع الاستهلاكية والوسيلة بناء على تحليل قواعد البيانات.

تعزيز استهلاك منتجات قطاع الصناعة المقدسي في السوق الفلسطيني، وأسواق الخارج.

التشبيك مع القطاع الصناعي الدولي.

1. نسبة زيادة الاستهلاك من منتوجات القطاع الصناعي المقدسي في السوق الفلسطيني.
2. عدد الاتفاقيات ومذكرات التفاهم مع القطاع الصناعي الدولي.

سنويا 100,000

خمس سنوات 500,000

6

تعزيز القدرة الإنتاجية الذاتية (أي مصلحة اقتصادية).

المؤشرات الخاصة بالهدف 6:

التكلفة الإجمالية بالدولار



## الأهداف

7

رشد سوق الأعمال المقدسي  
بمشاريع ريادية.

المؤشرات الخاصة بالهدف 7:

التكلفة التقديرية بالدولار

التكلفة الإجمالية



## آليات التدخل

تطوير ودعم حاضنات للأعمال .

استحداث وإيجاد مُسرّعة أعمال لدعم الرياديين، وتجهيزهم  
لتطوير مشاريعهم .

استحداث برامج تشبيك فعّالة، وشبكة داعمين احترافيين  
لتشبيك الرياديين مع مشاريع داخل فلسطين، ودول الوطن  
العربي والعالم.

إيجاد آليات لجلب الاستثمارات، والتمويل للمشاريع  
الريادية المقدسية تكون مرتبطة بصندوق ضمان في حال  
تعثّر المشاريع الاستثمارية في القدس.

دعم الشركات المقدسية المتميّزة، والوصول إلى الأسواق العالمية .

1. عدد الأفراد المقدسيين المشاركين في المشاريع الريادية.

2. عدد المشاريع التي تقبل للاحتضان.

3. عدد المشاريع التي تتحوّل إلى شركات فاعلة من خلال مُسرّعات الأعمال.

4. عدد العاملين في الشركات الناشئة.

5. عدد المنتسبين لبرامج تدريبية حول الريادة في مرحلة التّعليم العالي والعالم.

6. عدد المؤسسات الداعمة العاملة في المشاريع الريادية في القدس.

سنويا 1,000,000

خمس سنوات 5,000,000

42 مليون دولار

## الجهات ذات العلاقة

وزارة الاقتصاد.

وزارة الخارجية.

الغرفة التجارية الصناعية، والزراعية  
في القدس، وسلطة النقد الفلسطينية.

شبكة المصارف.

مؤسسات الضمان المحلية والدولية ذات  
العلاقة.

هيئة تشجيع الاستثمار.

الجهات الدولية المانحة في قطاع  
الاقتصاد والاستثمار.

القطاع الخاص.





قطاع الإسكان







# قطاع الإسكان

## الواقع و التحديات الأساسية :

يعاني المقدسيون من أزمة إسكان حادة؛ فالكثافة السكانية في محافظة القدس هي الأعلى بالمقارنة مع محافظات الضفة الغربية، وذلك نتيجة للسياسات العنصرية التي تنتهجها سلطات الاحتلال، والتي تعمل على تحديد وتقنين استخدامات الأراضي بما يخدم ويعزز الحفاظ على غالبية يهودية في المدينة، وذلك عن طريق: التحكم في النمو الطبيعي، والتوسع العمراني للمقدسيين، والحد من تطور الأحياء الفلسطينية في المدينة بهدف تضيق الخناق عليهم وتهجيرهم. وقد وضعت إسرائيل عراقيل كثيرة أمام المواطنين الفلسطينيين للحصول على السكن الكريم والأمن.

يواجه قطاع الإسكان تحديات كثيرة، منها ما يتعلق بالقوانين الإسرائيلية التمييزية المتمثلة بقوانين الأراضي، وقوانين التخطيط والتنظيم، وقوانين الترخيص، والتي يتطلب التعامل معها بذل جهد، ووقت، وموارد مالية، وفنية كبيرة جداً، ومنها: ما يتعلق بمشاريع التخطيط الهيكلي الحضرية، ومصادرة الأراضي والمنازل، وهدم البيوت، وفرض القيود على تطوير المنازل والشقق القائمة.

ولعلّ التحدي الأكبر الذي يواجه قطاع الإسكان هو عدم إمكانية تغطية الطلب المتنامي على الشقق السكنية نتيجة للزيادة الطبيعية للسكان، حيث يحتاج المقدسيون لبناء ما يقارب (2,000) وحدة سكنية سنوياً، والتي لا يتم المصادقة حتى على نصفها. ويعود هذا النقص الحاد إلى الغياب المقصود للمخططات الهيكلية للأحياء الفلسطينية، وشح الأراضي المخصصة للسكن من جهة، وارتفاع سعر الأراضي، والتكلفة العالية للبناء، من جهة ثانية، وعدم توفر إمكانات التمويل العقاري، من جهة ثالثة. وهي أمور تدفع المقدسيين إلى البناء بدون ترخيص، ومواجهة خطر الهدم، والمخالفات الباهظة، حيث أنّ هناك حوالي (25) ألف مبنى مهدّد بالهدم<sup>33</sup>.

ويعدّ الوضع الإسكاني داخل البلدة القديمة بالقدس أحد التحديات الرئيسية التي تواجه القطاع؛ فكثير من المنازل تحتاج إلى عملية إصلاح وترميم جزئية أو كاملة، وبعضها الآخر يحتاج إلى توسيع، أو إضافة غرف جديدة لها إلاّ أنّه يجب اتخاذ الاحتياطات اللازمة عند تنفيذ مثل هذه التدخّلات من أجل الحفاظ على التراث المعماري للبلدة القديمة، وصيانتها من أجل الحفاظ على الهوية العربية للمدينة.

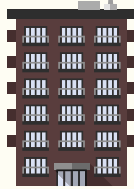
هدم (142) منشأة في القدس الشرقية لعام (2017)، تضرر جرها (631) شخصاً، من ضمنهم (283) طفلاً.



هدم (190) منشأة في القدس الشرقية لعام (2016)، تضرر جرها (989) شخصاً من ضمنهم (463) طفلاً.

هدم (154) منشأة في محافظة القدس لعام (2016).

شهد العام 2017 بناء نحو 283 منشأة سكنية منها مشاريع إسكان وعمارات متعددة الطوابق بواقع (932) شقة سكنية، وإذا كان متوسط كلفة ترخيص الشقة الواحدة نحو (40) ألف دولار في المتوسط، فهذا يعني أنّ البلدية قد جنت ما يعادل (38) مليون دولار كرسوم لهذه التراخيص.



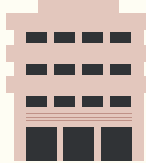
متابعة (412) ملفاً يختص برخص البناء من قبل العيادة الفنية في وزارة شؤون القدس لعام (2017).

متابعة (399) ملفاً يختص بقضايا مخالفات البناء من قبل وزارة شؤون القدس لعام (2017).



(25) ألف منشأة شيدت بشكل غير قانوني بسبب الإجراءات التمييزية في البناء.

بلغ عدد رخص الانبئة الصادرة عام 2016 في محافظة القدس منطقة (J2)(129) رخصة بمساحة إجمالية بلغت (83.0) ألف متر مربع، منها (116) رخصة لأبنية سكنية بمساحة (71.9) ألف متر مربع، أما رخص الانبئة غير السكنية فكان عددها (13) رخصة بمساحة إجمالية بلغت (11.1) ألف متر مربع.



يدفع تجار مدينة القدس (6) ضرائب رئيسية سنوياً منها ضريبة الارنونا وتتراوح ما بين (320 - 350) شاقل للمتر المربع الواحد.



مساحة المحل (50) متراً تقريباً يوجد (1276) محلاً في البلدة القديمة أي أنهم يدفعون ما يعادل 22 مليون شاقل فقط اردونا محلات تجارية.



(25.000) مبنى في كفر عقب وشعفاط.



أما المناطق خارج الجدار مثل: أحياء كفر عقب، وعناتا، وواد أبو الحمص وغيرها؛ فتعاني من سريان وضع يمكن وصفه بأنه حالة من الفوضى ناجمة عن عدم وضوح الوضع القانوني والسياسي فيها، بسبب وجود الجدار كأمر واقع، وبسبب عدم اهتمام بلدية الاحتلال، حيث أقيمت أبراج سكنية بكثافة عالية دون إيجاد حلول لمشاكل البنية التحتية، لذلك فإن الشقق السكنية في هذه المناطق رخيصة الثمن نسبياً، وهي تلقى رواجاً بالمقارنة مع أسعار الشقق داخل جدار الفصل العنصري، ولكنها لا تتماشى مع أي معايير محلية أو دولية للتخطيط والبناء.

وفي ظل هذه الظروف يجد المقدسي نفسه وحيداً في مواجهة هذه الصعاب، ولذلك هناك حاجة ماسة لوجود خطة إستراتيجية فلسطينية قابلة للتنفيذ والتمويل؛ لمواجهة تحديات قطاع الإسكان في مدينة القدس، والتي تعدّ وسيلة مهمة للتصدي لسياسات سلطات الاحتلال، وللدفاع عن حق الإنسان الفلسطيني في السكن المناسب.





## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع الإسكان:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>1</b> <b>توفير مظلة مؤسسية مسؤولة على تطوير قطاع الإسكان، وعلى صندوق خاص لدعم قطاع الإسكان في القدس، وتمويله من مصادر خارجية وداخلية.</b>	<p>رسم خطة إستراتيجية للإسكان تستهدف تطوير الأحياء المختلفة في مدينة القدس، وتحديد آليات تنفيذها .</p> <p>إيجاد آليات عملية ومرنة للتمويل العقاري للمقيمين بقروض مُيسرة من خلال المؤسسات البنكية الفلسطينية للمساعدة في تحمل العبء المادي الكبير لتوفير السكن الكريم.</p> <p>تشجيع العمل على توفير البناء عن طريق دعم مشاريع، وتشكيل جمعيات تعاونية تقوم بمواجهة صعوبات توفير السكن بشكل جماعي (20 جمعية تعاونية خلال خمس سنوات).</p> <p>مساندة المؤسسات العاملة في مجال تطوير قطاع الإسكان ودعمها.</p>	<p>المؤسسات والجهات الدولية المانحة. الصناديق العربية والإسلامية.</p> <p>القطاع المصرفي الفلسطيني.</p> <p>مستثمرون ومؤسسات القطاع الخاص الوطني.</p> <p>الحكومة.</p> <p>المجلس الفلسطيني للإسكان</p> <p>الاتحادات والجهات ذات العلاقة.</p>
<b>المؤشرات الخاصة بالهدف 1:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. عدد الجهات المانحة (محلية، وخارجية) التي تُقدّم دعماً للمشاريع في قطاع الإسكان .</li> <li>2. قيمة الدعم المالي المقدم للجهات ذات العلاقة بمشاريع الإسكان.</li> <li>3. عدد الأشخاص المستفيدين من المنح المقدمة لقطاع الإسكان عبر ( البنوك، وجمعيات، وجهات أخرى).</li> <li>4. عدد المنح، أو التمويل المقدمة للمستفيدين ، حسب آلية التمويل.</li> <li>5. عدد الجمعيات التعاونية التي تُقدّم مشاريع في الإسكان.</li> <li>6. مجموع الأفراد المشاركة بجمعيات تعاونية إسكانية.</li> </ol>	
<b>التكلفة التقديرية بالدولار</b>	<b>سنويا 10,000,000</b>	<b>خمس سنوات 50,000,000</b>



## الأهداف

2

تحسين وضع المباني القائمة، ولا سيما في البلدة القديمة ومحيطها

المؤشرات الخاصة بالهدف 2:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

دعم مشاريع ترميم، وإعادة تأهيل المباني السكنية داخل البلدة القديمة وخارجها.

مُساندة المؤسسات التي تعمل على ترميم المباني، وإعادة تأهيلها للاستخدام بغرض السكن، وتقديم الدعم اللازم لها.

## الجهات ذات العلاقة

المؤسسات والجهات الدولية المانحة.

الصناديق العربية والاسلامية.

المؤسسات الأهلية العاملة في هذه القطاعات مثل: مؤسسة التعاون، وجمعية الرفاه والتطوير.

وزارة السياحة والآثار.

المجلس الفلسطيني للإسكان.

جامعة القدس (كلية الهندسة).

البنك الإسلامي للتنمية.

1. عدد المباني التي رُممت داخل البلدة القديمة وخارجها.

2. عدد المباني التي بحاجة إلى ترميم.

3. قيمة الدعم المقدم للمؤسسات الداعمة في قطاع الإسكان.

4. عدد المباني حسب استخدام المبنى (للسكن فقط، للسكن والعمل معاً، للعمل فقط، مغلق، خالي، مهجور، تحت التشطيب).

5. عدد المباني حسب مادة البناء الخارجية (حجر نظيف، طوب اسمنتي، اسمنت مسلح، أخرى).

6. عدد المباني حسب سنة التأسيس.

7. عدد الوحدات السكنية حسب حيازة المسكن: (ملك، مستأجر، دون مقابل، أخرى).

8. مساحة الوحدات السكنية حسب حيازة المسكن (م2): (ملك، مستأجر، دون مقابل).

9. عدد الأسر المستفيدة من مشاريع ترميم وإعادة تأهيل الشقق السكنية.

خمس سنوات 10,000,000

سنويا 2,000,000



## الجهات ذات العلاقة

مركز الإحصاء الفلسطيني.  
المؤسسات والجهات الدولية المانحة.  
الصناديق العربية والإسلامية.  
القطاع المصرفي الفلسطيني.  
المستثمرون.  
مؤسسات القطاع الخاص.  
المجلس الفلسطيني للإسكان.  
الأوقاف الإسلامية والمسيحية

## آليات التدخل

تنفيذ السوحات الميدانية اللازمة للحصول على إحصاءات دقيقة، حول الاحتياجات السكنية والأراضي المسموح البناء فيها، وذلك لعدم وجود بيانات موثقة ودقيقة في القدس بسبب الوضع السياسي في المدينة .  
دعم إعداد مشاريع تنظيم للأراضي بهدف تغيير تصنيفها، والحصول على الموافقة على إقامة مشاريع إسكان تعاونية، وزيادة عدد الوحدات السكنية .  
طرح مشاريع إسكان في الأحياء المختلفة من مدينة القدس، ومنها إسكانات تعاونية وشعبية تستهدف الأزواج الشابة، وذوي الدخل المحدود، وتقوم على مبدأ الإيجار المنتهي بالتمليك.  
إيجاد طرق لتقليل تكلفة البناء، وبخاصة من ناحية البنية التحتية، وإيجاد طرق لتقليل تكلفة الشقق، وبالتالي تقليل أسعار بيعها.

## الأهداف

3

بناء وحدات سكنية  
ومشاريع إسكان تُساعد  
على تلبية الحاجة الملحة  
للسكن.

المؤشرات الخاصة بالهدف 3:

1. مساحة الأراضي المسموح البناء فيها.
2. عدد الشقق التي نحتاجها.
3. عدد الشقق التي شيدت.
4. عدد السكان حسب: نوع التجمع السكاني (حضر، وريف، ومخيم)، والجنس (ذكور وإناث)، والتركيب العمري.
5. قيمة الوحدة السكنية حسب نوع السكن: (فيلا، ودار، وشقة، أخرى).
6. النقص في عدد الوحدات السكنية.
7. إجمالي الدخل الشهري للأسرة.
8. عدد القروض الممنوحة للأفراد بغرض السكن .
9. عدد الجمعيات التعاونية الإسكانية.
10. مجموع الأفراد المشاركة بجمعيات تعاونية إسكانية.

100,000,000 خمس سنوات

20,000,000 سنويا

التكلفة التقديرية بالدولار

160 مليون دولار

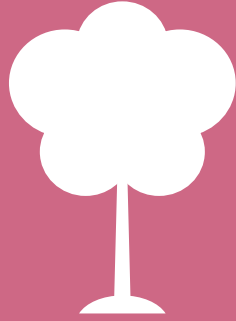
التكلفة الإجمالية











قطاع الزراعة







# قطاع الزراعة

## الواقع و التحديات الأساسية:

شكل القطاع الزراعي بمكوناته، وفروعه المختلفة ولا يزال، أحد أهم دعائم الصمود الفلسطيني في مواجهة سياسات الاحتلال الإسرائيلي. غير أن الإنتاج الزراعي في محافظة القدس يعدّ - وكما ذكر سابقاً - متواضعاً، حيث لم تزد نسبة مساهمته من إجمالي القيمة المضافة المتولدة في العام (2016) في محافظة القدس عن (0.3%)<sup>34</sup>. وقد أشارت الإحصائيات الصادرة عن كتاب القدس الإحصائي السنوي لعام (2017) أن نسبة الأسر التي تمارس نشاطاً زراعياً ولو على مستوى الحديقة المنزلية لا تتعدى (8%)، في حين أن نسبة الأسر التي تربى ثروة حيوانية لا تتعدى (3%)<sup>35</sup>. كما أشارت إلى أن قيمة إنتاج معاصر الزيتون في محافظة القدس بلغت حوالي (350) ألف دولار أمريكي.

يعود تواضع الإنتاج الزراعي في القدس إلى أسباب أغلبها تتعلق بالاحتلال، وممارساته؛ إذ يكافح المزارع المقدسي لحماية أرضه من المصادرة، حيث تلجأ سلطات الاحتلال إلى تطبيق القانون العثماني لنزع ملكية الأراضي غير المستغلة. ويكابد كثير من المزارعين من أجل الوصول إلى أراضيهم - التي تم عزلها خلف الجدار - عبر بوابات يتحكم بها المحتل. كما يتحكم المحتل بمقدرات الإنتاج من: مياه، وأسمدة، وعلاجات، وأشتال، ويفرض أسعاراً وشروطاً تعجيزية على المزارعين، ومربي الماشية داخل حدود مدينة القدس من أجل الحصول عليها.

كما يواجه المزارع المقدسي تحديات مماثلة تتعلق بالبنية التحتية من عدم وجود آبار للري، أو خطوط وقنوات لنقل المياه، وعدم توافر الطرق الزراعية، ومصادر الطاقة. إضافة إلى وجود تحديات أخرى تتعلق بالتسويق ممثلة في: عدم وجود وحدات تخزين ملائمة للمنتج، وعدم القدرة على منافسة بضائع الاحتلال، وحاجة المزارع الماسة للتنوع في الأصناف، والوصول بها إلى الجودة المطلوبة.

أما مربو الثروة الحيوانية في المحافظة؛ فيعانون من حرمانهم من الوصول إلى المراعي، ومن زراعة المحاصيل العلفية خلف الجدار، ومن ارتفاع أسعار الأعلاف والخدمات البيطرية، والطاقة، ومن قلة الأنواع الحسنة من المواشي، وعدم القدرة على إدخال الزراعة السمكية إلى المحافظة.

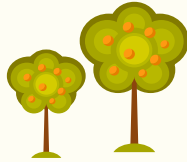
ومن هنا فإنه يجب علينا اعتماد سلسلة تدخلات تدعم قدرات المربين، والمزارعين، والمرأة الريفيّة، والبدوية على الصمود والتحدى، وتسعى إلى جعل الشباب والنساء بنحرون في أعمال زراعية تحقق لهم سبل العيش الكريم، والرفاه، وتقع ضمن مستوى التحديات التي تواجه المزارعين.

بلغت مساحة الأراضي المزروعة بالخضروات (1068) دونماً في محافظة القدس.



بلغت مساحة الأراضي المزروعة بالمحاصيل الحقلية (4400) دونماً في محافظة القدس، بلغ حجم إنتاجها (573) طناً.

بلغت مساحة الأراضي المزروعة بالشجرية 22855 في محافظة القدس، بلغ حجم إنتاجها 10524 طن.



بلغ عدد الطيور البيضاء المرباة في محافظة القدس (75400) طير.

بلغ عدد المزارع البيضاء في محافظة القدس (13) مزرعة.

بلغ عدد الطيور الأحمة المرباة في محافظة القدس (3.081.400) طير



بلغ عدد المزارع الأحمة في محافظة القدس (23) مزرعة.



عدد الآلات الزراعية في محافظة القدس (35) آلة.

عدد الينابيع في محافظة القدس (17).



بلغت خلايا النحل في محافظة القدس (2693) خلية.

(643) رأساً من البقر (36262) رأساً من الأغنام (23408) رؤوس من الماعز.



جرى تأهيل وزراعة (250) دونماً من الغطاء النباتي في مخماس عام (2017).

وزرع (20.820) شتلة مثمرة في محافظة القدس لعام (2016-2017).





## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع الزراعة:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>1</b> <b>المساهمة في حماية الرقعة الزراعية في محافظة القدس وتطويرها.</b>	<p>استصلاح الأراضي الزراعية وتسييجها، والذي يشمل: (بناء جدران الاستنادية، وشق وتأهيل الطرق الزراعية، وزراعة أشجار). إنشاء وصيانة آبار فردية وجماعية لتجميع مياه الأمطار، واستغلالها في الزراعة.</p> <p>إنشاء وتأهيل بيوت بلاستيكية، و بركسات للتربية الحيوانية. توفير وحدات طاقة بديلة.</p> <p>بناء قدرات المزارعين وتعزيز خدمات الإرشاد الزراعي.</p> <p>صيانة المنشآت الزراعية القديمة في القدس الشرقية.</p> <p>تأهيل الغطاء النباتي عن طريق زراعة غابات أو استزراع وتأهيل المراعي.</p>	<p>وزارة الزراعة.</p> <p>محافظة القدس.</p> <p>المجالس المحلية، والقروية، واللجان الشعبية.</p> <p>المؤسسات المحلية والدولية والصناديق المتخصصة في تطوير البنى التحتية الزراعية.</p>
<b>المؤشرات الخاصة بالهدف 1:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. مساحة الأراضي التي تم استصلاحها.</li> <li>2. أطوال الجدران الاستنادية التي تم بناؤها.</li> <li>3. كمية مياه الأمطار التي تم جمعها.</li> <li>4. عدد الأشجار التي تم زراعتها.</li> <li>5. مساحة البيوت البلاستيكية التي تم إنشاؤها.</li> <li>6. عدد الحظائر التي تم تأهيلها.</li> <li>7. عدد دورات التدريب للمزارعين، وعدد المستفيدين.</li> </ol>	
<b>التكلفة التقديرية بالدولار</b>	<p>سنويا 700,000</p> <p>خمس سنوات 3,500,000</p>	
<b>2</b> <b>دعم مشاريع إنتاجية وتعاونية زراعية.</b>	<p>إنشاء مشاريع إنتاجية، مثل مشاريع صغيرة مُدرة للدخل في الرّيف والجمعيات الصغيرة، مثل: تربية الأغنام، والنحل، واستغلال الحدائق المنزلية، والتصنيع الغذائي. وكذلك إنشاء، وتطوير نظم الزراعة المائية نظراً لفعاليتها في توفير المياه والمساحات، ومضاعفة كميات الإنتاج، والحصول على غذاء صحي وآمن.</p> <p>إنشاء جمعيات تعاونية.</p> <p>تأهيل قدرات النساء المزارعات.</p> <p>دعم حدائق منزلية منتجة.</p>	<p>وزارة الزراعة.</p> <p>محافظة القدس.</p> <p>المجالس المحلية والقروية، واللجان الشعبية.</p> <p>المؤسسات المحلية، والدولية، والصناديق المتخصصة في تطوير البنى التحتية الزراعية.</p> <p>مستثمرون.</p>
<b>المؤشرات الخاصة بالهدف 2:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. عدد المشاريع التي تم تنفيذها ونوعيتها.</li> <li>2. عدد الجمعيات التعاونية التي تم إنشاؤها وتخصصاتها.</li> <li>3. عدد الدورات التدريبية التي استهدفت نساء ريفيات، وعدد المستفيدين.</li> <li>4. عدد الأغنام التي تم دعمها.</li> <li>5. عدد الحدائق المنزلية المنتجة التي تم دعمها.</li> </ol>	
<b>التكلفة التقديرية بالدولار</b>	<p>سنويا 300,000</p> <p>خمس سنوات 1,500,000</p>	



## الأهداف

3

دعم القدرة التسويقية والإنتاجية للمزارع.

## آليات التدخل

## الجهات ذات العلاقة

وزارة الزراعة.

محافظة القدس.

المجالس المحلية، والقروية، واللجان الشعبية.

المؤسسات المحلية والدولية، والصناديق المتخصصة في تطوير البنى التحتية الزراعية.

الجمعيات التعاونية.

إدخال سلالات مُحسَّنة للثروة الحيوانية، والأصناف النباتية.  
 بناء غرف تبريد مركزية، وتوفير وحدات ثلاجات متنقلة.  
 توفير علف يتم بيعه للمزارع بأسعار زهيدة.  
 توفير خدمات بيطرية و علاجية للمزارعين.  
 توفير مستلزمات، وأدوات، ومعدات زراعية.  
 توفير مُستلزمات زراعية لشجر الزيتون للتقليم، والعناية، وكذلك توفير المصائد الهرمونية .  
 فتح أسواق جديدة، وقنوات تسويقية للمزارعين المقدسين.  
 إنشاء نظام معلوماتي مُحوسب لتسجيل كميات المنتجات التي يتم توزيعها، وبيعها في الأسواق المركزية المستهدفة، وكذلك أسعار الجملة التي يعتمدها التجار في تداولهم التجاري بشكل يومي ونشرها عبر قنوات متنوعة من تكنولوجيا المعلومات .

1. عدد السلالات المحسنة للثروة الحيوانية، والأصناف النباتية.
2. عدد غرف التبريد التي شُيّدت.
3. عدد الثلاجات المتنقلة التي تم توفيرها.
4. كمية الأعلاف المدعومة بأسعار رمزية.
5. عدد الخدمات البيطرية والعلاجية المقدمة للمزارع.
6. عدد الوحدات والآلات الزراعية التي تم شراؤها.
7. عدد الأسواق التسويقية الجديدة لمزارعي القدس.

المؤشرات الخاصة بالهدف 3:

التكلفة التقديرية بالدولار

سنويا 400,000  
خمس سنوات 2,000,000

4

الدعم والإرشاد الزراعي.

تشكيل لجنة لتوثيق الأضرار الزراعية الناتجة عن ممارسات الاحتلال، وفضح ممارساته، وتقدير حجم الأضرار .

تأسيس صندوق للتعويض عن الأضرار، وصندوق للطوارئ.

الاهتمام بالإرشاد الزراعي، ورفع كفاءة المزارع.

وزارة الزراعة.

محافظة القدس.

المجالس المحلية، والقروية، واللجان الشعبية.

1. نسبة المشاريع التي تلقت تعويضات عن الإضرار من صندوق التعويضات.
2. عدد ورش العمل المتخصصة في الإرشاد الزراعي.
3. عدد المزارعين الذين تلقوا تدريباً عملياً وعملياً.
4. حجم الإضرار المادية الناتجة عن ممارسات الاحتلال.

المؤشرات الخاصة بالهدف 4:

التكلفة التقديرية بالدولار

سنويا 300,000  
خمس سنوات 1,500,000



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
5 تعزيز الترابط الاقتصادي بين مناطق «ج» والمناطق الأخرى في المجال الزراعي.	استخدام مكثف للحيز المتوفر من الأراضي الزراعية في مناطق «ج» لاستثمارات جديدة، في إنتاج المدخلات اللازمة للصناعات الغذائية القائمة في بقية المناطق. دعم البنية الزراعية للتجمعات البدوية في منطقته ج (من بركسات، وأعلاف، وأغنام، ومياه). توفير تسهيلات مصرفية وضمانات للإقراض الخاص المخصص للاستثمار الزراعي في مناطق (ج).	وزارة الحكم المحلي. وزارة الزراعة. محافظة القدس. المستثمرون الكبار.
المؤشرات الخاصة بالهدف 5:	1. عدد القروض المقدمة للاستثمار الزراعي في مناطق ج. 2. عدد المشاريع الزراعية لدعم التجمعات البدوية.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 300,000 خمس سنوات 1,500,000	
التكلفة الإجمالية 	10 مليون دولار	





# قطاع السّياحة والآثار







# قطاع السياحة والآثار

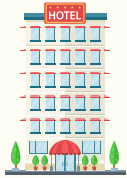
## الواقع و التحديات الأساسية:

تواجه الأوضاع السياحية في القدس أخطاراً عديدة، لعلّ من أهمها: الحصار المفروض عليها قسراً، والذي يهدف إلى فصلها عن الجسم الفلسطيني، وحرمان أهلها ومؤسساتها، وفنادقها، ومطاعمها، ومرافقها المتنوعة من التمتع بالنشاط المحلي، والوافد لتنشيط الأسواق المحلية من ناحية، ولربط المواطن والزائر بالمؤسسات التراثية والثقافية من ناحية أخرى. وهذا الأمر إن استمر سيعمّق تهميش المدينة اقتصادياً وثقافياً ومجتمعياً، ويضعف قدراتها على خدمة أبنائها، وتوفير الأمان، والمستقبل لهم، كما يضعف من قدرتها على الحفاظ على التراث، والثقافة، وتعزيز الهوية الفلسطينية المقدسية.

هذا الوضع سيقود إلى غياب وضعف التركيز والبحث، والتطوير الواجب في تقديم الروايات الإسلامية والمسيحية والحضارية، التي مرّت على المدينة خلال العقود الماضية، ما يجعل المجال منفرداً لرواية سلطات الاحتلال بتجلياتها السلبية. ويتوجب الإشارة هنا إلى أنّ القدس قد فقدت خلال العقدين الماضيين مكانتها سياحياً وثقافياً على المستوى المحلي الوطني، حتى بالمقارنة مع بعض المدن الفلسطينية الأخرى، وخسرت نصف طاقتها الاستيعابية كمقصد تراثي، ومركز سياحي، وثقافي فلسطيني على المستوى المحلي، والإقليمي، والدولي، حيث تضاعل عدد الفنادق، وأغلقت مجموعة كبيرة من المتاجر السياحية، واختفت مجموعة كبيرة من الحرف الفلسطينية، وتهمشت النشاطات الثقافية في ظل قلة بل ندرة الإصدارات والمنشورات والأبحاث في هذا الصدد. وكل ذلك بسبب سياسات الاحتلال التهجيرية للسكان، والتهويدية للمدينة، والتي تهدف إلى السيطرة الكاملة على السياحة، واحتكارها، وتهميش قطاع السياحة الفلسطيني بل وإلغائه.

ومن جانب آخر، تقوم سلطات الاحتلال بإجراء عدد كبير من التنقيبات الأثرية في المدينة عن طريق سلطة الآثار الإسرائيلية، والكشف عن عشرات الآلاف من القطع الأثرية المصنوعة من مواد مختلفة، والتي يتم عرضها في متاحف سلطات الاحتلال، مما تسبب في افتقار القدس إلى المتاحف الوطنية، لعرض اللقى الأثرية، والمواد الأثنية، حيث يوجد في مدينة القدس متحفان، وهما: متحف دار الطفل العربي، والمتحف الإسلامي. ولكن هذين المتحفين يفتقران للإمكانات، ولا يفتحان للجمهور إلا لساعات قليلة.

عدد الأماكن الأكثر توجهاً للزوار 11 موقعاً معظمها ديني.



بلغ عدد المؤسسات التي تعنى بأنشطة خدمات الإقامة والطعام في (J1) (410) لعام 2017.  
بلغ عدد الفنادق في (J1) (24) فندقاً، توزع النزلاء في فنادق القدس حسب الجنسية (الاتحاد الأوروبي، آسيا، الولايات المتحدة وكندا).

عدد الإدلاء السياحيين في محافظة القدس 500 دليل سياحي.



معدل زوّار مدينة القدس هو ثلاثة ملايين ونصف كل سنة، نزل منهم في فنادق القدس الشرقية 177.606 سائح.

عدد المكاتب السياحية 50 مكتب سياحة تعمل في السياحة الوافدة.



عدد باصات "السياحة" 300 باص سياحي تتبع لـ 15 شركة سياحية.

بلغ عدد المطاعم الخاصة "بالأكل الفلسطيني" والتي تعنى في السياح 43 مطعمًا، منها (23) مطعمًا يخدم السياح.





أما المتحف الوطني الفلسطيني (الذي سُمّي باسم «روكفلر» بعد الاحتلال)، والذي هو تحت إدارة سلطات الاحتلال منذ عام (1967)، فإنه يعرض مواده بطريقة تروّج الرواية الإسرائيلية، وتلغي الوجود الفلسطيني، بالإضافة إلى الضغوط السياسية المتواصلة على منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة (اليونسكو)، لتأكيدتها على القرارات الدولية التي تنص على عدم وجود سيادة إسرائيلية على مدينة القدس، وإدانتها أعمال التنقيب التي تقوم بها سلطة الآثار الإسرائيلية في المدينة.

ولذلك علينا، استعادة مركزية السياحة، والثقافة في مدينة القدس، وما يترتب على ذلك من إدارة، وتطوير، من أجل وضعها على الخارطة السياحية الفلسطينية، والإقليمية، والدولية، والعمل على منع إغلاق مؤسسات سياحية أو ثقافية جديدة، وعلى إعادة فتح وتشغيل ما قد أغلق منها.

وفي هذا الصدد يجب العمل على إدارة كافة الموارد والكفاءات المقدسية، وربط القدس كمقصد سياحي فلسطيني مع بقية فلسطين بشكل مهني، ومدروس، ومخطط تقوده المؤسسات المهنية العاملة في المدينة، والعمل على ربط القدس دولياً من خلال بناء مجموعة من العلاقات والتوأّمات السياحية، والتراثية، والثقافية. ولأهمية السياحة كقطاع أساسي محرك وداعم للاقتصاد المقدسي، وكقطاع متواصل بقوة مع القطاعات الأخرى مثل: القطاع الثقافي، والتعليمي، والتجاري، والمؤسسات القاعدية، ولكونه قطاعاً حامياً، ومعرّزاً للتراث الثقافي ومفتاحاً للتميز، يجب العمل على إيجاد التبادل الثقافي والحضاري، وبناء السمعة الإيجابية والتغلب على الدعايات السلبية التي تبثها سلطات الاحتلال حول القدس الفلسطينية وأهلها، كما يجب العمل على معالجة عدد من التحديات والنهوض بها، وهي:

#### 1- تعزيز الهوية المقدسية الفلسطينية، وحماية التنوع الحضاري في القدس:

يتمثل هذا التحدي في العمل على تحديد عناصر الهوية بمستواها الفردي، والبرامجي، والخدماتي، فعلى المستوى الفردي، علينا تحديد ما يميز القدس والمقدسي عن منافسيه محلياً وإقليمياً ودولياً، وذلك فيما يتعلق بأسلوب الترحاب والخدمة، وحسن الضيافة، وطرق تقديم الطعام والشراب، وما إلى ذلك من محدّدات للهوية الفردية كالإرشاد السياحي، والاستقبال الجماهيري. كما يجب تصميم البرنامج المتنوع السياحي، والثقافي، والديني المتميز فلسطينياً. وأخيراً علينا أن نصمّم مستوى وهوية جودة الخدمة، والإنتاج الحرفي، والخدماتي، والمهني من أجل إعادة بناء المصداقية والانطباعات الإيجابية في عقول زوّار المدينة، وعواطفهم.

#### 2- الترويج للقدس كمقصد سياحي ثقافي تراثي فلسطيني وديني:

ويتمثل ذلك من خلال: فهم كافة مكونات المدينة، وعناصر الجذب فيها، وترويجها كمقصد سياحي، وليس فقط كمحطة سياحية، وبالتالي العمل على رفع قدراتها التنافسية، وإمكانياتها على استقطاب الأسواق السياحية المختلفة، وتعزيز موقعها كمدينة على الخارطة العالمية السياحية.

ومن أجل تحقيق هذه الرؤية الإستراتيجية الخماسية، فإن الأمر يستدعي النهوض بالقطاع السياحي المقدسي بالدرجة الأولى، ومن ثم الانطلاق إلى ربطه، وتشبيكه مع مؤسسات محلية، وإقليمية، ودولية عديدة.



## الأهداف المتوقع تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع السياحة والآثار:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>1</b> <b>تنظيم وتعزيز قدرات المؤسسات السياحية والأفراد على جذب السياحة الداخلية والخارجية.</b>	<p>إيجاد وتشكيل شركات محلية وبخاصة مع القطاع التجاري والثقافي والتعليمي، ومع المؤسسات القاعدية الفاعلة.</p> <p>تطوير الكوادر المقدسية سياحياً، وإيجاد فرص عمل متنوعة لها.</p> <p>تشكيل جسم تنسيقي، وتنظيمي في القدس لدعم السياحة ووضع الخطط التنفيذية له.</p> <p>تخطيط استراتيجي شامل للسياحة المقدسية يشمل خطط التواصل، والنشاطات، والمناسبات، وخطط الطوارئ، والإدارة الإستراتيجية، والبيئية، وتوظيف الموارد، والقيادات السياحية الثقافية.</p> <p>نسج توأمة سياحية وثقافية دولية مع القدس، وتشبيك المدينة بحيث لا تعزل عن محيطها المحلي، والإقليمي، والدولي.</p> <p>زيادة القدرة الاستيعابية للفنادق والمرافق السياحية في القدس الشرقية.</p> <p>توفير قروض مُيسرة لتشجيع الاستثمار في القدس.</p> <p>تطوير وتوسيع قطاع النقل السياحي .</p>	<p>وزارة السياحة الفلسطينية.</p> <p>المؤسسات السياحية، والثقافية، والتعليمية العاملة في القدس.</p> <p>الغرفة التجارية.</p> <p>وزارة الثقافة.</p> <p>محافظة القدس.</p> <p>وزارة الأوقاف والمراجع المسيحية.</p>
<b>المؤشرات الخاصة بالهدف 1:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. عدد الرحلات المحلية.</li> <li>2. عدد الرحلات ضمن السياحة المحلية، والسياحة الخارجية.</li> <li>3. عدد الفنادق.</li> <li>4. نسبة إشغال الغرف.</li> <li>5. عدد النزلاء حسب الجنسية.</li> <li>6. عدد لياالي البيت حسب الجنسية .</li> <li>7. عدد إشغال الغرف.</li> <li>8. معدل الإقامة.</li> <li>9. عدد مذكرات التفاهم مع الشركات الدولية والإقليمية.</li> <li>10. عدد الزوار المحليين والوافدين.</li> </ol>	
<b>التكلفة التقديرية بالدولار</b>	<p>سنويا 1,000,000</p> <p>خمس سنوات 5,000,000</p>	



## الأهداف

2

ترسيخ الهوية المقدسية  
ال فلسطينية السياحية.

المؤشرات الخاصة بالهدف 2:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

بحث وتوثيق كافة الموارد والكفاءات التي تُعزّز الهوية السياحية، والثقافية المقدسية، والتي تدعم قواعد العمل المهني الجماعي.

تصميم برامج وصفحات الكترونية، وتطبيقات للهواتف الذكية والأكشاك الإلكترونية.

تطوير تطبيق إلكتروني عن المواقع، والعالم التاريخية، والأثرية في القدس؛ لإظهار الزاوية الفلسطينية الموضوعية.

تطوير برامج سياحية فلسطينية مقدسية متنوعة؛ دينية وثقافية، ومجتمعية، تتميز بهوية محلية وربطها مع أشكال السياحة الأخرى في فلسطين.

تطوير جودة المنتج السياحي من أجل تعزيز الثقة بالخدمة، والحرفة، والإنتاج المقدسي.

إيجاد مقاصد سياحية صغيرة في الأسواق المهمشة، وتوظيف مساحات النوادي، والمؤسسات الثقافية؛ لبناء مقاصد سياحية تخدم الزائر، والمجتمع المحلي على حد سواء.

تطوير الحرف التقليدية والأيقونية المقدسية.

تنظيم البرامج التراثية، والثقافية، وتوظيف مواسم القدس الدينية والوطنية لذلك.

تطوير برامج سياحية تربط السياحة في القدس مع مواقع و مدن فلسطينية أخرى.

1. عدد النشرات والإصدارات السياحية المنشورة.

2. عدد التطبيقات والتصاميم الإلكترونية الخاصة بالسياحة.

3. عدد البرامج الفلسطينية المقدسية (دينية، وثقافية، ومجتمعية) التي تم تنفيذها.

4. عدد المقاصد السياحية الصغيرة المنشأة.

5. عدد دورات تطوير الحرف المقدسية.

6. عدد دورات تطوير الأدلاء السياحيين، وعدد المنتسبين لها.

7. أعداد المواقع، والمعالم الأثرية المحمية والمدارة- والمضافة إلى التطبيق الإلكتروني.

سنويا 1,200,000

خمس سنوات 6,000,000

## الجهات ذات العلاقة

وزارة السياحة.

وزارة الثقافة.

وزارة الخارجية الفلسطينية.

وزارة العمل.

محافظة القدس.

المؤسسات السياحية والثقافية العاملة في القدس.

الغرفة التجارية الصناعية الزراعية في القدس .

الأوقاف والمرجع المسيحية.

ممثلون عن المؤسسات الثقافية والتعليمية والمجتمعية.

المؤسسات الحرفية والتعليمية والمهنية.



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>3</b> <b>ترويج القدس عاصمة فلسطين السياحية.</b>	<p>تصميم علامة تجارية.</p> <p>نشر إصدارات سياحية، وثقافية، ودينية، وكتب تعريف (بروشورات) مبنية على علامة تجارية واضحة، ومتفق عليها لتعزيز brand المقدسي.</p> <p>عمل دراسات للبحث عن أسواق جديدة وطرق اختراق هذه الأسواق.</p> <p>تطوير الشراكات البرامجية المتخصصة، وبناء علاقات مهنية مع جهود شبكية في العالم</p> <p>توظيف وسائل الإعلام المختلفة، ووسائل التواصل الاجتماعي، والإنترنت، والتكنولوجيا.</p> <p>حضور مجموعة من المعارض ترويجاً للقدس.</p> <p>تنظيم رحلات تعريفية لوكالات السياحة الدولية، وللصحافة السياحية.</p> <p>المبادرة لنشر مقالات في المجالات السياحية الدولية حول القدس العربية الفلسطينية.</p> <p>الانضمام إلى الملتقيات العالمية والمنتديات السياحية والثقافية العالمية، والمشاركة فيها.</p> <p>تنظيم المؤتمرات السياحية، والثقافية، والدينية، والاستثمارية في القدس.</p>	<p>وزارة السياحة.</p> <p>وزارة الثقافة.</p> <p>وزارة الخارجية الفلسطينية.</p> <p>وزارة العمل.</p> <p>محافظة القدس.</p> <p>المؤسسات السياحية والثقافية العاملة في القدس.</p> <p>الغرفة التجارية الصناعية الزراعية في القدس.</p> <p>وزارة الأوقاف والمراجع المسيحية.</p> <p>ممثلون عن المؤسسات الثقافية، والتعليمية والمجتمعية.</p> <p>المؤسسات الحرفية، والتعليمية، والمهنية.</p>
<b>المؤشرات الخاصة بالهدف 3:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. عدد زوّار الصفحات الالكترونية.</li> <li>2. عدد ورش العمل والاجتماعات الترويجية لوضع القدس.</li> <li>3. عدد مشاريع الشراكة المتخصصة دولياً وإقليمياً.</li> <li>4. عدد المعارض الترويجية تراثياً ودينياً.</li> <li>5. عدد الرحلات التعريفية لوكلاء السياحة الدولية.</li> <li>6. عدد كتب التعريف المطبوعة.</li> <li>7. عدد المقالات في مجالات السياحة الدولية.</li> <li>8. عدد المؤتمرات السياحية، والثقافية، والدينية المنظمة في القدس.</li> <li>9. عدد الملتقيات السياحية، والثقافية، والعالمية، التي تمّ الانضمام إليها.</li> </ol>	
<b>التكلفة التقديرية بالدولار</b>	سنويا 1,400,000 خمس سنوات 7,000,000	
<b>التكلفة الإجمالية</b>	<b>18 مليون دولار</b>	









ثالثاً:

مجموعة القطاعات عبر القطاعية





قطاع البيئة



قطاع الإعلام



قطاع التنمية والحكم المحلي



قطاع تكنولوجيا المعلومات



قطاع المرأة



# قطاع البيئة

## الواقع والتحديات الأساسية:

إنّ حماية قطاع البيئة من الأولويات التي يجب النظر إليها بجدية ولاسيما أنّه من أكثر القطاعات إهمالاً في محافظة القدس، وذلك للتمييز الحاصل في تقديم الخدمة، حيث تعاني مكونات هذا القطاع (المياه، و الصّرف الصّحيّ، والنّفايات الصلبة، والمشهد الجمالي، والطاقة) من الإهمال والتدهور السّريع بسبب غياب التكاملية في رؤية هذا القطاع، وقيام سلطات الاحتلال بوضع العقبات أمام تطوير الأحياء العربيّة، والمناطق التي تعدّها خارج حدود مدينة القدس، وبخاصة تلك القائمة خارج حدود الجدار. هذا مع العلم أنّ جغرافيّة البلدة القديمة غير ملائمة من النّاحية البيئية نظراً لمشكلة الاكتظاظ والسّكن.

يشمل قطاع البيئة خمسة مكونات رئيسة وهي:

- **المياه:** تُشكل المياه عصب الحياة الرئسي، وأصبح توفيرها بشكل آمن في مقدّمة الأولويات في حدود محافظة القدس، حيث أصبحت معرضة للاستنزاف والتلوث، ويتم عادة قياس التنمية المستدامة في مجال المياه بالاعتماد على مؤشرات نوعية المياه، وكميتها، وتوافرها. ويعتبر توفر المياه، وعدالة توزيعها من التحديات الرئيسية، والمؤثرة في استقرار البيئة في محافظة القدس. ويتمّ خدمة هذا القطاع من قبل جهتين مختلفتين، وهما: مصلحة مياه محافظة القدس، وشركة تابعة لسلطات الاحتلال. وتعاني مناطق شرقيّ القدس وبخاصّة (العيزريّة، وأبو ديس، والزعيم، ومخيّم شعفاط، وعناتا، والرّام، وضاحية البريد، وغيرها) من انقطاع دائم في المياه، وذلك بسبب ضعف البنية التّحتيّة من جهة، وقلة كميات المياه المتاحة من جهة أخرى.

- **الصّرف الصّحيّ:** تُعدّ مشكلة الصّرف الصّحيّ من المشاكل الرئيسية في التّجمّعات السكانيّة في محافظة القدس، وذلك لعدم توافر شبكات صرف صحيّ، وعدم وجود إدارة آمنة للمياه العادمة في كثير من التجمّعات، وعدم سماح سلطات الاحتلال بإنشاء محطات تنقية تخدم التّجمّعات العربيّة داخل القدس، وفي حدود المحافظة.

بلغت كمية النفايات المنتجة في محافظة القدس 3000 طن في الشهر، وبلغت تكلفة الجمع والتخلص منها (311 شاقلاً لكل طن).<sup>(1)</sup>



6 مشاريع نفذت في البنية التحتية من خلال وزارة شؤون القدس.

إمدادات الكهرباء والغاز والبخار وتكييف الهواء + إمدادات المياه وأنشطة الصرف الصحي وإدارة النفايات ومعالجتها) تعمل (5) مؤسسات، بواقع (962) عاملاً، بلغت القيمة المضافة (21%) لمنطقة القدس J1.



قامت سلطة المياه الفلسطينية بشراء حوالي 21.3 مليون متر مكعب من المياه لمحافظة رام الله والبيرة والقدس منطقة (J2) عام 2015.

بلغت كمية المياه الزودة للقطاع المنزلي لمحافظة رام الله والبيرة والقدس منطقة (J2) (23.8) مليون متر مكعب لنفس العام، وبلغت حصة الفرد من المياه المستهلكة في القطاع المنزلي لمحافظة رام الله والبيرة والقدس منطقة (95.5) لتر/فرد/يوم.



بلغت المياه المتدفقة من الينابيع في محافظتي رام الله والبيرة والقدس منطقة (J2) (4.6) مليون متر مكعب عام 2015.

بلغ عدد المشتركين في خدمة الكهرباء حوالي (108,265) مشترك، بلغ استهلاك الطاقة الكهربائية (515.6) (جيجا واط. ساعة) في محافظة القدس لعام (2015).



يوجد مكب نفايات صلبة في حي السواحرة في المحافظة، بمساحة (1200) دونم.



كمية المياه المشتراه من شركة المياه الاسرائيلية في القدس لعام 2015 بلغ (21.3) مليون م<sup>3</sup>.



نسبة الأسر في محافظة القدس حسب وسيلة الحصول على المياه 2015

شبكة مياه عامة 99.7  
شراء تنكات 3.8  
بنر منزلي 9.9  
أخرى 3.9





وعلى الرغم من النمو السكاني، وازدياد الحاجة لشبكات المجاري ومحطات التنقية، إلا أن سلطات الاحتلال ترفض السماح بعمل مثل هذه المشاريع، وتشترط لتنفيذها ربط المستوطنات الإسرائيلية بالمحطات، وخاصة ضمن ما يسمى حدود بلدية القدس الاحتلالية. ونتيجة لذلك فإن نسبة كبيرة من المياه العادمة يتم تصريفها في منطقة وادي النار دون معالجة.

- **النفايات الصلبة:** تعاني مناطق وتجمعات القدس العربية جميعها من مشكلة النفايات الصلبة؛ لعدم قدرة المجالس المحلية، ولجان المخيمات على تقديم الخدمات في هذا القطاع بالشكل المطلوب، ولعدم توافر مكبات صحية بسبب رفض الاحتلال إعطاء تراخيص لإنشاء مثل هذه المكبات، وارتفاع كلفة إدارة النفايات التي لا تستطيع التجمعات السكانية الفلسطينية تحملها.

كما تعاني هذه التجمعات من مشكلة التخلص من النفايات الخطرة بشكل خاص، ناهيك عن الضعف الشديد في البنية التحتية والمعدات اللازمة لتقديم مثل هذه الخدمات. أما المناطق المخدومة من ما يسمى بلدية القدس فهي تكاد تكون معدومة، الأمر الذي يسبب مشاكل وتداعيات خطيرة على الصحة العامة.

- **المشهد الجمالي:** تواجه محافظة القدس تهديدات عديدة نتيجة تغير المناخ، وزيادة كمية الغازات المنبعثة، وتلوث الهواء سواء أكان من الدخان المتصاعد أم من الغبار، أم الضوضاء، أم الضجيج، وكل ذلك يؤدي إلى تشوه المشهد الجمالي. كما يؤثر سلباً على إمدادات المياه، والإنتاجية الزراعية، والمساحات الخضراء، والتنوع البيولوجي، والصحة البشرية، والاقتصاد.

وتعد العواقب المحتملة لتغير المناخ خطيرة في ضوء التصحر التدريجي الناتج عن نقصان الغطاء الأخضر، الذي تم اجتثاث جزء كبير منه لإنشاء جدار الضم والتوسع في محيط المحافظة، إضافة إلى إقامة المستعمرات الإسرائيلية، حيث أن محافظة القدس هي من أكثر المحافظات الفلسطينية من حيث عدد المستعمرات القائمة على أراضيها؛ إذ يبلغ عدد المستعمرات القائمة على أراضي محافظة القدس (27) مستعمرة<sup>36</sup>.

- **الطاقة المتجددة :** قطاع الطاقة هو العمود الفقري لتشغيل عجلة الاقتصاد، ويعدّ واعدًا على الرغم من أن هذا المصدر غير مستغل في محافظة القدس. والطاقة تشكل أحد التحديات الرئيسية التي تواجه محافظة القدس من حيث كفاية ودرجة التعويل على إمدادات الطاقة كما أن جعل خدماتها الحديثة متاحة لجميع المقدسيين، وبتكلفة يمكن تحملها، يتطلب تمويلًا كافيًا لزيادة قاعدة الإمدادات، ولاسيما من خلال الاعتماد على أشكال الطاقة المتجددة.



## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع البيئة:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<p><b>1</b></p> <p>خارطة معلوماتية حول قضايا (المياه، والصرف الصحي، والنفايات، والخدمات المتشابهة) في القدس، ووضع مقترحات لتطوير البنية التحتية ذات العلاقة.</p>	<p>تشخيص الوضع المائي من خلال دراسة مسحية، وتحديد الفجوات في البنية التحتية، و زيادة الاعتمادية الذاتية.</p> <p>تشخيص الوضع الراهن في الصرف الصحي، ووضع سبل الانفكاك عن الجانب الآخر من الناحية العملية، واقتراح برنامج تطوير للبنية التحتية وتحديد الأولويات.</p> <p>تنفيذ دراسة حول الأثر البيئي للمكبّات الصحية العشوائية للنفايات، ومسح مواقعها واقتراح أماكن منظمة للمكبّات، ودراسة الخدمات وتطويرها.</p>	<p>سلطة جودة البيئة .</p> <p>محافظة القدس.</p> <p>المجالس المحلية، والقروية، واللجان الشعبية.</p> <p>المؤسسات المحلية والأهلية والدولية والصناديق المتخصصة في تطوير البنية التحتية.</p> <p>المؤسسات البحثية والأكاديمية المتخصصة.</p> <p>الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.</p> <p>سلطة المياه.</p> <p>وزارة الحكم المحلي.</p> <p>وزارة شؤون القدس.</p>
<p>المؤشرات الخاصة بالهدف 1:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. نصيب الفرد من استخدام المياه.</li> <li>2. مصدر تزويد المياه للمنازل الفلسطينية في القدس الشرقية.</li> <li>3. نسب الأسر القادرة على الوصول إلى مياه شرب آمنة.</li> <li>4. حجم المياه المستهلكة في القدس الشرقية.</li> <li>5. نسبة الأسر المتصلة بشبكة المياه العادمة في محافظة القدس.</li> </ol>	
<p>التكلفة التقديرية بالدولار</p>	<p>سنويا 300.000</p> <p>خمس سنوات 1.500.000</p>	
<p><b>2</b></p> <p>توفير خدمات جمع النفايات، والتخلص منها، والبنية التحتية التابعة لها بطريقة متطورة، وتعالج الفجوات بين المناطق وتحل المشكلات.</p>	<p>بناء شبكة متكاملة لخدمات النفايات حيثما لا توجد خدمات منظمة.</p> <p>تنفيذ مشاريع لإعادة تدوير النفايات في محافظة القدس.</p> <p>إغلاق المكبات العشوائية، وتأهيلها، وتطوير المكبات الموجودة حالياً.</p> <p>تطوير إدارة النفايات بما يشمل جمع، ونقل النفايات، وفصلها، وإنشاء محطات التجميع والنقل، (من الممكن إنشاء مكبات صحية مؤقتة حتى إنشاء مكب صحي مركزي للقدس) .</p> <p>وضع آليات التخلص من النفايات الطبية والخطرة.</p>	<p>وزارة الحكم المحلي.</p> <p>وزارة شؤون القدس.</p> <p>سلطة جودة البيئة .</p> <p>سلطة مياه محافظة القدس.</p> <p>المجالس المحلية، والقروية، واللجان الشعبية.</p> <p>المؤسسات المحلية والدولية، والصناديق المتخصصة في تطوير البنية التحتية.</p> <p>الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.</p> <p>القطاع الخاص.</p> <p>هيئة تشجيع الاستثمار.</p>
<p>المؤشرات الخاصة بالهدف 2:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. عدد المكبات العشوائية التي تم إغلاقها، وتأهيلها.</li> <li>2. عدد المكبات القائمة التي تم تطويرها.</li> <li>3. كمية النفايات الصلبة المتولدة (حسب المصدر).</li> <li>4. نسبة النفايات الصلبة المعاد تدويرها.</li> <li>5. التوزيع النسبي حسب الجهة المسؤولة عن المراحل المختلفة لجمع النفايات والتخلص منها، وتدويرها (بلدية، وقطاع خاص، ومجلس محلي، وأسرة، ومصنع،....).</li> <li>6. كمية النفايات الطبية والخطرة التي تم جمعها والتخلص الآمن منها.</li> </ol>	
<p>التكلفة التقديرية بالدولار</p>	<p>سنويا 3 ، 000 ، 000</p> <p>خمس سنوات 15 ، 000 ، 000</p>	



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
3 حماية محافظة القدس من التلوث والتركيز على البلدة القديمة.	دراسة البيئة المنزلية في البلدة القديمة ومساكنها. دراسة تركيز الملوثات في المحافظة (الانبعاث) وضع آليات ناجعة لتقليل أثر الانبعاثات وحماية المواطنين منها.	وزارة شؤون القدس والمحافظة. سلطة جودة البيئة. المؤسسات المحلية، والدولية العاملة في القطاع. المؤسسات المحلية، والدولية والصناديق المتخصصة في تطوير البنى التحتية.
المؤشرات الخاصة بالهدف 3:	1. نسبة التعرض للملوثات. 2. مصادر الملوثات في الهواء في البلدة القديمة في القدس الشرقية.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 250,000 خمس سنوات 1,250,000	
4 تطوير البنية التحتية للمياه و الصرف الصحي.	تأهيل شبكات المياه القائمة . عمل محطات معالجة للمياه العادمة، وإعادة استخدامها للزراعة. تحسين البنية التحتية لشبكات الصرف الصحي القائمة. إنشاء شبكات صرف صحي للمناطق التي تفتقر لها.	وزارة شؤون القدس والمحافظة. سلطة جودة البيئة. وزارة الحكم المحلي. المؤسسات المحلية والدولية العاملة في القطاع. المؤسسات المحلية، والدولية والصناديق المتخصصة في تطوير البنى التحتية.
المؤشرات الخاصة بالهدف 4:	1. نسبة الاسر الفلسطينية المرتبطة بشبكة الصرف الصحي. 2. عدد محطات معالجة الصرف الصحي الموجودة في القدس. 3. كمية مياه الصرف الصحي المعالجة. 4. أطوال خطوط المياه التي تم تأهيلها. 5. كمية المياه المعالجة والمعاد استغلالها في الزراعة. 6. توفر محطات تنقية في القدس الشرقية.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 400,000 خمس سنوات 2,000,000	



## الجهات ذات العلاقة

## آليات التدخل

## الأهداف

5

تطوير قطاع الطاقة  
النظيفة.

وزارة شؤون القدس والمحافظة.

سلطة جودة البيئة .

وزارة الحكم المحلي.

المؤسسات المحلية، والدولية، العاملة في  
القطاع.

المؤسسات المحلية، والدولية والصناديق  
المتخصصة في تطوير البنى التحتية.

دراسة تقييميه لأشكال الطاقة المستخدمة.

وضع الية لتشجيع الاستثمار في الطاقة النظيفة.

1. نسبة كمية الطاقة المتجددة من الطاقة الكلية.

2. نسبة الاستثمار في قطاع الطاقة النظيفة.

المؤشرات الخاصة بالهدف 3:

خمس سنوات 250,000

سنويا 50,000

التكلفة التقديرية بالدولار

6

تطوير البنية المؤسسية  
لإدارة البيئة على مستوى  
التجمعات السكانية. وتنمية  
قطاع البيئة المقدسي ليصبح  
بشكل محوكم ومتكامل  
ومتوافق مع المعايير الدولية.

وزارة شؤون القدس والمحافظة.

سلطة جودة البيئة الفلسطينية.

المؤسسات المحلية، والدولية العاملة في  
القطاع.

المؤسسات المحلية، والدولية، والصناديق  
المتخصصة .

تقوية قدرات المؤسسات التي تعمل على حماية البيئة.

تعزيز الوعي البيئي، والأسري، والمؤسسي .

تأسيس مجموعة من الأندية البيئية في المدارس.

1. عدد ورش العمل في الوعي البيئي للأسر.

2. عدد ورش العمل في الوعي البيئي للمؤسسات.

3. عدد الأندية البيئية المنشأة في المدارس.

4. عدد المؤسسات التي تم دعمها.

المؤشرات الخاصة بالهدف 6:

خمس سنوات 500,000

سنويا 100,000

التكلفة التقديرية بالدولار

20,500 مليون دولار

التكلفة الإجمالية











# قطاع الإعلام والمناصرة





photo by: Issam Rimawi



# قطاع الإعلام والمناصرة

## الواقع و التّحدّيات الأساسية

إنّ غياب خطة إعلامية مقدسية ورؤية طويلة الأمد، والنّمطية المتبعة من معظم وسائل الإعلام الفلسطينية والعربية في تغطية الشؤون المقدسية المختلفة؛ الاجتماعية، والسياسية، والوطنية، والاقتصادية، والرياضية، تُعدّ من أهم المشاكل التي تواجه قطاع الإعلام المقدسي. هذه النّمطية المتمثلة في الشكل، والأسلوب، ولغة الخطاب، والتّغطية الإعلامية الموسمية، والتي تكون -غالباً- ما تكون على شكل ردّات فعل، تؤدي إلى ضعف المشهد الإعلامي المقدسي. كما أن عدم انتهاز إستراتيجيات وآليات المناصرة لحشد تأييد المجتمعات الدولية تضعف دور الإعلام الجوهري في تشكيل رأي عام محلي وعالمي مناصر للحقوق المقدسية المستهدفة من المنظومة الاحتلالية.

وكذلك فإنّ اقتصار توجيه الخطاب الإعلامي المقدسي بغالبية على المجتمع الفلسطيني يغيبه عن المشهد الدولي، وهذا يخلق تحدياً كبيراً يجب التعامل معه، ووضع الخطط الإعلامية طويلة الأمد لمواجهة، وبخاصة مع وجود منصات إعلامية عديدة في فضاء شبكات التواصل الاجتماعي.

معضلة أخرى تظهر جلية في الإعلام، وهي تركيز مساحة كبيرة من النشرات الإعلامية على الفعاليات السياسية للمدينة على حساب الفعاليات الاجتماعية، فشجّ التغطية الإعلامية للمشهد الاجتماعي والثقافي المقدسي يعود إلى قلة التخصص وضعف الاطلاع لدى الإعلاميين المقدسين، فهم مطالبون بتغطية كل قضايا القدس على عمقها وكثرتها وكثرة تفاصيلها (مثل: قضايا الأقصى، والأسرة، والتعليم، هدم الممتلكات، ومصادرة الأراضي، والاستيطان، والاعتقالات، والقضايا الاجتماعية والتجارية، إلخ)، دون أن يتاح لهم الوقت لبناء تخصصات متعمقة داخل هذه القضايا، ويتركهم مشتتين ما بين جهد هنا وآخر هناك.

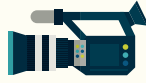
لا يمكن الحديث عن الإعلام في القدس بدون الحديث عن السياسات القمعية لسلطات الاحتلال تجاه الإعلام والإعلاميين الفلسطينيين الذين يحاولون جهدهم نقل المشهد المقدسي إلى العالم. حيث تفرض قوات الاحتلال العديد من السياسات والإجراءات التي

بلغ مجموع الانتهاكات الإسرائيلية بحق الصحفيين والمؤسسات الإعلامية عام (2017) حوالي (137) انتهاكاً في محافظة القدس



بلغ مجموع الانتهاكات الإسرائيلية بحق الصحفيين والمؤسسات الإعلامية عام (2016) حوالي (30) انتهاكاً في محافظة القدس .

عدد الصحفيين من محافظة القدس المنتسبين لنقابة الصحفيين الفلسطينية (170) من ضمنهم (35) صحفية.



المشركون في القدس والداخل المحتل (27 %).



اعتقل ما يزيد عن (220) مواطناً في سجون الاحتلال خلال عام 2017 على خلفية الرأي والتعبير عبر مواقع التواصل الاجتماعي.



بلغت نسبة تصفح الفيسبوك (69.20 %) بين عمري (15-29) وبهذا تكون فئة الشباب هي المسيطرة بالدرجة الأولى على مواقع التواصل الاجتماعي والأكثر حظاً في هذه المواقع.



(56 %) من الفلسطينيين يستخدمون مواقع التواصل الاجتماعي.



استخدام حسب الجنس:

انثى (46 %) ذكر (54 %)

أكثر منصات التواصل الاجتماعي استخداماً في فلسطين:



فيسبوك (87 %) واتس اب (75 %) انستغرام (43 %)   
 يوتيوب (40 %) سنابشات (25 %) تويتر (23 %)   
 تيليجرام (15 %) G+ (13 %)

(7) وكالات انباء   
 (28) انتاج تلفزيوني وتوزيع   
 (5) مكاتب دعائية واعلان   
 (2) مكاتبات اثنان للترجمة   
 (4) مطابع   
 (10) دور نشر   
 (1) مكتبة   
 (8) صحف   
 (4) مكاتب صحفية   
 (28) مجلة   
 (9) مراكز ابحاث   
 (4) جمعيات إعلامية   
 (2) محطات إذاعة اثنان   
 (2) مطبعتان





تقوم على تقييد حرية التحرك للصحافة العالمية بشكل عام والصحافة الفلسطينية بشكل خاص فيما يتعلق بالقدس. إضافة إلى الممارسات القمعية والاستخدام المفرط للعنف من قبل قوات الاحتلال الإسرائيلية بحق الصحفيين الفلسطينيين في أثناء تغطيتهم للأحداث في العاصمة الفلسطينية، التي ما زالت ترزح تحت وطأة الاحتلال. وعلى الرغم من ذلك، فقد أظهر الشباب المقدسي قدرة مميزة في تخطي العديد من هذه العوائق والقيود عبر استخدامهم للإعلام الرقمي، ما جعل من الإعلام المجتمعي فرصة ووسيلة لزيادة تواصل المجتمع المقدسي مع العالم. ويتطلب هذا الموضوع المزيد من الدعم والتعميق من قبل المعنيين، وتشجيع بناء الشراكات والتعاون فيما بينهم ومع مختلف القطاعات التنموية في القدس، وبشكل تكاملي يضمن ديمومة النمو والتطور، والمواكبة في قطاع الإعلام المقدسي. ولعل إيجاد منصات احترافية يساهم في مساعدة الإعلاميين وخريجي الإعلام من الشباب المقدسيين في توحيد جهودهم ضمن رؤية وإستراتيجية واضحة تخدم المدينة، وتمكنهم من مواجهة الإجراءات والمخاطر القانونية والأمنية التي تفرضها سلطات الاحتلال من أجل الحد من حرية التعبير، وتقييد حركة الإعلاميين.

وفي السياق ذاته، يجب العمل على تشكيل إستراتيجية إعلامية واضحة لتعزيز مناعة الوعي الوطني برواية متقنة، وتغطية إعلامية فلسطينية احترافية تواجه الآلة الإعلامية المنحازة. وأيضاً العمل على وضع خطة إعلامية مرنة تتابع المستجدات على ساحة المدينة المقدسة، وتسعى نحو إنتاج الأخبار وتصديرها بدل الاقتصار على استيرادها، وهذا يتطلب رصد الأموال والإمكانيات الكافية من أجل إنتاج الأفلام الوثائقية، والتقارير المصورة، والقصص الإنسانية، وتوصيلها إلى العالم، وتوظيفها في تعزيز إستراتيجيات المناصرة لقضية القدس، القلب النابض للقضية الفلسطينية، التي من أهدافها:

- مناصرة القضايا الإنسانية المقدسية.
- الترويج للمبادرات الشعبية المقدسية وتعزيز علاقاتها مع شركائها، ومع البيئة المحلية، والداعمين، وتوفير الدعم المعنوي والمادي، وإشراك المؤسسات ذات العلاقة.
- دعم وتقوية البرامج أو المواقف التي من شأنها أن تحدث تغييراً إيجابياً في الوضع المقدسي بما يتوافق مع الخطة والرؤية بعيدة المدى.
- تأسيس منصة مناصرة مقدسية محترفة، تطرح فيها القضايا ببعد قانوني وإنساني يستهدف صناع القرار، والضغط عليهم لتغيير سياساتهم.
- دعم المبادرات الشبابية المقدسية إعلامياً في مختلف المجالات.



## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع الإعلام:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>1</b> تطوير دور الإعلام الذي يُعنى بالشؤون المقدسية بشكل مهني ومنافس.	توفير الاستشارات القانونية، والإعلامية، والتدريب الاحترافي، وصقل المهارات، وتوفير المعدات، والتراخيص الرسمية اللازمة للإعلاميين. العمل على إنشاء جسم إعلامي مهني في القدس، وتوفير التمويل والمكان المناسبين له. تطوير آلية قياس وتقويم منهجي لمستوى التّقدّم في قطاع الإعلام في القدس. توفير خدمات إعلامية، للإعلام العربي و الأجنبي.	وزارة الإعلام. هيئة الإذاعة والتلفزيون الفلسطيني. نقابة الصحفيين. المؤسسات الإعلامية المحلية الفاعلة في القدس. المؤسسات الدولية المانحة والمساعدة. مؤسسات الرّصد، والبحث، والتوثيق المحلية، والدولية.
المؤشرات الخاصة بالهدف 1:	1. حجم الدعم المقدّم للجسم الإعلامي في القدس . 2. حجم الدّعم المقدّم للمؤسسات الإعلامية في القدس. 3. عدد الاستشارات الإعلامية والقانونية المقدّمة للإعلاميين في المحافظة، ونوعيتها. 4. عدد الدورات التدريبية الاحترافية المقدّمة للإعلاميين في المحافظة، وعدد المستفيدين. 5. عدد التراخيص الرسمية الممنوحة للمؤسسات الإعلامية في المحافظة.	
التّكلفة التّقديرية بالدولار	سنويا 200,000	خمس سنوات 1,000,000
<b>2</b> كادر صحفي وإعلامي مؤهل في القدس.	تطوير مهارات الإعلاميين، وخريجي الإعلام المقدسين بمستوى احترافي لائق في مختلف تخصصات الإعلام المرئي، والمسموع، والمكتوب، والتفاعلي من خلال تعزيز الشراكة مع المؤسسات الإعلامية المحترفة محليا، وإقليميا وعالميا. استقطاب الكفاءات الإعلامية، وتوظيف أحدث التّقنيات الإعلامية .	وزارة الإعلام. هيئة الإذاعة والتلفزيون الفلسطيني. نقابة الصحفيين. المؤسسات الإعلامية المحلية الفاعلة في القدس. المؤسسات الدولية المانحة. برامج التأهيل المهني والتشغيل.
المؤشرات الخاصة بالهدف 2:	1. عدد الشراكات ما بين المؤسسات، والأفراد العاملين في قطاع الإعلام المقدسي. 2. عدد الشراكات ما بين المؤسسات المحلية والدولية. 3. عدد الإعلاميين في القدس. 4. عدد الدورات التدريبية في مجال الإعلام، وعدد المتدربين.	
التّكلفة التّقديرية بالدولار	سنويا 300,000	خمس سنوات 1,500,000



## الأهداف

3

استخدام فعال لتكنولوجيا المعلومات ( المرئي والمسموع والمقروء) لإيصال رسالة القدس إلى العالم.

المؤشرات الخاصة بالهدف 3:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

تطوير المنصات الإعلامية والصفحات الإلكترونية، وبلغات عديدة وتبث أحداث القدس أولاً بأول.

تعزيز ودعم المدونات والمقالات المحلية والعالمية، التي تتناول قضايا القدس بشكل ممنهج ومستمر.

## الجهات ذات العلاقة

وزارة الإعلام.  
نقابة الصحفيين.  
المؤسسات الإعلامية المحلية الفاعلة في القدس.  
المؤسسات الدولية المانحة.  
المؤسسات الشبابية .

1. عدد الصفحات الإلكترونية الخاصة بالقدس، حسب اللغة.
2. عدد المدونات التي تتناول أحداث القدس بشكل ممنهج.
3. عدد المنصات الإعلامية التي تُخاطب العالم فيما يتعلق بالقدس، حسب اللغة.

خمس سنوات 1,500,000

سنويا 300,000

4

بلورة استراتيجية مناصرة.

المؤشرات الخاصة بالهدف 4:

التكلفة التقديرية بالدولار

رفع مستوى الوعي حول حقوق الفلسطينيين المهضومة والتمييز المؤسسي ضد الفلسطينيين في القدس.

رفع الوعي حول احتياجات التنمية الفلسطينية الملحة في المدينة.

الترويج للمبادرات الشعبية المقدسية، وتعزيز علاقاتها مع شركائها، ومع البيئة المحلية، والداعمين، وتوفير الدعم المعنوي والمادي، وإشراك المؤسسات ذات العلاقة.

دعم وتقوية البرامج أو المواقف التي من شأنها أن تحدث تغييراً إيجابياً في الوضع المقدسي بما يتوافق مع الخطة والرؤية بعيدة المدى.

تأسيس منصة مناصرة مقدسية محترفة، تطرح فيها القضايا ببعد قانوني وإنساني يستهدف صناع القرار والضغط عليهم لتغيير سياساتهم.

دعم المبادرات الشبابية المقدسية في مختلف المجالات.

شركاء مناصرة القدس.  
إعلاميون بلا حدود.  
المؤسسات الإعلامية المحلية والدولية الفاعلة في القدس.  
مؤسسات المجتمع المدني محلياً، عربياً وعالمياً.

1. عدد فعاليات منصة المناصرة الإلكترونية .
2. عدد الشركاء وتنوعهم محلياً، وإقليمياً، ودولياً.
3. عدد حملات المناصرة من قبل الشركاء.
4. قوة حملات المناصرة إلكترونياً وإعلامياً - قوة الهاشتاج - وعدد تفاعلات -ومفاعيل النشاطات على الأرض.

خمس سنوات 1,000,000

سنويا 200,000

5 مليون دولار

التكلفة الإجمالية







# قطاع التنمية الحضرية والحكم المحلي







# قطاع التنمية الحضرية والحكم المحلي

## الواقع والتحديات الأساسية:

اتبعت سلطات الاحتلال الإسرائيلي منذ احتلالها القدس عام (1967) سياسات تخطيطية تعدّ القدس عاصمة أبدية وموحدة لدولة الاحتلال وفق المنظور الصهيوني الاستعماري، وسعت إلى توسيع حدود القدس، وزيادة مساحتها من (6.5) كم<sup>2</sup> إلى (72) كم<sup>2</sup>، بحيث توغلت في أراضي الضفة الغربية، بهدف إيجاد واقع جديد يتمثل في تقليص الوجود الفلسطيني في المدينة، وإيجاد أغلبية يهودية فيها. ولتحقيق ذلك وضعت سلطات الاحتلال يدها على ما نسبته (35%) من مساحة القدس المحتلة، وخصّصتها لإقامة المستوطنات اليهودية وتوسيعها، وأعلنت عن (30%) من مساحة القدس الشرقية بمثابة منطقة تنظيمية لا يسمح البناء فيها، وحددت (22%) منها على أنها "مناطق خضراء" أي لا يسمح البناء فيها. وقد تم تخصيص (13%) فقط من الأراضي للتطوير الفلسطيني، ومعظمها مبني عليها أصلاً قبل الاحتلال<sup>37</sup>.

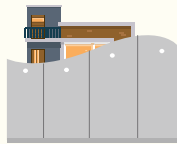
وقد قامت سلطات الاحتلال باستخدام مخططاتها الحضرية المختلفة للسيطرة على مدينة القدس، وفصلها عن باقي الضفة الغربية من خلال طرح مخططات عنصرية تشمل: مصادرة الأراضي، وهدم البيوت، وتقليص استصدار تراخيص بناء للمقدسيين، وتحديد نسب منخفضة للبناء لهم، ووضع الصعوبات في عمليات تسجيل الأراضي، والسيطرة على البلدة القديمة والمنطقة المحيطة بها، وفرض الرواية الإسرائيلية على المكان، وتهويد أسماء الأحياء، والسعي للمحافظة على تفوق سكاني لليهود بنسبة (70%) مقابل (30%) من الفلسطينيين، وتكثيف العمل على توسيع المستعمرات المحيطة بالقدس، والتخطيط لإقامة مشروع (E1)، والذي يقع على أراضي العيسوية والزعيم في محافظة القدس بهدف تكريس الفصل التام ما بين شمال الضفة وجنوبها. وكل ذلك يصب في مصلحة المشروع الاستعماري الإسرائيلي.

وتستخدم سلطات الاحتلال المستعمرات لتفكيك ترابط المدينة المحتلة عن محيطها، وذلك من خلال مواصلة لجان التنظيم والتخطيط التابعة لسلطات الاحتلال، والمصادقة على أعمال البناء القائمة في المستوطنات بصورة غير قانونية. وتركز المخططات الاستيطانية التي

300 وحدة بناء فقط مرتبطة في شبكة المياه في حدود 3 كم في حي "مخيم شعفاط، والأحياء المجاورة".



64 % من البيوت في القدس الشرقية مرتبطة بشبكة المياه والصرف الصحي.



2.900 من الأسر القيمة في محافظة القدس عزلت بسبب بناء جدار الفصل العنصري.



بلغ عدد المستعمرين في الضفة الغربية (636.452) مستعمراً نهاية العام 2016. ويتضح من البيانات أن حوالي 47.5% من المستعمرين يسكنون في محافظة القدس حيث بلغ عددهم حوالي 302.188 مستعمراً منهم (222.325) مستعمراً في القدس J1 ، وتشكل نسبة المستعمرين إلى الفلسطينيين في محافظة القدس حوالي (70) مستعمراً مقابل كل 100 فلسطيني.



35 % من مساحة القدس في الجزء الشرقي هي اراض مصادرة .



52 % مناطق مصنفة خضراء و مرافق عامة ولا يجوز البناء فيها .



13 % هي المساحة المتبقية للسماح بالبناء عليها .



يوجد (10) لجان محلية و (19) مجلساً قروياً في المحافظة.

يتأثر ما لا يقل 55 ألف شخص من حملة بطاقة هوية القدس في كفر عقب، ومخيم شعفاط للاجئين، والمناطق المحيطة.

ما يقرب 2500 شخص متأثر موجود في تجمعات الضفة الغربية على جانب القدس من الجدار، في 16 تجمعاً. ما يقدر بنحو 145 ألف شخص متأثر في جيوب العيزرية، وابو ديس، وبيرنالا، والرام ، وضاحية البريد، ويدو.





تعدّها سلطات الاحتلال الإسرائيليّة في المناطق المحيطة بالقدس بخمس مستعمرات على وجه التحديد، وهي : مستعمرتا ”غيلو“ (بيت حبالاً) و”هار حوما“ (صور باهر) جنوب القدس المحتلة، ومستعمرة ”معاليه أدوميم“ (العيزرية) شرقها، ومستعمرتا ”بسغات زئيف“ (حزما وبيت حنينا) و”رامات شلومو“ (شعفاط) شمالها، والتي ترتبط جميعها ببعض عن طريق جدار الفصل، وشبكة طرق متكاملة ممتدة بين جميع المستعمرات.

يتمثّل الهدف المزدوج الذي تسعى هذه المستعمرات إلى تحقيقه في: إنجاز توسيع نطاق التواصل بين المناطق الإسرائيليّة مع وجود أقل عدد من السّكان الفلسطينيين الذين يقيمون داخل حدود القدس المحتلة، وعزل هذه المدينة جغرافياً عن سائر مناطق الضّفة الغربيّة المحتلة.

وبناءً على مصادر إسرائيلية، فإنّ حوالي (11,000) وحدة سكنية استيطانيّة توجد اليوم في مراحل مختلفة من الترخيص و/أو التّنفيد في القدس المحتلة، وما حولها ما يؤدّي إلى زيادة أعداد المستعمرين الإسرائيليين إلى ما يزيد عن (210,000) مستوطن في يومنا هذا.

وتقوم سلطات الاحتلال جنباً إلى جنب مع الجمعيات الاستعماريّة ببناء حلقة استعمارية حول البلدة القديمة، وداخلها بهدف تعديل التوازن الديموغرافي، وتبرير ادعاءاتها الباطلة بممارسة سيادتها على المدينة، وضمان عدم إمكانية تقسيم المدينة وفقاً لحدود عام (1967). وتمتد الحلقة الاستعماريّة المذكورة من حي الشيخ الجراح - ومقر شرطة حرس الحدود، ثم تمر عبر مستعمرة ”شمعون هاتصديق“، وفندق شبرد،<sup>[1]</sup> ومقرّ الشرطة الإسرائيليّة، ومقرّ وزارة الداخلية الإسرائيليّة، ومستعمرة ”بيت عوروت“ (الطور) ومستعمرة ”كيدمات زيون“ (السواحة الغربية) ومستعمرة ”معاليه زيتيم“ (رأس العمود)، ومركز الشرطة الإسرائيليّة في جبل الزيتون ومستعمرة ”نوف زاهاف“ (المكبر) - وصولاً إلى مستعمرة ”مدينة داود“ في حي سلوان. كما تضم هذه الدائرة منطقتي برج اللقلق، وميدان عمر بن الخطاب في البلدة القديمة في القدس، وهما المنطقتان اللتان تخطط سلطات الاحتلال الإسرائيليّة لبناء مستعمرتين فيهما.

إنّ فرض سياسة الأمر الواقع من سلطات الاحتلال المتمثلة في فصل مدينة القدس عن ضواحيها (ريف القدس) قد حال دون تنفيذ مشاريع متكاملة، وبخاصة مشاريع البنية التحتيّة كشبكات الصّرف الصحي، والطّرق، وشبكات تصريف مياه الأمطار، واقتصار العمل في كثير من الأحيان على تأهيل الشبكات القائمة، والتي هي بطبيعة الحال لا تكفي احتياجات السّكان المتزايدة. إضافة إلى أنّ الجدار عمل على إعاقة مسارات المياه السّطحية ومجاريها، وإلى رفض وإعاقة الاحتلال تنفيذ مشاريع البنية التحتيّة الممولة من الحكومة الفلسطينيّة في المناطق المصنفة (ج)، وقد زاد الأمر تعقيداً وجود مخطّطات احتلايّة إسرائيليّة تعيق التوسّع العمرانيّ الفلسطينيّ، والذي من أبرز متطلّباته وجود بنية تحتية ملائمة، والتي لا يمكن تنفيذها على أرض الواقع.

إنّ التجمّعات الفلسطينيّة في القدس الشّرقية تنقسم إلى قسمين، هما: داخل الجدار (مثل: الشّيخ جراح، والبلدة القديمة وغيرهما) وخارج الجدار (مثل: أبو ديس، والرام وغيرهما). وتتبع التجمّعات خارج الجدار في المناطق المصنفة (أ) و(ب) إدارياً لسيطرة الحكومة الفلسطينيّة، علماً أنّه توجد (10) لجان محليّة، و(19) مجلساً<sup>39</sup> قروياً تتبع تنظيمياً للجنة الإقليميّة في وزارة الحكم المحليّ، بينما تتبع التجمّعات في المناطق المصنفة (ج) والتي تساوي تقريباً (90 %) لسلطة الإدارة المدنيّة التابعة لسلطات الاحتلال الإسرائيليّة، ومن ناحية أخرى، تخضع جميع التجمّعات الفلسطينيّة داخل الجدار لسيطرة بلدية القدس، وسلطات الاحتلال ومؤسساته المختلفة، وتقوم وزارة الحكم المحليّ والمؤسسات الرّسميّة الفلسطينيّة المختلفة بتوفير الدّعم المالي، والفنيّ للهيئات المحليّة خارج الجدار غير أنّ هذا الدّعم، وبسبب الوضع المالي الصعب للحكومة الفلسطينيّة، غير كاف، وغير مضمون، فما زال كثير من البلديات والمجالس القرويّة المقدسيّة يُعاني من تردّد، وترهّل كبيرين في مستوى خدمات البلدية والتنظيم العمرانيّ بسبب عدم كفاية الموازنات، وضعف الإطار و القدرات في التخطيط التّنموي الحضريّ.

<sup>[1]</sup> قامت سلطات الاحتلال الإسرائيليّة وبخطوة غير مسبوقة بتاريخ (9/1/2011) بهدم معظم مبني الفندق امام صيحات من الفلسطينيين والجمع الدولي.



أما الفلسطينيون القاطنون في التجمّعات الفلسطينية داخل الجدار مثل، بيت حنينا، وشعفاط، والشيخ جراح، ورأس العامود، والبلدة القديمة وغيرها، ونظراً لسيطرة الجهات الإسرائيلية عليها، فهم يتابعون أمورهم بأنفسهم ضد إجراءات سلطات الاحتلال، وأخطر ما يواجههم، هو تهديد إقامتهم، ومصادرة أراضيهم، وهدم بيوتهم، حيث تستفرد سلطات الاحتلال بهم، وتصدر ضدهم القرارات التي تحلو لها دون محاسب، أو رقيب. ولا تملك المؤسسات الفلسطينية العاملة في قطاع الحكم المحلي أية صلاحيات لتقديم أي من الخدمات المرتبطة بقطاع الحكم المحلي، والتنمية الحضرية لهم، كما لا يوجد أي دور شعبي للء الفراغ المقصود الذي تركته بلدية الاحتلال.

لذا، فإنّ العمل في القدس الشرقية، سواء أكان داخل الجدار أم خارجه، بحاجة أولاً وأخيراً إلى التخطيط العملي لمواجهة مخططات سلطات الاحتلال الإسرائيلية، وهذا التخطيط يجب أن ينبع من رؤية شاملة للقدس الشرقية بكل قراها، وأحيائها، وتجمعاتها السكانية، وتعمل على ربط كافة القطاعات بعضها ببعض سواء أكان ذلك في البنى التحتية أم في المواصلات، أم في البناء، أم في التعليم والصحة وغيرها. وذلك على أن يشرف على هذا التخطيط وحدة مهنية عالية الخبرة في التخطيط الحضري والتنموي، وتختص بالأراضي والبناء، وترتبط توجّعاتها باحتياجات التجمّعات الاجتماعية، والاقتصادية، والثقافية، والرياضية.

شهد واقع محافظة القدس وجود عدد من المجالس القروية فيها أثناء فترة الحكم الأردني، حيث كانت هنالك مجالس قروية في: بيت صفافا، وصور باهر، وعناتا، والطور، وشعفاط، والعيسوية، وبيت حنينا ( وهذه الأخيرة كان فيها مجلس قروي منذ عام 1940 حتى الآن). وبالنسبة لبلدية القدس فقد تأسست أثناء العهد العثماني عام (1863) ورأسها في حينه الكاتب والمفكر يوسف ضياء الخالدي، وتُعبّر أمانة القدس عن استعادة حقّ للفلسطينيين المقدسيين في انتخاب أمانتهم، وهو الحق الذي انتزعه الاحتلال منهم عندما قام عام (1967) بحل مجلس أمانة القدس، وفرض بلدية القدس الغربية على الفلسطينيين الذين رفضوها بحيث لا تتعدى مشاركتهم في التصويت في انتخاباتها نسبة ال (1 %) إلى (3 %) على مدار انتخابات تلك البلدية.

كما أنّ هناك حاجة لأنّ يأخذ موضوع الدعم القانوني للسكان المقدسيين الأهمية القصوى من أجل تعزيز صمودهم على أرضهم، ومساعدتهم ضد كافة الإجراءات الاحتلالية، التي تستفرد بهم. وفي الوقت ذاته، يجب تركيز الجهود على مسارين متوازيين: الأول، يركز على دعم وتقوية الوجود الفلسطيني داخل الجدار، وحماية حقوق المقدسيين في التنمية الحضرية المستدامة. والثاني، يتضمن زيادة الدعم المالي والفني لمؤسسات الحكم المحلي خارج الجدار، وتمكينها من توفير الخدمات للمواطنين المقدسيين.



## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع التنمية الحضرية، والحكم المحلي :

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<p><b>1</b></p> <p>تأسيس وحدة لدعم التخطيط الفلسطيني، تهتمّ بالمسائل المتعلقة بالتخطيط الحضري، والأراضي، والبناء.</p>	<p>جمع المعلومات اللازمة عن التخطيط الحضري الإسرائيلي للأحياء، والمناطق الفلسطينية في القدس، و تحليل المخططات الإسرائيلية بشكل علمي، وانتهاج التخطيط البديل كوسيلة لمواجهة المخططات الإسرائيلية .</p> <p>إنشاء قاعدة بيانات مركزية ومتكاملة تمكّن المجتمعات المحلية، والقطاع الخاص من تحديد الأولويات، وفهم الأبعاد القانونية، واختيار قطع الأراضي اللازمة للتطوير في القطاعات المختلفة.</p> <p>الكشف والتعريف بالمعلومات المتعلقة بمخططات الاحتلال، وخطط المناطق، ورخص البناء، وإجراءات الموافقة على بناء مساكن جديدة، وتنمية تجارية وسياحية.</p> <p>تدريب كادر تخطيطي، وقانوني قادر على فهم البعد القانوني لعملية التخطيط، والتعامل مع المعوقات القانونية التي تضعها سلطات الاحتلال، من أجل دعم تنفيذ مشاريع تنموية من قبل الجانب الفلسطيني كسياسة تخطيطية بديلة.</p> <p>العمل مع الشركاء، أو من خلالهم على إعداد مخطط حضري شامل، ومخططات تفصيلية برؤية وطنية لجميع أحياء القدس داخل الجدار وخارجه.</p> <p>توفير أسباب الدعم المالي لعمليات التخطيط الحضري في القدس.</p>	<p>محافظة القدس.</p> <p>وزارة شؤون القدس.</p> <p>وزارة الحكم المحلي.</p> <p>وزارة الأوقاف والمراجع المسيحية.</p> <p>القطاع الخاص والتعاوني الوطني.</p> <p>البنوك الفلسطينية.</p> <p>اتحاد جمعيات الإسكان التعاونية.</p> <p>المؤسسات الدولية العاملة في هذا القطاع.</p> <p>مؤسسات الدراسات، والأبحاث، والرصد العاملة في هذا القطاع.</p>
<p>المؤشرات الخاصة بالهدف 1:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. عدد الدورات التدريبية المقدمة في مجال التخطيط، و القضايا القانونية ذات العلاقة .</li> <li>2. عدد المخططات الهيكلية، والتفصيلية للمناطق الحضرية.</li> <li>3. عدد المخططات الهيكلية، والتفصيلية التي تمّ المصادقة عليها.</li> <li>4. عدد ورش العمل التوعوية حول مخططات الاحتلال.</li> <li>5. عدد الدراسات السياسية، أو التحليلية عن التنمية الحضرية للمناطق الفلسطينية في القدس.</li> </ol>	<p>خمس سنوات 1,000,000</p>
<p>التكلفة التقديرية بالدولار</p>	<p>سنويا 200,000</p>	



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<p>2</p> <p>تعزيز الشراكة في عملية التخطيط والتنفيذ.</p>	<p>إيجاد منابر للمأسسة والتعاون الفعال بين المؤسسات التي تتحكم، أو تتعامل مع قضايا الأراضي، والإسكان بما في ذلك الأوقاف الإسلامية والمسيحية.</p> <p>تقديم تسهيلات للقطاع الخاص العامل في مجال التخطيط التنموي، والتخطيط القطاعي في مدينة القدس.</p> <p>العمل مع المؤسسات المصرفية والتمويلية والقطاع الخاص، والعام لتسهيل الحصول على التمويل العقاري للسكن، والبنية التحتية، والتطورات التجارية.</p> <p>ترسيخ آليات فعالة للمشاركة المجتمعية في عمليات التخطيط الحضري.</p>	<p>محافظة القدس.</p> <p>وزارة شؤون القدس.</p> <p>وزارة الحكم المحلي.</p> <p>وزارة الأوقاف، والمراجع المسيحية.</p> <p>القطاع الخاص، والتعاوني الوطني.</p> <p>البنوك الفلسطينية.</p> <p>اتحاد جمعيات الإسكان التعاونية.</p> <p>المؤسسات الدولية العاملة في هذا القطاع.</p>
<p>المؤشرات الخاصة بالهدف 2:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. حجم التمويل المقدم للتطوير العقاري، والبنى التحتية التجارية.</li> <li>2. عدد المشاريع المشتركة المنفذة بين المؤسسات المختلفة في مجال الإسكان، والأراضي والتخطيط الحضري.</li> <li>3. حجم التسهيلات المقدمة للقطاع الخاص في مجال التخطيط التنموي.</li> <li>4. عدد المشاريع التي نفذت في مجال الإسكان، والتخطيط الحضري والأراضي.</li> </ol>	
<p>التكلفة التقديرية بالدولار</p>	<p>سنويا 150,000</p>	<p>خمس سنوات 750,000</p>
<p>3</p> <p>تشكيل منتدى لجان مجتمعية.</p>	<p>تشجيع تشكيل لجان مجتمعية تطوعية تُساند الهيئات المحلية، في تخطيط و تنفيذ أو متابعة المشاريع والمبادرات التنموية.</p> <p>انشاء منتدى للجان المجتمعية لتبادل المعلومات والخبرات والتنسيق المشترك.</p> <p>تأهيل أعضاء اللجان المجتمعية حول الحكم المحلي، وأنظمة وآليات عمله، وآليات وطرق التنمية المحلية بما فيها التنمية الاقتصادية.</p> <p>تطوير مركز مصادر لدعم تنمية المجتمع المحلي في القدس، للمساعدة في اتخاذ القرارات، وتوفير المعلومات، وتقديم المشورة من أجل النهوض بالتنمية.</p>	<p>محافظة القدس.</p> <p>وزارة شؤون القدس.</p> <p>وزارة الحكم المحلي.</p> <p>القطاع الخاص والتعاوني الوطني.</p> <p>البنوك الفلسطينية.</p> <p>اتحاد جمعيات الإسكان التعاونية.</p> <p>الجهات العاملة في هذا القطاع.</p>
<p>المؤشرات الخاصة بالهدف 3:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. عدد اللجان المجتمعية المشكلة.</li> <li>2. عدد المشاريع التي تابعت تنفيذها اللجان المجتمعية المشكلة.</li> <li>3. عدد الدورات التدريبية المقدمة وعدد المدربين الملتحقين بالدورات التدريبية.</li> <li>4. عدد المبادرات التي تم تنفيذها عبر اللجان.</li> </ol>	
<p>التكلفة التقديرية بالدولار</p>	<p>سنويا 200,000</p>	<p>خمس سنوات 1,000,000</p>



## الأهداف

4

حماية الأرض الفلسطينية  
في محافظة القدس من  
الاستيلاء والمصادرة.

المؤشرات الخاصة بالهدف 4:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

وضع المخططات البديلة لمجابهة المخططات الاحتلالية،  
والقيام بحملات مناصرة، وضغط للترويج لها، محلياً ودولياً.

الاستفادة من الفرص الجزئية المتاحة لترخيص الوحدات  
السكنية والتجارية، وإقامتها.

إيجاد حلول تخطيطية للعشوائيات والتجاوزات التخطيطية  
والتنظيمية في الأحياء الواقعة خارج الجدار.

القيام بحملات توعية، ومناصرة تكشف أثر سياسات  
التخطيط التوسعية للاحتلال، والانتهاكات للقانون الدولي.

تقديم الدعم التخطيطي، والقانوني في إعداد مخطط  
تفصيلي للحصول على رخص بناء، ومساعدة ضحايا هدم  
المنازل، وغيرها من الانتهاكات لحقوق الإنسان.

تجنيد المؤسسات الحقوقية الدولية لتعزيز الحق الفلسطيني،  
ودعمه في التخطيط لمدينة القدس.

المساعدة على استصدار تراخيص لوحات سكنية جديدة  
في القدس.

متابعة إعلانات بلدية القدس الاحتلالية بخصوص مشاريعها  
التفصيلية، ومخططات البلدية، وتشكيل لجنة من المحامين  
للتواصل مع أصحاب الأراضي، والمباني المتأثرة، والدفاع عنهم.

متابعة القوانين والتعليمات، وتعديلاتها التي تستند إليها  
بلدية القدس الاحتلالية في تنفيذ مخططاتها واقتراح  
الإجراءات والتدخلات المناسبة للتعامل معها.

التواصل مع المغتربين المقدسيين من أصحاب المحلات،  
والأراضي المعروفة من أجل المتابعات القانونية معهم لمنع  
مصادرة أراضيهم، وممتلكاتهم، عن طريق محافظة القدس.

1. عدد ورش العمل، والندوات التي عقدت حول السياسات التوسعية للاحتلال.
2. عدد قضايا الدعم التخطيطي، والقانوني لاستصدار رخص البناء، ومساعدة ضحايا هدم المنازل،  
وغیرها من الانتهاكات.
3. عدد المؤسسات الحقوقية الدولية، التي تمّ تجنيدها في تعزيز الحق، ودعمه في التخطيط في  
مدينة القدس.
4. عدد الأنشطة التي تستهدف مؤسسات حقوقية دولية، والتي تدعم التنمية العمرانية في القدس.
5. عدد رخص البناء الصادرة للمقدسيين من قبل بلدية الاحتلال .
6. عدد القضايا التي دافع عنها المحامين مع أصحاب الأراضي المستهدفة لمخططات بلدية الاحتلال.
7. نسبة المغتربين المقدسيين من أصحاب المحلات والأراضي المعروفة التي تمّ التواصل معهم، والقيام  
بالإجراءات اللازمة لمساندتهم لمنع مصادرة الممتلكات.

خمس سنوات 4,500,000

سنويا 900,000



الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
5 تمكين هيئات الحكم المحلي في محافظة القدس.	تعريف أعضاء الهيئات المحلية ( الجديدة ) بالأعمال، والمسؤوليات الخاصة بالمجالس البلدية، ومساعدتهم لاتخاذ القرارات التنموية، والإدارية، والمالية ذات العلاقة. تقوية الكادر التنفيذي (الإداري، والفني) في الهيئات المحلية. تطوير الهيكليات، والأنظمة، والإجراءات لدى الهيئات المحلية، ومواءمتها مع توجهات وزارة الحكم المحلي، وتعليماتها. تقوية الجباية لدى الهيئات المحلية. وضع الآليات المناسبة للمشاركة والمساءلة المجتمعية في الهيئات المحلية.	محافظة القدس. وزارة شؤون القدس. وزارة الحكم المحلي. القطاع الخاص والتعاوني الوطني. البنوك الفلسطينية. اتحاد جمعيات الإسكان التعاونية. الجهات العاملة في هذا القطاع.
المؤشرات الخاصة بالهدف 5:	1. عدد الدورات التدريبية، وعدد المشاركين من أعضاء الهيئات المحلية ( الجديدة). 2. عدد الدورات المقدمة للكادر التنفيذي، ونوعيتها، وعدد المشاركين فيها. 3. نسبة الجباية السنوية لدى الهيئات المحلية في محافظة القدس. 4. مدى رضا المجتمع من عمل الهيئات المحلية، والخدمات المقدمة من قبلهم.	
التكلفة التقديرية بالدولار	350,000 سنويا	1,750,000 خمس سنوات

9 مليون دولار

التكلفة الإجمالية











# قطاع النوع الاجتماعي







# قطاع النوع الاجتماعي

## الواقع و التحديات الأساسية :

تعيش النساء في محافظة القدس واقعاً مركباً تتقاطع فيه السياسات الرسمية، والممارسات اليومية لسلطة الاحتلال من خلال القوانين العنصرية المتعلقة بقضايا المواطنة، والإقامة، والعمل، والصحة، وقضايا الأحوال الشخصية من جهة، والممارسات الفعلية التي تؤثر على حياة الإنسان الفلسطيني، وتعيد صياغة الفضاءات الجندرية على نحو يزيد من معاناة المرأة بشكل خاص، وانتهاك حقوقها الأساسية، وذلك من خلال: أعمال التهجير، والعنف، وهدم البيوت، والاستيطان، والحواجز العسكرية، وجدار الفصل العنصري من جهة ثانية.

يتقاطع هذا الواقع السياسي مع منظومة عائلية ومجتمعية ذكورية تفرض على المرأة قيوداً اجتماعية تحرمها من حقوقها الأساسية، كحقها في: التعليم، والعمل، والميراث، والعيش في أمان، وكرامة، إضافة إلى غياب دور الدولة في حمايتها من: العنف، والقتل، والتنكيل بها، وفي توفير الإطار القانوني، والمؤسساتي لضمان حقوقها الاقتصادية، والاجتماعية، والسياسية.

إن أية تدخلات للتطوير المستقبلي في قضايا المرأة والنوع الاجتماعي ينبغي أن تكون ضمن مستويين مركزيين هما:

المستوى الأول، يتعلق بقضايا المرأة بشكل عيني، ويعمل على تعزيز صمودها، وحمايتها من الانتهاكات الاجتماعية، والاقتصادية، والسياسية التي تعاني منها، وضمان المساواة لها، وتوفير الحياة الكريمة والأمن لها، وتمكينها من المشاركة الفعلية في صنع القرار، والتمثيل السياسي. كما يعمل هذا المستوى على تطوير برامج للتمكين الاقتصادي، والتدريب المهني، وتطوير برامج التعليم، بهدف إخراج النساء المقدسيات من دوائر الفقر، حيث أن نسبة الفقر بين النساء الفلسطينيات بعامة، والمقدسيات منهنّ بخاصة تصل إلى (80 %). وفي مجال الصحة، تعاني النساء المقدسيات من انتشار الأمراض المزمنة مثل: مرض السرطان، والسكري، الإدمان.

المستوى الثاني، يتعلق بضمان مراعاة قضايا النوع الاجتماعي في التخطيط لتطوير القطاعات الحياتية المتعددة، أي في: قطاعات الإسكان، والصحة، والتعليم، والعمل، والزراعة، والإعلام وغيرها. ولاسيما الخصوصية القانونية، والإدارية، والسيادية على أرض الواقع للنساء

بلغت نسبة المشاركة للإناث في القوى العاملة في محافظة القدس (6.6 %) من مجموع الإناث (15) سنة فأكثر في العام (2016).



التوزيع النسبي للعاملين (15) سنة فأكثر لعام (2017) في محافظة القدس:

2.2 إناث	0.9 ذكور	الزراعة
10.0 إناث	13.8 ذكور	التعدين والمحاجر
0.7 إناث	28.3 ذكور	البناء والتشييد
8.5 إناث	29.8 ذكور	التجارة والمطاعم والفنادق
0.0 إناث	9.5 ذكور	النقل والتخزين والاتصالات
78.6 إناث	17.7 ذكور	الخدمات والفروع الأخرى

(5248) امرأة مقدسية تلقت مساعدات قانونية مجانية .



(1778) امرأة مقدسية حصلت على دورات تدريبية توعوية في مجال حقوق الإنسان.

انضمت (30) سيدة مقدسية إلى الغرفة التجارية تحت الفئة الرابعة في (2017).



التوزيع النسبي للإناث في محافظة القدس: J1 هوية فلسطينية (3.4) / هوية مقدسية (96.5) J2- هوية فلسطينية (88.4) / هوية مقدسية (11.3).



الفلسطينيات في المناطق المختلفة داخل محافظة القدس، والتي فرضها الواقع السياسي.

وتقوم المؤسسات النسوية في القدس، بتقديم خدمات، واستشارات في مجالات عدة منها: الصحة، والصحة الإنجابية، والقانونية، والاجتماعية، والنفسية، إضافة إلى العمل على تمكين المرأة اقتصادياً من خلال مساعدتها في المشاريع الصغيرة، وخلق قيادات نسوية في القدس تسعى إلى فتح الأبواب للنساء، والعمل على تشجيعهن وتقديم يد العون لهن، وتوعيتهن بحقوقهن وواجبتهن والجهات التي يجب عليهن التوجه لها في حال تعرضهن لأي شكل من أشكال انتهاكات حقوقهن. وقد خلق هذا كله أثراً واضحاً وإيجابياً في الحراك النسوي إلا أن المؤسسات المقدسية تصطدم في بعض الأحيان بإجراءات سلطات الاحتلال الإسرائيلية، التي تعمل على تقييد نشاطاتها وعرقلتها.

وفيما يخص القوانين الخاصة بالمرأة في فلسطين، فقد تمّ تشكيل لجنة التشريعات العادلة للنوع الاجتماعيّ، برئاسة وزارة شؤون المرأة، ووزارة العدل، وعضوية مجلس الوزراء، ووحدات النوع الاجتماعيّ في الوزارات، من أجل مراجعة القوانين والتشريعات من منظور النوع الاجتماعيّ، ( عبر مراجعة (32) قانوناً ) ، والتي عند الانتهاء من عملها ستعمل على خلق وتطوير المفاهيم، والأدوات اللازمة لمساندة المرأة في فلسطين.

وعلى الرغم من هذه الجهود، والتي هي بالضرورة ستمكن الفلسطينيات بما فيهن المقدسيات من الحصول على حقوقهن في مناطق نفوذ الحكومة الفلسطينية، إلا أن المرأة المقدسية داخل الجدار بشكل خاص، ستظل تعاني من وجود ثلاثة أنظمة تشريعية تحكمها هي: (الإسرائيلي، والأردني، والفلسطيني) ما يوجب إيجاد آلية للتعامل مع هذا الإرباك الناشئ من هذه الإشكالية، لخدمة النساء المقدسيات في القدس.





## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع المرأة والنوع الاجتماعي:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
1 تضمين النوع الاجتماعي في سياسات وبرامج المؤسسات الفاعلة في القدس.	تنفيذ دراسة في مدى تضمين النوع الاجتماعي في سياسات، وبرامج المؤسسات الفاعلة في القدس، ووضع خطة تنفيذية للارتقاء بها. تنفيذ التدقيق الجندري للمؤسسات العاملة في القدس (Gender audit). العمل على تطوير السياسات والبرامج المؤسساتية في ضوء نتائج التدقيق.	وزارة شؤون المرأة. المجلس التشريعي. وزارة التنمية الاجتماعية. المؤسسات والمراكز المحلية الفاعلة في هذا القطاع. المؤسسات الدولية والمنظمات الحقوقية.
المؤشرات الخاصة بالهدف 1:	1. عدد السياسات والبرامج التي تم تطويرها داخل المؤسسات التي تأخذ قضايا النوع الاجتماعي بعين الاعتبار. 2. عدد المؤسسات التي قامت بإجراء التدقيق الجندري. 3. نسبة النساء في مواقع صنع القرار في المؤسسات المقدسية، بما فيها مجالس الهيئات المحلية.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 100,000	خمس سنوات 500,000

### قطاع النوع الاجتماعي

2 تفعيل القوانين والاتفاقيات الدولية الخاصة بحقوق النساء في القدس.	توثيق الانتهاكات الخاصة بالقوانين الخاصة بحقوق النساء من قبل الاحتلال، ونشرها. توعية المجتمع المقدسي حول الاتفاقيات والقوانين الخاصة بحقوق النساء وحمايتهن. عمل حملات مناصرة مجتمعية وضغط (محلية ودولية) تُطالب الاحتلال بالالتزام بالقوانين الدولية. المشاركة في المحافل الدولية ذات العلاقة، لفضح انتهاكات الاحتلال الخاصة بالمرأة المقدسية، وتحشيد الجهود الرسمية الدولية للضغط على الاحتلال، وإلزامه بتنفيذ القوانين، والاتفاقيات الدولية ذات العلاقة.	وزارة شؤون المرأة. المؤسسات والمراكز المحلية الفاعلة في هذا القطاع. المؤسسات الدولية والمنظمات الحقوقية.
المؤشرات الخاصة بالهدف 2:	1. أعداد النساء والفتيات اللواتي يتعرضن للانتهاكات من قبل الاحتلال (حسب نوعية الانتهاك). 2. عدد حملات المناصرة المجتمعية (المحلية والدولية) التي تم تنفيذها، وقضاياها. 3. عدد المشاركات في المحافل الدولية ذات العلاقة بحقوق المرأة في القدس.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 60,000	خمس سنوات 300,000



## الأهداف

3

تحشيد الجهود الرسمية والأهلية لتحسين وضع المرأة المقدسية.

المؤشرات الخاصة بالهدف 3:

التكلفة التقديرية بالدولار

## آليات التدخل

وضع إطار عام مشترك متوافق عليه لتحسين واقع المرأة في القدس بين: المؤسسات الرسمية، والحكومية، والأهلية .

دعم وتقوية المؤسسات الفاعلة، التي تعمل على تدعيم النساء، وتعزيز صمودهن، وتحسين ظروفهن الحياتية في جميع المجالات.

لقاء دوري "سنوي" للمؤسسات المقدسية، والإفراد ذات العلاقة بالمرأة المقدسية.

توسيع وتطوير الخدمات القانونية المقدمة للنساء في قضايا لم الشمل، وقضايا الاحوال الشخصية.

تطوير برامج استشارة نفسية مجانية للنساء، وبرامج مرافقة قانونية مجانية، وبرامج حماية وايواء لضحايا العنف المنزلي .

توفير برامج الرعاية الصحية للنساء في التخصصات المتعلقة بحاجيات النوع الاجتماعي، وتحديد الصحة النفسية، وبرامج علاج الادمان، والأمراض المزمنة، ومنها خاصة امراض السرطان و توفير الرعاية الصحية للمسنات.

## الجهات ذات العلاقة

وزارة شؤون المرأة.

وزارة التنمية الاجتماعية.

المؤسسات والمراكز المحلية الفاعلة في هذا القطاع.

المؤسسات الدولية والمنظمات الحقوقية.

1. عدد المبادرات والأنشطة المنقذة بشكل مشترك أو منسق، حسب نوعية النشاط.

2. عدد المؤسسات التي تقدم دعماً للنساء وتم تطويرها.

خمس سنوات 4,000,000

سنويا 800,000



## الأهداف

4

العمل على التمكين المجتمعي والاقتصادي والسياسي للمرأة المقدسية.

المؤشرات الخاصة بالهدف 4:

1. نسبة مشاركة المرأة في سوق العمل.
2. عدد الإناث والذكور في المناصب الإدارية.
3. معدلات البطالة بين الرجال والنساء.
4. عدد الحملات التي تم تنفيذها في قضايا النوع الاجتماعي.
5. عدد الدورات التدريبية التي قدمت للمدراء والعلمين والمعلمات في المدارس.
6. عدد الاستشارات من قبل المؤسسات النسوية في القدس.
7. عدد الدورات التدريبية المقدمة للقيادات الشابة.
8. نسبة النساء والفتيات في الأندية، والمراكز الرياضية، والثقافية.

التكلفة التقديرية بالدولار

8 مليون دولار

التكلفة الإجمالية



## الجهات ذات العلاقة

وزارة شؤون المرأة.

وزارة الاقتصاد.

وزارة العمل.

محافظة القدس، ووزارة شؤون القدس.

المؤسسات والمراكز المحلية الفاعلة في هذا القطاع.

المؤسسات الدولية والمنظمات الحقوقية.

## آليات التدخل

تأهيل النساء لتصبحن أكثر تنافسية في سوق العمل.

توفير مشاريع مدرة للدخل للنساء بشكل فردي أو جماعي.

تطوير برامج تدريب للمبادرات الاقتصادية الفردية والجماعية للنساء.

تطوير برامج للتدريب المهني في مجالات مهنية عينية للشابات والنساء واكسابهن مهناً جديدة لا توفرها الأطر التعليمية القائمة كالكليات والمعاهد والجامعات.

تشجيع التميز الإيجابي لتوظيف المرأة في المؤسسات الفلسطينية الرسمية، والأهلية، والخاصة، وبخاصة في مراكز صنع القرار.

تنفيذ حملات توعية مجتمعية (ذكور وإناث) حول مفاهيم وقضايا النوع الاجتماعي.

تقوية و تعزيز المؤسسات النسوية في توفير المشورة، والنصح والدعم للفتيات، والنساء.

تطوير قيادات شابة.

عقد دورات تدريبية، وتنقيفية للمدراء والعلمين، والمعلمات، وتشجيعهم لتضمين مفاهيم النوع الاجتماعي في رياض الأطفال، و المدارس.

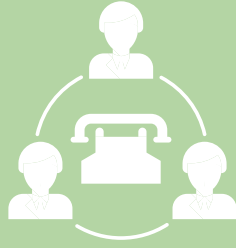
خمس سنوات 3,200,000

سنويا 640,000









# قطاع تكنولوجيا المعلومات







# قطاع تكنولوجيا المعلومات

## الواقع والتحديات الأساسية

تسيطر دولة الاحتلال على البنية التحتية للاتصالات في المدينة المقدسة، وعلى فرص الاستفادة مما يمكن أن تقدمه تكنولوجيا المعلومات من فرص للنهوض بهذا القطاع المهم، مما يحد من القدرة على الاستفادة من الكادر المقدسي والفلسطيني المؤهل الموجود في المدينة المقدسة، الذي هو مثابة كنز ثمين.

أما مؤسسات الأعمال المختلفة في المدينة، فهي تعاني بسبب الإجراءات الاحتلالية، و الأطر القانونية التي تضعها (كعدم منح التراخيص، وارتفاع الضرائب)، ومنع السوق المحلي الفلسطيني من الوصول إلى الشركات المقدسية والتعاقد معها، مما يتسبب بخلق فجوات في إمكانية تطوير الشركات المقدسية، والأفراد لمشاريعهم الناشئة؛ ولهذا نجد أن تطوّر هذه المؤسسات بطيء ومحدود، بل ويدفع عديداً منها إلى النزوح من المدينة، وهي أيضاً مؤسسات صغيرة، وذات صبغة عائلية في الجمل؛ لذلك فإن تهيئة هذه المؤسسات للاستخدام الفعال لأدوات تكنولوجيا المعلومات سيزيد من إنتاجية المؤسسات والشركات الفلسطينية المقدسية، وسيعمل على تطورها.

وقد وضع الاحتلال أربع عوائق رئيسة أمام رياديي قطاع تكنولوجيا المعلومات بهدف منعه من النهوض بمشاريعهم، ودفعهم لترك المدينة، مع وجود فجوات، وتفاوت كبير في مستوى وجود خدمات البنية التحتية، وإمكانيات النفاذ (خدمات الليف البصري، والتكنولوجيا الإلكترونية، والوساطة الإلكترونية) بين مناطق محافظة القدس المختلفة (القدس وضواحيها)، حيث عمل جدار الفصل العنصري، وسياسة الحصار على الحد من قدرات الشركات التكنولوجية العاملة في القدس على استقطاب الكفاءات، والموارد البشرية من خارج المدينة للعمل لديها، ما يسبب وجود فجوات في قدرة تطوير الشركات المقدسية، والأفراد لمشاريعهم الوليدة، والعوائق الأبعد هي:

1- صعوبة استيعاب شركات قطاع التكنولوجيا داخل المدينة، وحرمان الشركات من إمكانية إيجاد مقرات لها فيها.

2- محدودية عملية الاحتضان لأفكار الرياديين والخريجين الجدد، التي من خلالها يتم رفع قدرات الخريجين الجدد، ومواءمتها مع احتياجات

نسبة التحاق الطلبة في فروع العلوم الإنسانية (73 %) والعلمية (24 %) والتجارية (1.86 %) والصناعية (0.57 %) والفندقية (0.18 %) في مديرية التربية والتعليم في القدس .



عدد الطلاب الملتحقين من محافظة القدس في كلية تكنولوجيا المعلومات وهندسة الحاسوب في جامعة القدس (45) طالباً.

عدد الطالبات الملتحقات من محافظة القدس في كلية تكنولوجيا المعلومات وهندسة الحاسوب في جامعة القدس (34) طالبة.



تدريب (25) من الفنيين والعاملين في مجال التقنيات التربوية على تركيب وتشغيل الأجهزة الخيرية وصيانتها.

عدد المشاركين في برامج الريادة التكنولوجية المتخصصة في تكنولوجيا المعلومات والهندسة من طلبة المدارس الثانوية في محافظة القدس خلال الأعوام 2016/2017 هو: (201) طالب وطالبة.



عدد المشاركين في برامج الريادة التكنولوجية المتخصصة في تكنولوجيا المعلومات والهندسة من طلبة الجامعات والمهنيين في محافظة القدس خلال الأعوام 2016/2017 هو: (86) مشاركاً ومشاركة.

عدد المشاركين في مخيمات صيفية في الريادة التكنولوجية المتخصصة في تكنولوجيا المعلومات والهندسة في محافظة القدس خلال الأعوام 2016/2017 هم: (173) مشاركاً ومشاركة.



عدد الشركات الناشئة التي أسسها مقدسيون في مجال تكنولوجيا المعلومات في محافظة القدس خلال الأعوام 2016/2017 هو: (11) شركة ناشئة.

تعمل (19) مؤسسة في نشاط المعلومات والاتصالات يعمل فيها (40) عاملاً، حيث بلغ إجمالي القيمة المضافة التي تدفعها (1,542.3) دولار، لمنطقة J1.



عدد براءات الاختراع التي حصل عليها مقدسون في محافظة القدس خلال الأعوام 2016/2017 هو: ثلاث براءات اختراع.





السوق، ومواكبة التطور التكنولوجي العالمي، ما يتسبب في تضيق الخناق عليهم، ودفعهم إلى ترك المدينة.

3- الحد من التواصل بين الريّاديين من خارج القدس وداخلها، ومن بناء شبكة علاقات تجارية بينهم.

4- حرمان وعرقلة أي ريادي، أو شركة ناشئة من الحصول على أي تسهيل ائتماني من أي من البنوك العاملة في المدينة.

وفيما يخصّ إدماج تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في التّعليم، يجب تدريب الشّباب على هذه الأدوات، وإعطائهم مهارات عملية معينة للمساعدة في إيجاد فرص عمل لهم من ناحية، وكذلك فإنّ تكثيف استخدام أدوات تكنولوجيا المعلومات في البيئة التّعليميّة نفسها سيطورها ويحسّن من أدائها من ناحية أخرى، وبالتالي تعزيز المعرفة التي تعدّ من أهم المقومات الأساسيّة لتحفيز عملية الإبداع، وزيادة رأس المال البشري وهما عاملان أساسيان في الاقتصاد الفلسطينيّ المبني على المعرفة.

وتشير الإحصائيات لعام (2014) إلى أنّ نسبة مستخدمي الإنترنت في محافظة القدس قد بلغت (65.0%) كما قدّرت نسبة الأفراد الحائزين على هواتف نقالة بحوالي (78.9%)، ما يترتّب علينا العمل على إثراء معارفهم، ومهاراتهم في استخدامهم للتكنولوجيا<sup>41</sup>.

وحول مساهمة قطاع الاتصالات، و تكنولوجيا المعلومات في الاقتصاد الفلسطينيّ، فقد لوحظ حدوث تقدّم نوعي في هذا القطاع خلال السنوات الأخيرة في معظم المحافظات الفلسطينيّة. أما في محافظة القدس، فما زال هناك كثير ممّا يمكن عمله ليكون هذا القطاع رافعة حقيقية، ونوعيّة للاقتصاد المقدسيّ.





## الأهداف المتوقعة تحقيقها حتى العام (2022)، وآليات التدخل في قطاع تكنولوجيا المعلومات:

الأهداف	آليات التدخل	الجهات ذات العلاقة
<b>1</b> تطوير البنية الأساسية لتكنولوجيا المعلومات من خلال توظيف التكنولوجيا في التعليم.	دعم برامج قائمة، وتطوير برامج جديدة ونوعية لطلبة المدارس في علوم الحاسوب وتكنولوجيا المعلومات، والهندسة في كافة المجالات.  توفير برامج تعليمية تفاعلية تروج للتكنولوجيا، وتوظيفها في شتى مجالات الحياة، وتشجيع المدارس والجامعات على استخدامها ضمن العملية التعليمية، وتدريب المعلمين والمعلمات عليها.	وزارة التربية والتعليم. وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات. حاضنات ومسرعات الأعمال في المحافظات الأخرى. الشركات التكنولوجية العالمية. المؤسسات الدولية والعربية الداعمة لهذا القطاع. المؤسسات الأهلية المحلية. مؤسسات القطاع الخاص.
المؤشرات الخاصة بالهدف 1:	1. عدد الطلبة المشاركين في برامج تكنولوجية نوعية. 2. عدد البرامج التكنولوجية التي تستقبل الطلبة المقدسين. 3. نسبة الطلبة المتحقين بمرحلة التعليم العالي في تخصصات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات. 4. عدد المنتسبين لبرامج تدريبية حول الريادة في مرحلة التعليم العالي والعالم.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 1,200,000	خمس سنوات 6,000,000
<b>2</b> رفد سوق الأعمال المقدسي بشركات ناشئة في التكنولوجيا الحديثة.	تطوير ودعم حاضنات للأعمال التكنولوجية الناشئة. استحداث وإيجاد مُسرعة أعمال لدعم الرياديين، وتجهيزهم لتطوير مشاريعهم. استحداث برامج تشبيك فعّالة، وشبكة داعمين احترافيين لتشبيك الرياديين مع مشاريع داخل فلسطين، وفي الوطن العربي، والعالم. إيجاد آليات لجلب الاستثمارات، والتمويل للمشاريع التكنولوجية المقدسية تكون مرتبطة بإنجازات، وخطط أداء. دعم الشركات المقدسية المتميزة في تكنولوجيا المعلومات للمنافسة، والوصول إلى الأسواق العالمية من خلال تقديم خدمات الـ Outsourcing.	وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات. الشركات التكنولوجية العالمية. المؤسسات الدولية، والعربية الداعمة لهذا القطاع. المؤسسات الأهلية المحلية. مؤسسات القطاع الخاص. هيئة تشجيع الاستثمار.
المؤشرات الخاصة بالهدف 2:	1. عدد الافراد المقدسين المشاركين في الحاضنات التكنولوجية ومسرعات الأعمال. 2. عدد المشاريع التي تقبل للاحتضان. 3. عدد المشاريع التي تتحول إلى شركات فاعلة من خلال مسرعات الأعمال. 4. عدد العاملين في الشركات الناشئة. 5. عدد المنتسبين لبرامج تدريبية حول الريادة في مرحلة التعليم العالي والعالم. 6. نسبة العاملين في قطاع تكنولوجيا المعلومات، والاتصالات من إجمالي القوة العاملة في مجمل قطاع الأعمال. 7. حصة قطاع تكنولوجيا المعلومات، والاتصالات من إجمالي القيمة المضافة. 8. قيمة واردات تكنولوجيا المعلومات، والاتصالات كنسبة مئوية من مجموع الواردات. 9. قيمة صادرات تكنولوجيا المعلومات، والاتصالات كنسبة مئوية من مجموع الصادرات. 10. عدد المؤسسات الداعمة والعاملة في قطاع التكنولوجيا والمعلوماتية في القدس.	
التكلفة التقديرية بالدولار	سنويا 300,000	خمس سنوات 1,500,000



## الأهداف

3

تطوير استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من قبل مؤسسات الأعمال المقدسية التقليدية.

المؤشرات الخاصة بالهدف 3:

1. نسبة مؤسسات الأعمال التي لديها تواجد حقيقي على الشبكة العنكبوتية.
2. نسبة مؤسسات الأعمال التي تستلم طلبات عبر الإنترنت.
3. نسبة مؤسسات الأعمال التي تضع أوامر شراء عبر الإنترنت.
4. عدد المتدربين على استخدام التكنولوجيا في سوق العمل.
5. نسبة العائد على مؤسسات الأعمال من التجارة الإلكترونية .

التكلفة التقديرية بالدولار

سنويا 100,000

خمس سنوات 500,000

8 مليون دولار

التكلفة الإجمالية



## الجهات ذات العلاقة

وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات.

الشركات التكنولوجية العالمية.

المؤسسات الدولية والعربية الداعمة لهذا القطاع.

المؤسسات الأهلية المحلية.

مؤسسات القطاع الخاص.

## آليات التدخل

تحفيز، ودعم، وتوفير التسهيلات اللازمة لاستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من قبل مؤسسات الأعمال التقليدية لتطوير أدائها وفعاليتها.

تعزيز التجارة الدولية الإلكترونية من خلال الترويج لمنتجات مقدسية، وتسويقها على مستوى العالم من خلال منصات في الفضاء الإلكتروني.

تدريب الكوادر العاملة في قطاع الأعمال المقدسي على الاستخدام الأمثل للتكنولوجيا في تطوير أدائهم، وأعمالهم.





# الخطّة الاستثماريّة



## الخطة الاستراتيجية:

تمّ تقويم البرامج والمشاريع القطاعية المقترحة، وتحديد أولوياتها، استناداً إلى الأهداف، والاستراتيجيات القطاعية المتوافق عليها، وقد تمّ تصنيف البرامج والتدخلات ذات الأولوية اعتماداً على مجموعة من المعايير تضمن: الجدوى، والجاهزية لتنفيذ مدى مساهمتها في توفير فرص العمل، ومدى تجاوبها مع الاحتياجات العلنية والملحة للتجمّعات السكانية المختلفة، وأثرها على المواطنين.

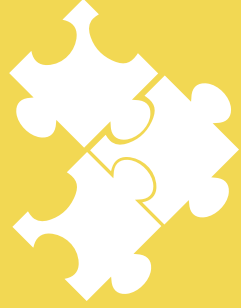
هذا وقد تمّ تقدير الموارد المالية اللازمة لتحقيق كلّ هدف من الأهداف القطاعية المختلفة، والتي بلغت بمجمّلها (425.000.000) دولار أمريكي، للأعوام (2018-2022)، وفيما يلي توزيع الموازنة حسب القطاعات، ونسبتها.

النسبة المئوية	الموازنة الإجمالية	القطاع
مجموعة الحماية والتنمية الاجتماعية		
10.823 %	46.000.000	○ قطاع التعليم.
6.588 %	28.000.000	○ قطاع الثقافة والموروث الحضاري.
4.470 %	19.000.000	○ قطاع الرفاه الاجتماعي.
4.235 %	18.000.000	○ قطاع الشباب.
5.529 %	23.500.000	○ قطاع الصحة.
2.352 %	10.000.000	○ قطاع المواطنة و السلم الأهلي وسيادة القانون.
34 %	144.500.000	المجموع
مجموعة التنمية الاقتصادية		
9.882 %	42.000.000	○ القطاع الاقتصادي.
37.647 %	160.000.000	○ قطاع الإسكان
2.352 %	10.000.000	○ قطاع الزراعة.
4.235 %	18.000.000	○ قطاع السياحة والآثار.
54.11 %	230.000.000	المجموع
القطاعات عبر القطاعية		
4.823 %	20.500.000	○ قطاع البيئة
1.764 %	5.000.000	○ قطاع الإعلام
2.11 %	9.000.000	○ قطاع التنمية الحضرية، والحكم المحلي
1.88 %	8.000.000	○ قطاع المرأة.
1.88 %	8.000.000	○ قطاع تكنولوجيا المعلومات.
11.88 %	50.500.000	المجموع
100 %	425.000.000	المجموع العام

تعبّر التكلفة التقديرية الواردة أعلاه توجهات التنمية المستدامة لتنفيذ التدخلات المقترحة، وتحقيق النتائج المرجوة من أجل تعزيز صمود المقدسيين وتمكينهم على أرضهم، وتحقيق الإنعاش والنمو الاقتصادي المطرد، وضمان مشاركتهم واستفادتهم من عوائد هذا النمو مما يمكنهم من الصمود ومواجهة سياسات الاحتلال الهادفة إلى اقتلاعهم وتهجيرهم من مدينتهم. والجدير ذكره أن هذه الموازنة ليست بأي شكل من الأشكال جزءاً من الميزانيات الجارية التي ترصدها الجهات ذات العلاقة الرسمية أو جهات ذات الاختصاص في القدس، إنما هي موازنات إضافية لتحقيق الهدف الجامع.

هذا، وتبذل الحكومة الفلسطينية جهوداً حثيثة لتوفير الموارد الضرورية، إلا أنها تدرك أنه وفي ظل الوضع الاقتصادي القائم لا يمكنها وحدها أن تتحمل أعباء ومسؤوليات توفير كامل الدعم المالي المطلوب وأن الجزء الأكبر منه سيأتي من خلال مساهمات شركائها المختلفين المحليين منهم والدوليين. وبالتالي فهي تنظر إليهم وبالأخص الجهات التمويلية الخارجية (العربية والإسلامية والدولية) لتوفير الموارد الكافية لمساعدة الفلسطينيين في تنفيذ خططهم هذه.





# الخطة التنفيذية







## خطة التنفيذ:

تتحقق أهداف الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية عبر تنفيذ بنودها ضمن توجه عام، يتعامل مع القطاعات التنموية برؤية شمولية، ترى في هذه القطاعات وحدة متكاملة، ويسود أجزائها قدر كبير في الانسجام، ويجب الأخذ بالتوجهات الأساسية التالية في عملية تنفيذ الخطة:

- ← ضمان التكاملية، والتنسيق عبر القطاعات، وتعزيز الجهود والموارد ما بين المؤسسات الرسمية الفلسطينية، والشركاء الدوليين.
- ← تعزيز الهوية الفلسطينية، وحس الانتماء.
- ← الربط بين التدخلات الفورية، والرؤية طويلة المدى للقدس كعاصمة لدولة فلسطين.

## الآليات الرئيسية في تنفيذ الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية:

توفر الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية إطاراً عاماً للتدخلات الفلسطينية في القدس الشرقية، ومن المتوقع أن تلقى مهمة تنفيذ الخطة أساساً على عاتق المؤسسات العاملة داخل المدينة، أي مؤسسات المجتمع المدني الفلسطيني، والقطاع الخاص، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات الدولية بالإضافة إلى المؤسسات الرسمية الفلسطينية ذات العلاقة. وفي هذا السياق، تعدّ عمليات تشجيع التشبيك، وبناء التحالفات، والتنسيق، والتنفيذ المشترك للأنشطة من الأمور البالغة الأهمية، بسبب تداخلات القضايا وتعقيداتها، وتعدد الأطراف المشاركة، وعليه فمن المهم تأسيس إطار مستدام، وواضح يهدف إلى خلق أوسع تنسيق وتعاون وشراكة ممكنة بين مختلف الأطراف المشاركة: القطاع العام، والقطاع الخاص، والقطاع الأهلي، والجهات المانحة، مع الالتزام بضرورة الاعتماد على الهياكل القائمة وتعزيزها، والامتناع قدر الإمكان عن خلق هياكل جديدة إلا إذا كان ذلك ضرورياً.

- ← آلية الحكم والإدارة – قسم المتابعة والتنسيق:
- ← إعداد إطار لتنسيق تجنيد الأموال وتسويق الخطة
- ← آليات تمويل الخطة الاستثمارية لخطة التنمية القطاعية الإستراتيجية:



تتولّى وحدة القدس في ديوان الرئاسة  
المسؤولية الإجمالية عن متابعة وتنفيذ  
الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية،  
من خلال دائرة المشاريع والقطاعات ،  
ويشمل ذلك التخطيط المستمر بما يضمن  
التحديث الدوري لتنفيذ الخطة القطاعية ،  
والتقييم المستمر، والمراقبة، والمتابعة لتنفيذ  
مجمل البرامج والنشاطات، وستقوم الوحدة  
بالتشاور الدائم مع الأطراف الرسمية  
والأهلية ذات العلاقة بما يضمن: المشاركة  
الكاملة، وتكامل العمل، ومتابعة النتائج.

تقوم وحدة القدس وبعد  
التشاور مع لجنة السياسات،  
واللجنة الاستشارية و الجهات  
المانحة، بوضع إطار لتنسيق  
عمليات تجنيد الأموال، وتسويق  
الخطة من خلال الاجتماعات  
الدورية للجنة التنسيقية بين  
جميع الاطراف

نظرا للأوضاع الاقتصادية السائدة حالياً  
في الأراضي الفلسطينية المحتلة، فإنّ الموارد  
الفلسطينية ليست كافية للتعامل مع مختلف  
الأولويات، والتحديات الكبيرة والمتزايدة التي  
تواجه المقدسيين، لذلك فإنّ القدرات الفلسطينية  
 لتمويل الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية  
تظل محدودة، وبالتالي فإنّ تنفيذ الجزء

الأكبر من التدخلات المقترحة سيعتمد على التمويل والدعم الخارجيين، أمّا على صعيد  
الإستراتيجية بعيدة الأمد، فالهدف يتمثّل في التخفيض المنتظم للاعتماد على المساعدات  
الخارجية وتعزيز الاعتماد الذاتي، والحس بالملكية لدى الفلسطينيين.

وعليه -وباستثناء بعض النشاطات المرتبطة بالقطاع الخاص- فإنّ غالبية التدخلات المقترحة  
في إطار الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية تتطلب تمويلاً خارجياً، وخاصة تلك التي  
سيتم تنفيذها من قبل منظمات المجتمع المدني. و سيتم إطلاق حملة لتسويق الخطة  
وترويجها بهدف جذب الشركاء، كما ستقوم وحدة القدس بتسهيل ودعم عملية إعداد  
مقترحات مشاريع كاملة، وجاهزة لتجنيد الأموال بشكل يتوافق مع احتياجات كل من  
المقدسيين، والجهة المُنفذة (أي المؤسسات الفلسطينية)، وبما يتناسب مع شروط، وتعليمات  
الجهات المانحة المعنية للحصول على التمويل اللازم منها.





ومن الجدير ذكره، أنَّ هناك عدَّة مصادر تمويلية محتملة منها: الفلسطينية أو الخارجية، وهي:

## أولاً : مصادر التمويل الفلسطينية:

• مخصّصات من الموازنة العامة للقدس، من خلال تخصيص موازنات مباشرة لدعم منظمات المجتمع المدني في القدس، أو موازنات مخصّصة لوزارات معينة، ومؤسسات عامة يمكن استخدامها لدعم بعض التدخلات المحددة في القدس (خاصة خارج الجدار).

• أموال تتسلّمها منظمة التحرير الفلسطينية لصالح القدس، ويُمكّن زيادة هذه المبالغ من خلال تفعيل مقرّرات الجامعة العربية، والقمة الإسلامية، ولجنة القدس، الخاصة بدعم القدس.

• مساهمات من الفلسطينيين في الشتات.

• المستثمرون الفلسطينيون المحليون والمغتربون وبخاصة في نشاطات مرتبطة بالقطاع الخاص، مثل: التنمية الاقتصادية، والسياحة، والإسكان .

• تمويل ذاتي من قبل منظمات فلسطينية، غير حكومية.

• مؤسسات دينية مثل: الوقف الإسلامي والكنائس المسيحية، ومنظمات محلية مرتبطة بالكنيسة.

• مساهمات من المجتمع المحلي بما فيها المساهمات النقدية (على سبيل المثال: دفع رسوم لقاء تسلّم خدمات، وتغطية نسبة مئوية من تكلفة نشاط محدّد) و/ أو مساهمات عينية .

## ثانياً: مصادر التمويل الخارجية :

• الدول العربية والإسلامية.

• الصناديق العربية والإسلامية .

• الإتحاد الأوروبي.

• المنظّمات الأهلية العربية والإسلامية.

• المجتمع الدولي والجهات المانحة.

• هيئات ووكالات الأمم المتّحدة بما فيهم البنك الدولي.

• المنظّمات الأهلية الدولية، وتلك المرتبطة بالمؤسسات الكنسية.



نظراً لتعدد خيارات التمويل، سيتم اعتماد قنوات وآليات مختلفة في عملية تمويل الخطة والتي تتضمن ما يلي:

01

تسيير الدعم الخارجي عبر  
القنوات الرسمية الفلسطينية

02

تمويل مباشر من قبل الجهات المانحة

03

مشاركة القطاع الخاص

04

آلية التنسيق للجهات المانحة

05

آلية لمشاركة المجتمع المدني  
والقطاع الخاص



## تسيير الدعم الخارجي عبر القنوات الرسمية الفلسطينية

01

تسيير الدعم عبر وزارة المالية ( بمعنى عبر حساب الخزينة الموحد) وفي هذا الإطار، من المهم الضغط باتجاه تنفيذ القانون المتعلق بالقدس كعاصمة (قانون رقم 4 للعام 2002) فقد جاء في المادة (3) تخصص حصة خاصة سنوياً من الموازنة العامة إلى مدينة القدس الشريف، وتوضع البرامج، والخطط لتشجيع الاستثمار العام والخاص فيها، وتظل منطقة تطوير (1) ذات أولوية خاصة، لكي تتسلم القدس حصتها العادلة من موازنة الحكومة الفلسطينية.

التنفيذ من قبل المؤسسات الرسمية الفلسطينية، بما فيها وزارة شؤون القدس، والوزارات المعنية، ومحافظة القدس، والمؤسسات ذات العلاقة. ومن الضروري في هذا المجال أن يتم دمج الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية في الخطط الوطنية القطاعية الفلسطينية.

02

## تمويل مباشر من قبل الجهات المانحة

مساعدات مالية مباشرة إلى المنظمات غير الحكومية، والمؤسسات الأهلية الفلسطينية.

تنفيذ مباشر للنشاطات من قبل الجهات المانحة، والمنظمات الأهلية الدولية.

تأسيس شراكات، ومشاريع مشتركة بين المنظمات غير الحكومية الفلسطينية والدولية.

تمويل / تنفيذ عبر وكالات الأمم المتحدة ومؤسسات دولية.

تنفيذ مباشر من قبل مؤسسات مرتبطة بالكنيسة.

## مشاركة القطاع الخاص

03

تشجيع الاستثمارات من القطاع الخاص المحلي والخارجي .

تشجيع الشراكات ما بين القطاعين الخاص والعام ( مثل صندوق الاستثمار الفلسطيني).

الدعوة والناصره لترسيخ مفهوم "المسؤولية الاجتماعية" لدى القطاع الخاص الفلسطيني، لدعم المبادرات، والأنشطة التنموية الاجتماعية، والثقافية في المدينة.

04

## آلية التنسيق للجهات المانحة

من خلال إنشاء شبكة للجهات المانحة في القدس، فتكون شريكة في: برامج التنمية المستدامة، وفي تحديد أولويات التنفيذ، ضمن الخطة القطاعية الإستراتيجية للقدس.



ستلعب منظمات المجتمع المدني، والقطاع الخاص الفلسطيني دوراً رئيساً في تنفيذ الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية، وتشمل هذه المنظمات طيفاً متنوعاً واسعاً من المؤسسات والشبكات بما في ذلك المنظمات الأهلية، والوطنية، والدولية، والجمعيات الخيرية، والمعاهد الأكاديمية، ومراكز الأبحاث، والنوادي الشبابية، والحركات الاجتماعية، والمؤسسات الدينية، والنقابات، والجمعيات والاتحادات المهنية. بحيث تعتبر مشاركة هذه المنظمات في تنفيذ الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية، والتوصل إلى إجماع وتوافق بينها من العناصر الأساسية لتعزيز وجود توجه وطني فلسطيني نحو العمل في القدس.

من الصعب جداً إيجاد آلية واحدة تصلح لكل الحالات، ولكل المؤسسات، والتي من شأنها أن تضمن مشاركة الأطراف ذات الصلة في تنفيذ الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية. لذلك من المهم إنشاء منابر للحوار، وتبادل المعلومات، والخبرات، والتنسيق بهدف تسهيل عملية التنفيذ، وفي هذا السياق سيتم إتباع إستراتيجية من خمس مستويات، وهي:

01

الحفاظ على المؤسسات الموجودة في القدس، وتفعيلها وتمكينها.

02

تعزيز وتنظيم العمل التطوعي، وعمل اللجان الشعبية، والمجتمعية.

03

تقوية التحالفات القائمة، والشبكات القطاعية، وتشجيع إقامة شبكات جديدة عند الضرورة.

04

تجميع الخبرات والمعرفة الفنية.

05

بناء علاقة مع المنظمات الدولية النشطة في القدس من خلال: التنسيق، والتخطيط، والتنفيذ المشترك للبرامج، وبطريقة تخدم وتعزز الوجود الفلسطيني في القدس.

وستعمل وحدة القدس في ديوان الرئاسة، على تنسيق العمل في القطاعات المختلفة من خلال تقوية صيغ العمل المشترك، وتعزيزه على شكل شبكات، واتحادات، لضمان تحقيق المراقبة، والتطوير المستمر للخطة التنموية. حيث سيتم عقد اجتماعات دورية ما بين الشبكات والاتحادات المختلفة للقطاعات والجهات المانحة، إضافة إلى التنسيق الدائم مع الجهات الرسمية الفلسطينية المختلفة.



تتعدد التدخلات القطاعية والبرامج والمشاريع التي تعكس آمال المواطنين المقدسين، وطموحاتهم، إلا أن هذه الطموحات تصطدم بواقع معقد، يتمثل في الآتي :

### الإشكاليات

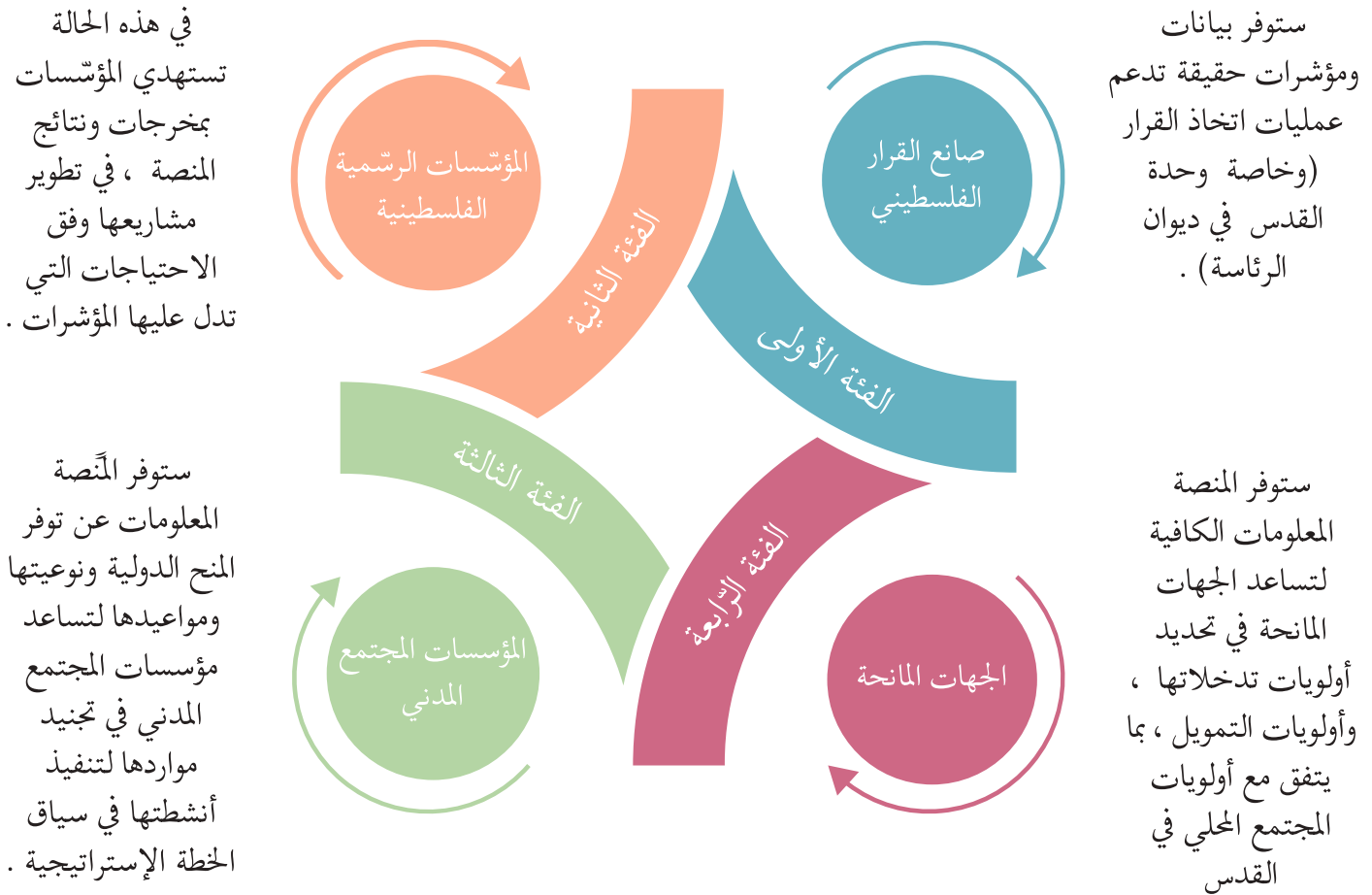




ولتسهيل رصد هذه المكونات، واستجابة للحاجة إلى توفير أدوات تساهم في تسهيل إدارة التمويل وتوزيعه، ودراسة علاقته بالأثر المتوقع من المشاريع، فقد تبني ديوان الرئاسة وضع تصوّر شامل لبناء نظام منصّة تفاعليّة جيو معلوماتيّة، بحيث تكون فكرته مبنية على تقويم المشاريع، ومخرجاتها مُقابل المؤشرات التّنبؤيّة التي تهدف المشاريع لتحقيقها، وعلاقتها بمؤشرات الخطط الإستراتيجيّة. وستساعد هذه المنصة بعد تأسيسها في تحديد مدى تحقيق الأهداف التّنبؤيّة متوسطة وطويلة الأمد. كما ستساعد في توثيق العمليات، والخبرات، والتعلّم منها وتوفير الملاحظات من أجل المراجعة، والتحديث المنتظم للخطّة.

وستكون هذه المنصّة متاحة للأطراف المعنية كافة، حيث ستضمّن جمع، وتحليل المعلومات الكمية، والنوعيّة الضروريّة المرتبطة بالمدخلات، والأنشطة، والمخرجات، والنتائج والآثار المرتبطة بالخطّة الإستراتيجيّة القطاعيّة. وستستكمل بإجراء دراسات متخصّصة، وأبحاث، ومسوحات لرصد التغيّرات الداخليّة والخارجيّة في السياق التنبؤي الداخلي والخارجي. وسيضاف إلى ذلك كلّ معلومات بدهيّة سيتم التّحقّق منها من خلال إجراء دراسات ميدانيّة، وستكون جميع الأطراف المشاركة المعنية جزءاً من جهود الرقابة، والتقويم، وتغذية المنصّة بالمعلومات، والبيانات الضرورية.

ولشموليّة الهدف، واستجابة للتّحدّي القائم حول أثر مشاريع التّنبؤ وأطرافها والشركاء فيها، فإنّ الفئات الآتية سوف تستفيد من هذه المنصّة:



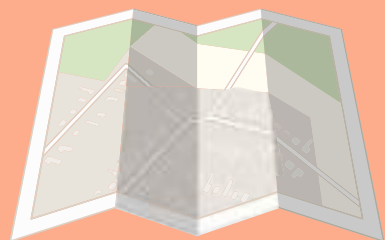








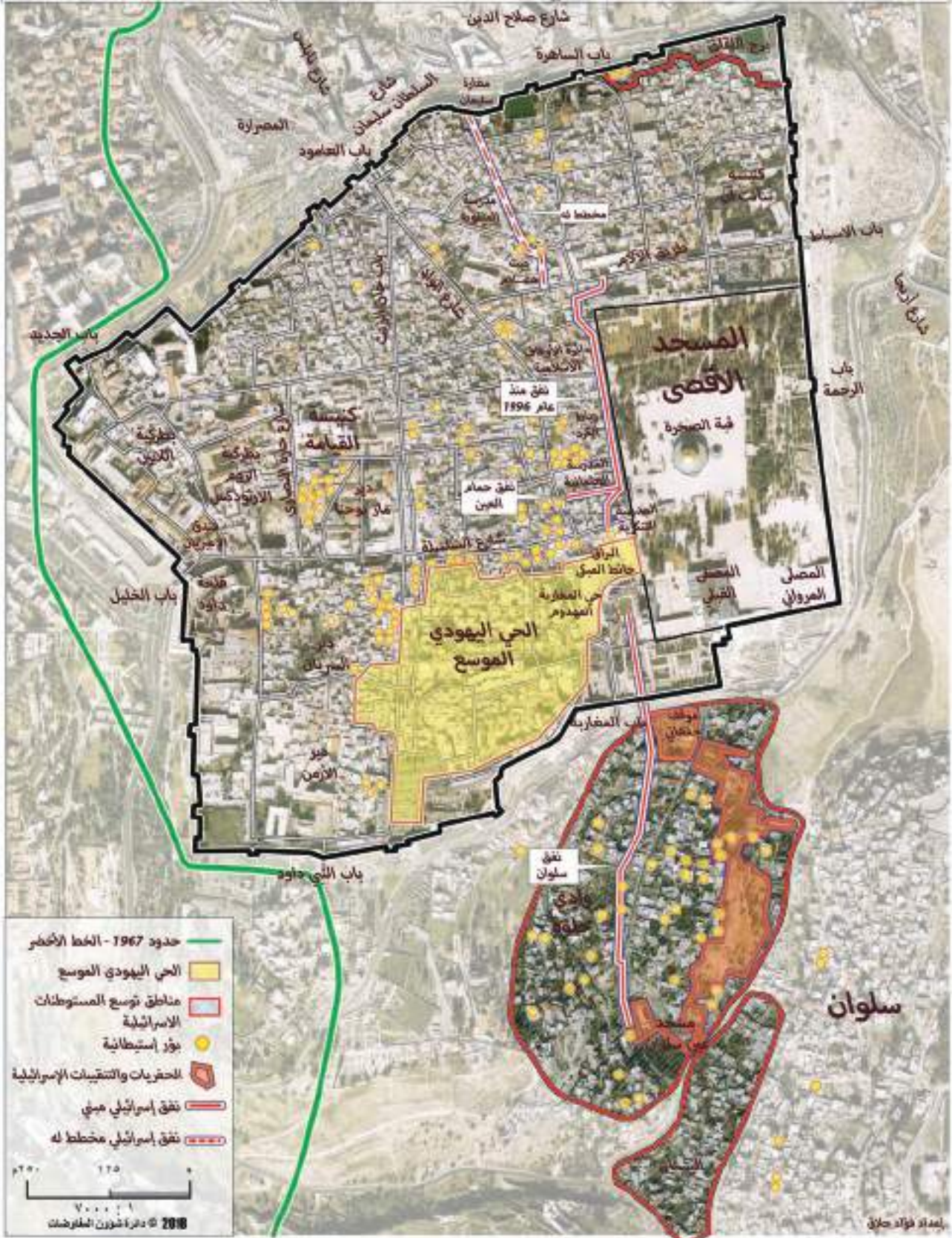




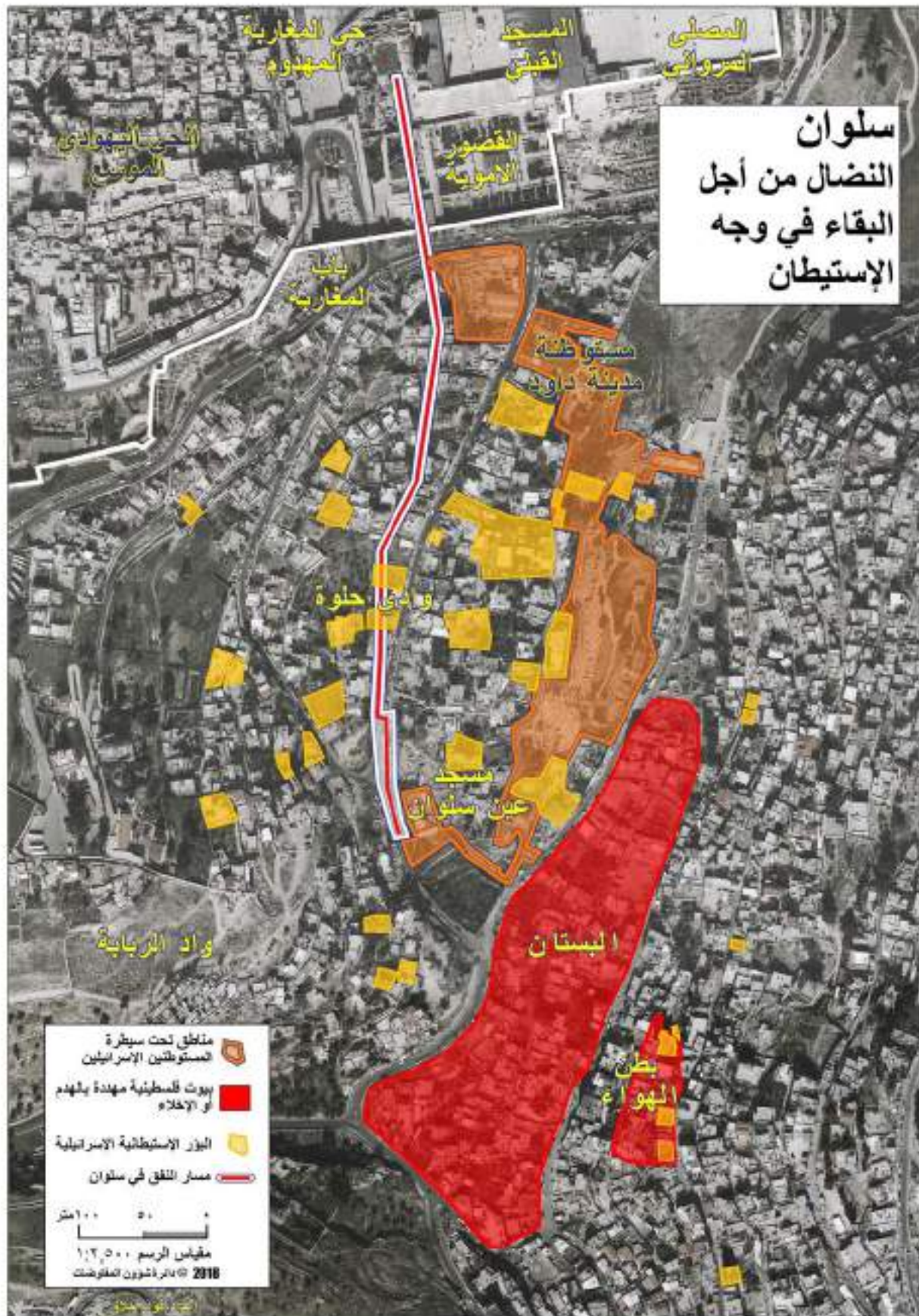
# ملحق الخرائط



الإستيطان الإسرائيلي داخل البلدة القديمة في القدس





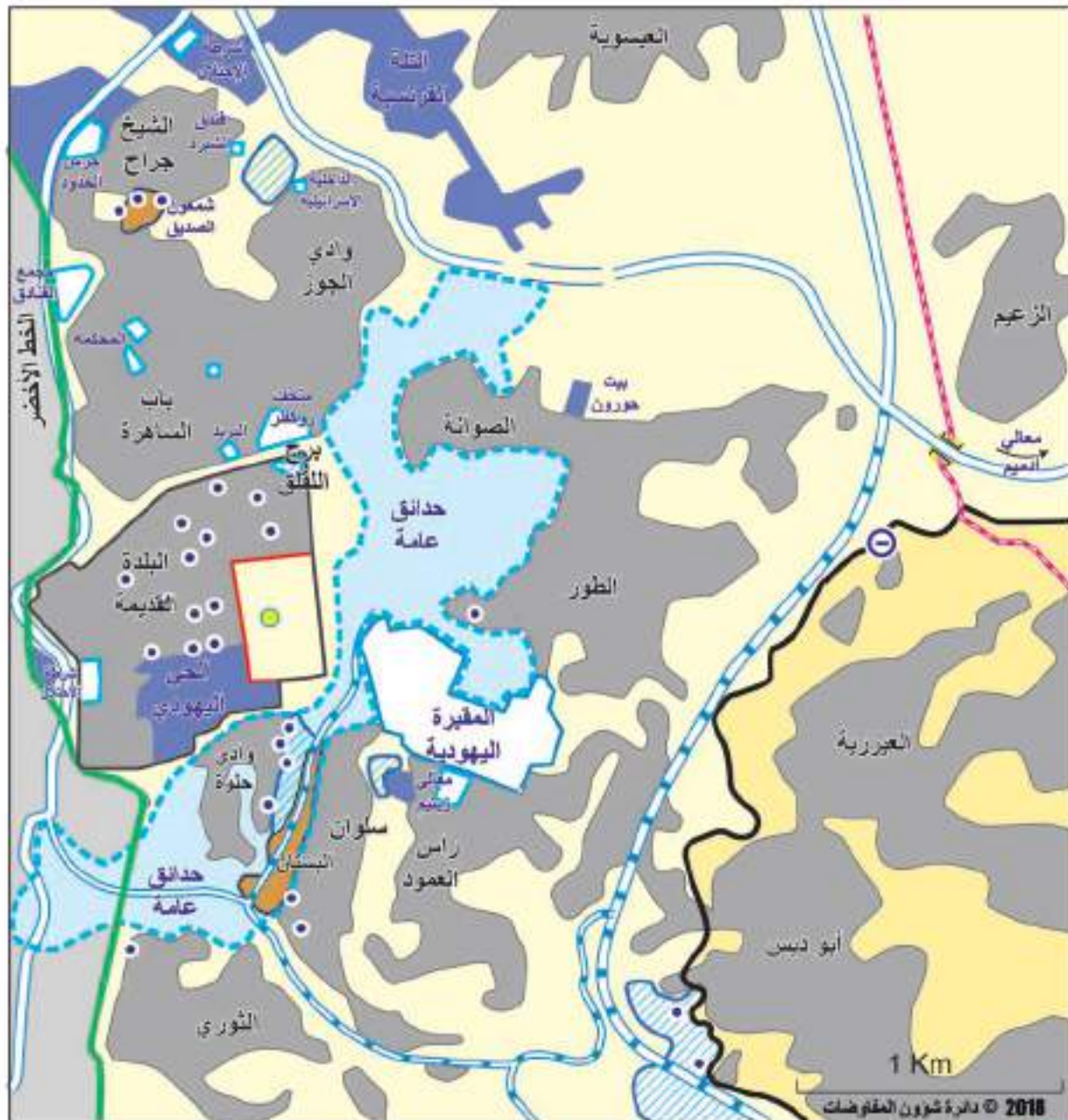








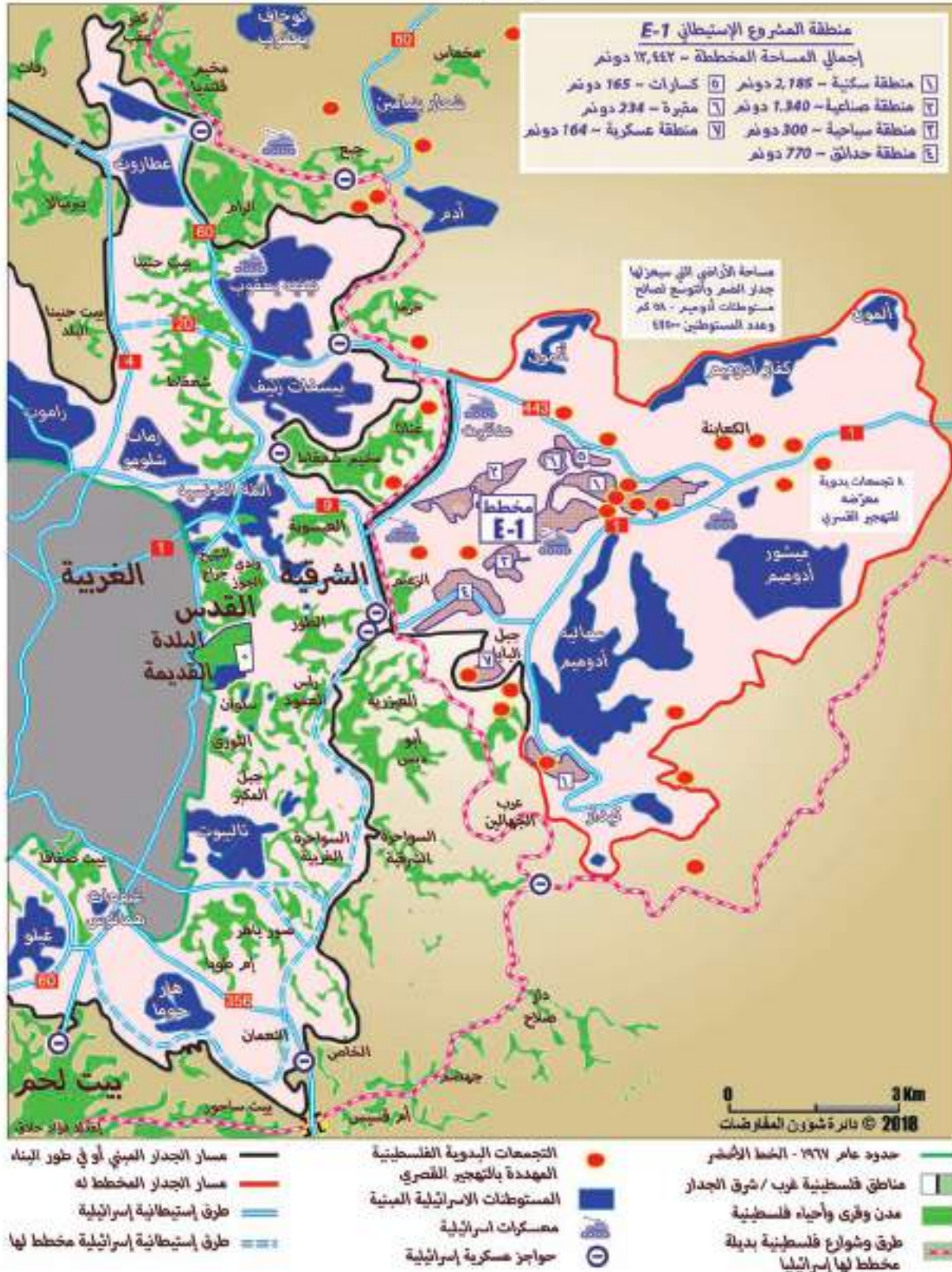
# التوسع الاستيطاني حول البلدة القديمة في القدس المحتلة



المستوطنات الاسرائيلية واليوزر الاستيطانية المعينة	أحياء فلسطينية مبنية	حواجز عسكرية اسرائيلية
المستوطنات الاسرائيلية المخطط لها	أحياء فلسطينية مهددة بالهدم	شارع إستيطاني مخطط له
حدائق عامة مخطط لها من قبل بلدية الاحتلال	مسار الجدار المعني	الشارع المخطط له اسرائيلياً
		لقطع التواصل بين الضفة الغربية والقدس المحتلة



## التجمعات البدوية الفلسطينية المهددة بالتهجير القسري ومخطط المشروع الإستيطاني E-1 في القدس العربية المحتلة

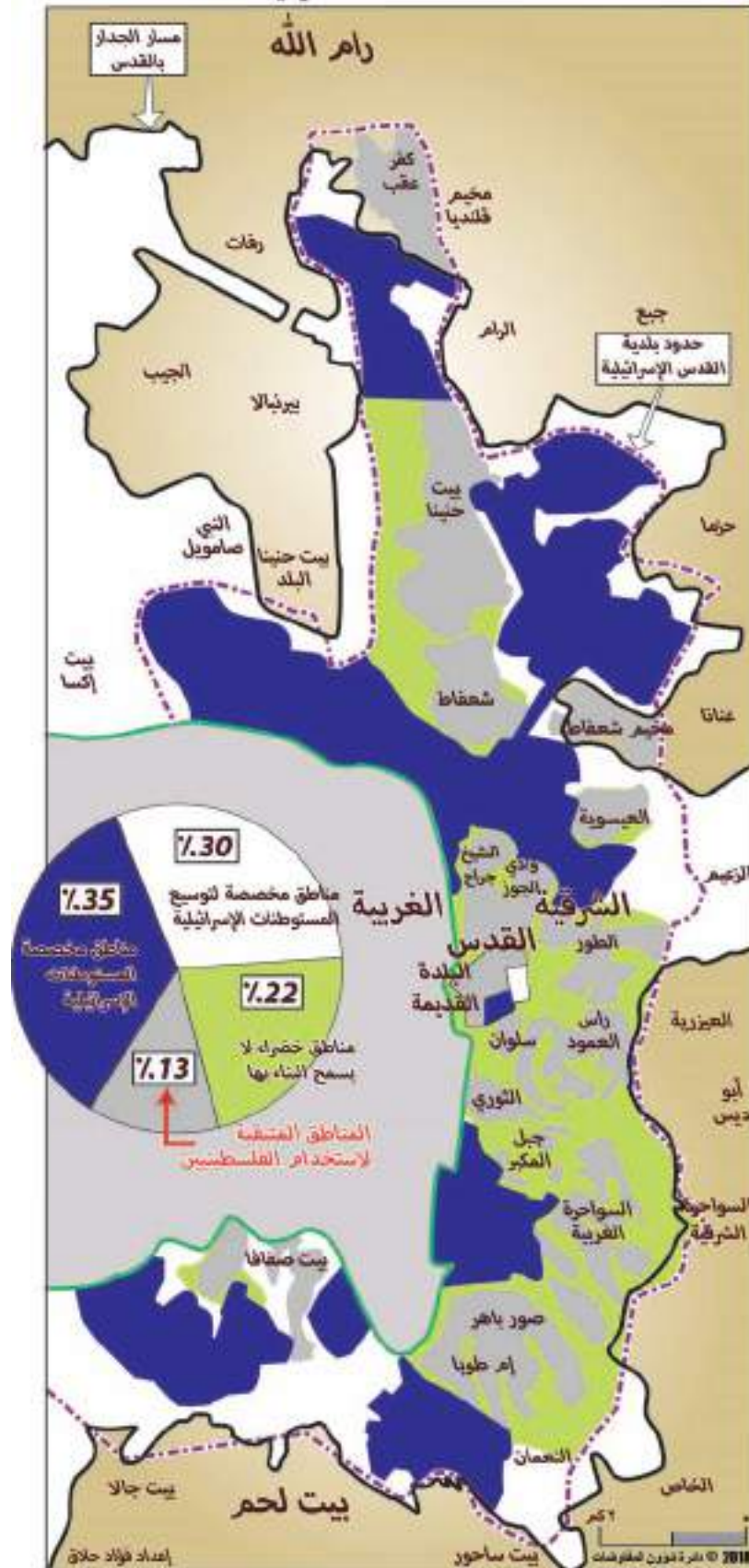








السياسة الإسرائيلية العنصرية لاستخدامات الأراضي في القدس العربية المحتلة

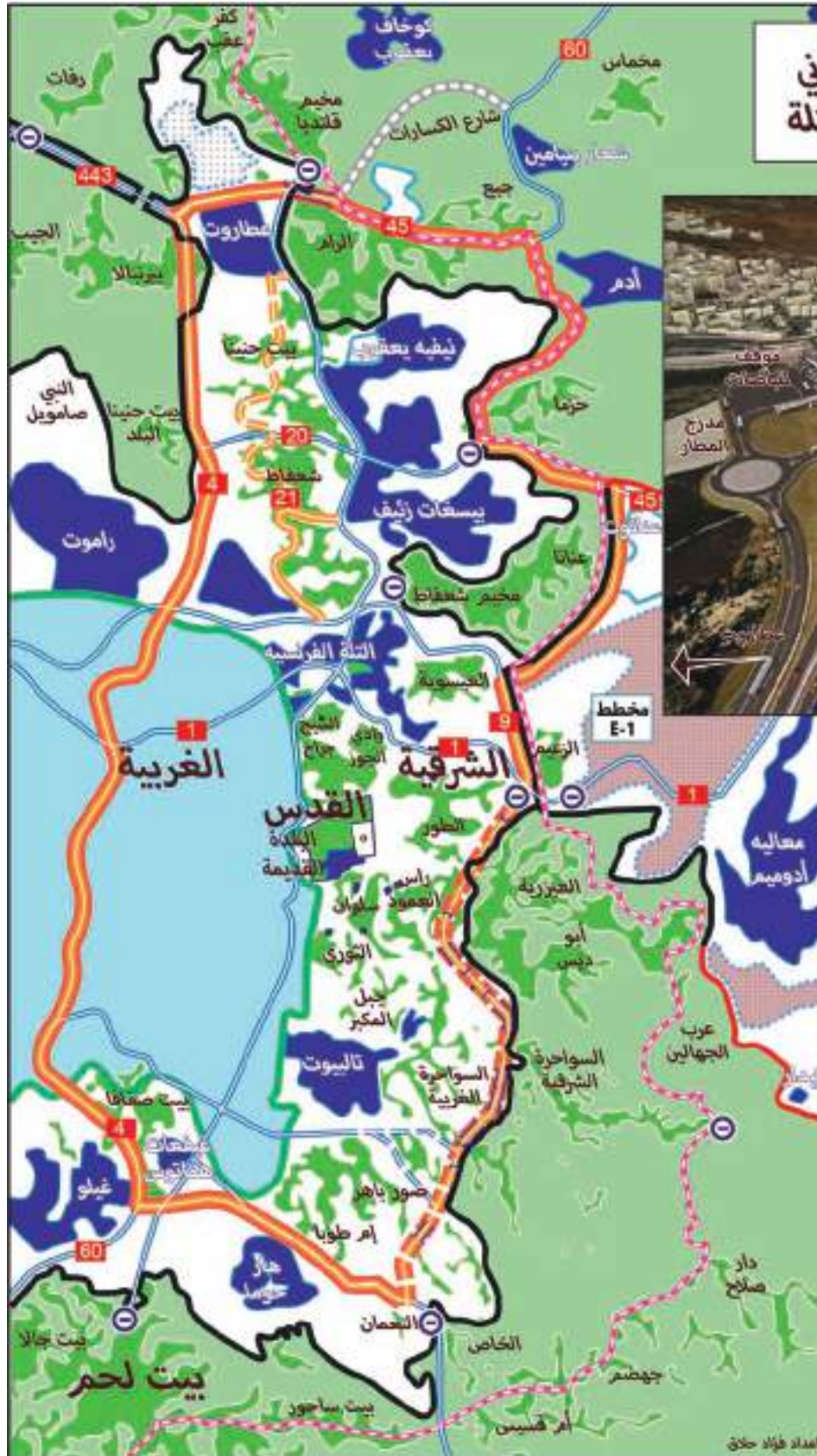




## شارع الطوق الإستيطاني المحيط بالقدس المحتلة



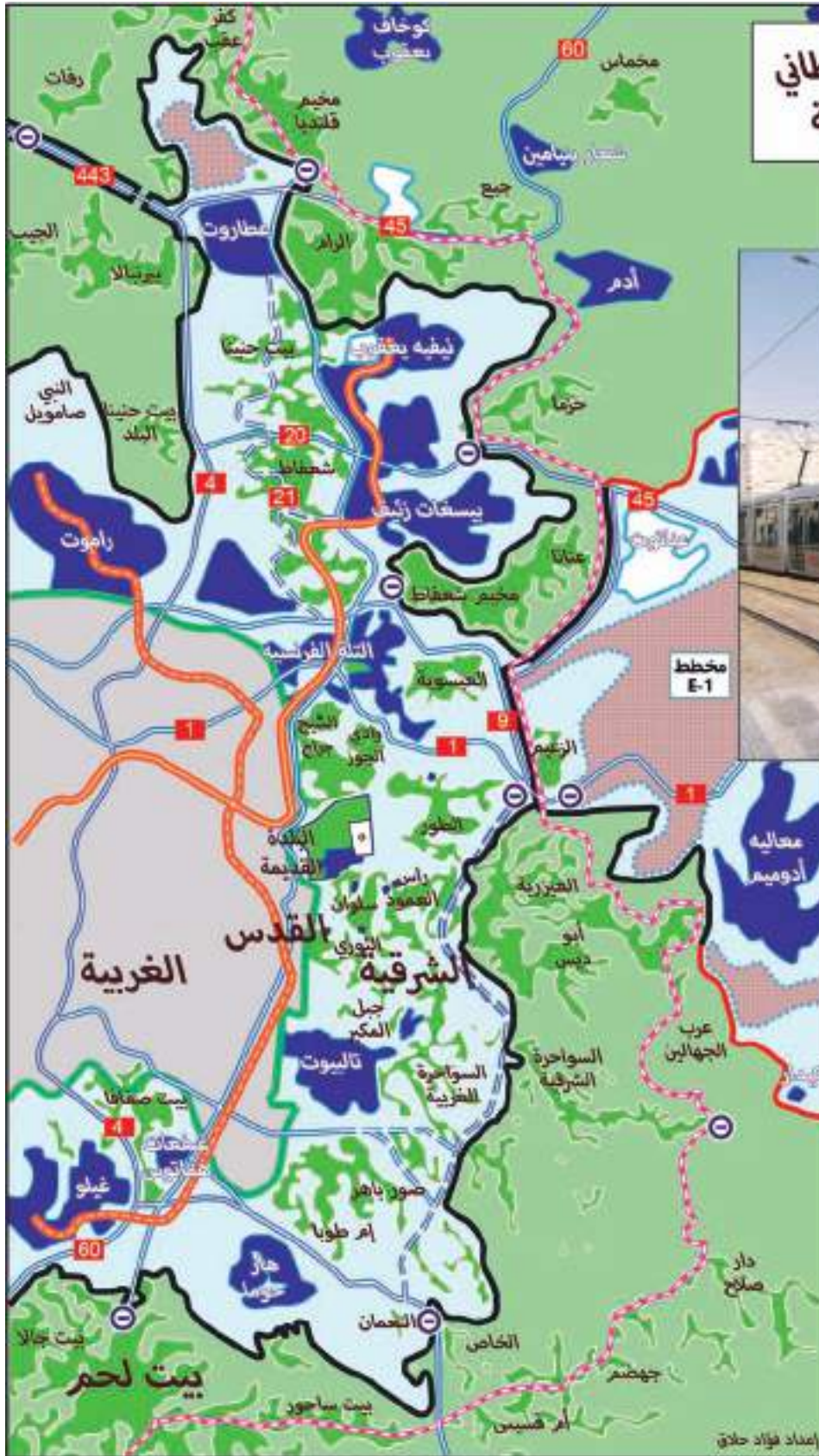
مخطط حاجز قلنديا العسكري



- حدود 1967 - الخط الأخضر
  - أحياء فلسطينية
  - المستوطنات الاسرائيلية
  - خطط لمستوطنات إسرائيلية
  - مناطق فلسطينية
  - غرب / شرق الجدار
  - معسكرات إسرائيلية
  - مسار الجدار المبي
  - مسار الجدار المخطط له
  - شارع الطوق المبي
  - شارع الطوق المخطط له
  - شارع إسرائيلي
  - شارع الكسارات المخطط له
  - الشارع المخطط له إسرائيلياً
  - لقطع التواصل بين الضفة الغربية والقدس المحتلة
  - حواجز عسكرية إسرائيلية
- 2.5 km
- 2018 © دائرة شؤون المملوكات



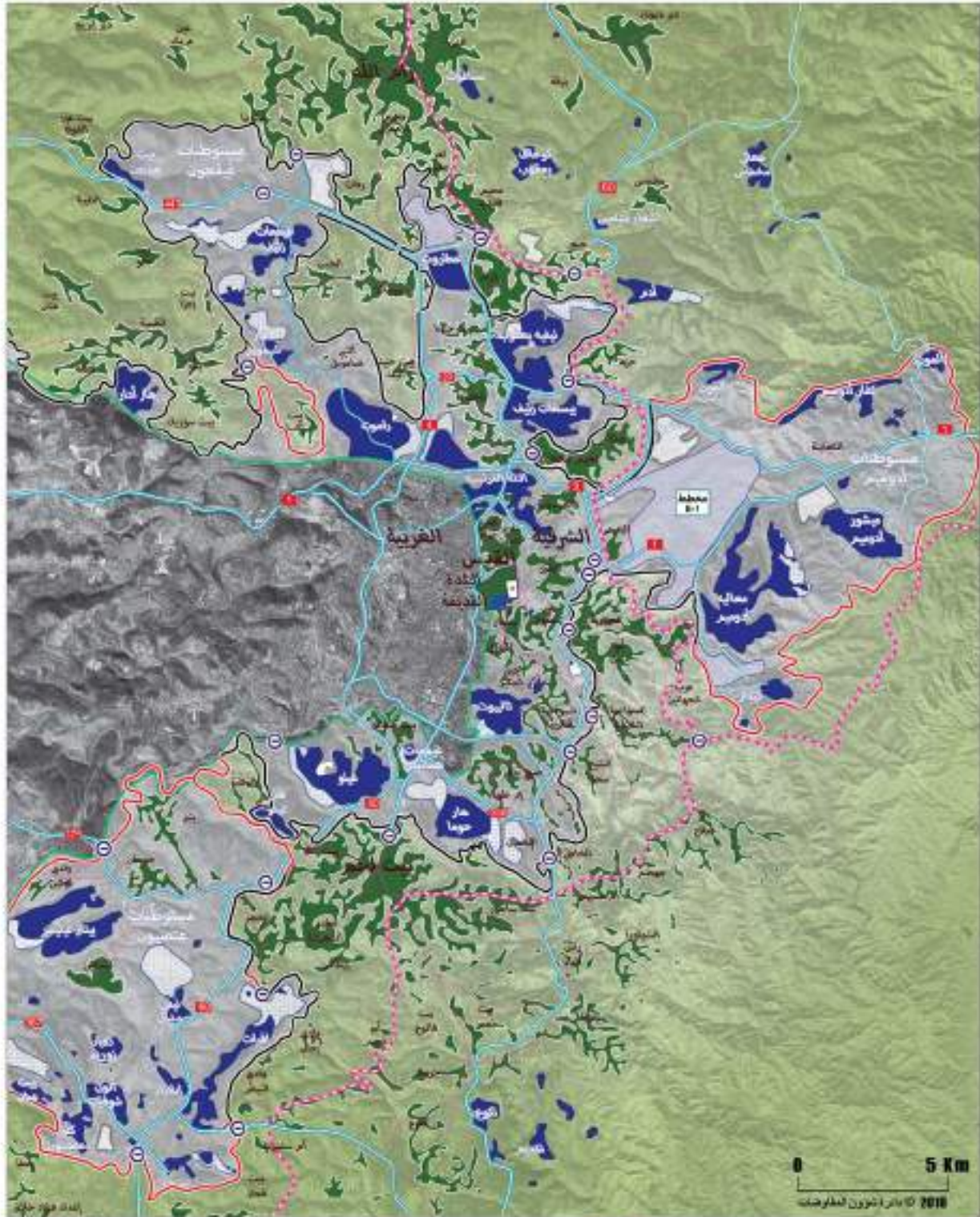
## القطار الخفيف الإستيطاني داخل القدس المحتلة



- حدود 1967 - الخط الأخضر
- أحياء فلسطينية
- المستوطنات الإسرائيلية
- خطوط لمستوطنات إسرائيلية
- مناطق فلسطينية
- غرب / شرق الجدار
- معسكرات إسرائيلية
- مسار الجدار العبي
- مسار الجدار المخطط له
- القطار الخفيف العبي
- القطار الخفيف المخطط له
- شارع إسرائيلي
- الشارع المخطط له إسرائيلي
- لقطع التواصل بين الضفة الغربية والقدس المحتلة
- حواجز عسكرية إسرائيلية
- 2.5 km
- إعداد فؤاد حلاق
- 2018 © دائرة شؤون المفاوضات



## التوسع الإستيطاني الإسرائيلي حول القدس المحتلة



- |                                     |                                |                                 |
|-------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|
| مسار الجدار الميني أو في طور البناء | المستوطنات الإسرائيلية المبنية | حدود عام 1967 - الخط الأخضر     |
| مسار الجدار المخطط له               | معسكرات إسرائيلية              | مناطق فلسطينية غرب / شرق الجدار |
| طرق إستيطانية إسرائيلية             | خطط لتوسيع مستوطنات قائمة      | مدن وقرى وأحياء فلسطينية        |
| طرق وشوارع فلسطينية بديلة           | حواجز عسكرية إسرائيلية         | طرق وشوارع فلسطينية             |
| مخطط لها إسرائيلياً                 |                                |                                 |













## الإستييطان الإسرائيلي ومصادرة الأراضي



**جدار الفصل والتوسع**  
وهو بجدار مدينة القدس ويهدف فلسطين الضفة الغربية من دخول المدينة وأماكن العبادة. يقسم جدار القدس الضفة الغربية التي خاضت الاحتلال مدينة القدس عن باقي الضفة الغربية. وتغطي حوالي 120 ألف فلسطيني عن المدينة. أن سكان يستخدم تصحيح خارج الجدار.

**القطار الخفيف**  
أشارت إسرائيل إلى أنها مستوطنتها الإسرائيلية في القدس المحتلة مع القدس الغربية على فترتين. وقد اكتملت المرحلة الأولى في شمال القدس. وفيما لا تزال المرحلة الثانية قيد التنفيذ. وتلحق ستربط باقي المستوطنات بالقدس الغربية.

**شارع الطوق الإسرائيلي**  
وهو عبارة عن شبكة متكاملة من الطرق تهدف إخفاء المستوطنين وربط المستوطنات الإسرائيلية داخل ودون القدس المحتلة مع القدس الغربية. وقد عيش قسم لم يكتف بعد بطول 11.5 كيلو متر. وتلحق سيجت من قرية الزعيم التي صور بالهر.

**سحب الإقامات**  
تستخدم إسرائيل قوانينها المدنية كدعوى لسحب إقامات المقدسين والتجريد منهم من حق الإقامة الدائمة. منذ عام 1967. صادرت إسرائيل حق الإقامة في القدس لها لا يقل عن 14,550 فلسطيني.

**الحق في السكن**  
تتجهج إسرائيل سياسات عنصرية وتعمدية لبناء مستوطنات البناء في القدس. أو الحصول على تصاريح بناء جديدة أو توسيع المبنى القائمة. مما يحرم الفلسطينيين على إنشاء دون أراضي. كما تقوم إسرائيل بخدم المباني بحدثة عدم الترخيص. فعلى عام 1967. تم هدم 600 بيت. وبعد 25,000 منزلاً مدمراً بالهدم.

6

7

8

9

10

11



" لا بدّ من احتضان أبناء القدس والوقوف إلى جانبهم، لأنّ المخاطر التي تحيط بالقدس أكبر من طاقة أهل القدس. بل إنها أكبر من طاقة الشعب الفلسطيني على حمل أعباء مواجهتها، فالقدس هي قضية عربيّة إسلاميّة مسيحيّة عالميّة من الدرجة الأولى، وعلينا حشد الطاقات كافّة، وتفعيلها من أجل أن تكون العاصمة المحرّرة للشعب الفلسطيني والدولة الفلسطينية".

فخامة السيّد الرئيس محمود عبّاس "أبو مازن"













































- وحدة القدس. الخطة الإستراتيجية للتنمية القطاعية في القدس الشرقية ( 2010-2012 ) ، ديوان الرئاسة ، 2010.
- منظمة التحرير الفلسطينية.أمانة سر اللجنة التنفيذية . دائرة شؤون المفاوضات.
- الخطة الإستراتيجية لتنمية مدينة القدس العربية، المجلس الاقتصادي الفلسطيني للتنمية والإعمار- بكنار، 2012.
- إستراتيجية عمل الأمم المتحدة في القدس الشرقية.تكاملاً عمل الأمم المتحدة في المجال السياسي وحقوق الإنسان والعمل الإنساني،التنموي،أيلول2016.
- الخطة الإستراتيجية 2014-2016، مؤسسة التعاون
- الخطة الإستراتيجية لوزارة الحكم المحلي.
- سالم، وليد.(2017). المواطن والسلم الأهلي في القدس الشرقية،مؤسسة ACT للدراسات والوسائل البديلة لحل النزاعات.
- عرفة،نور.(2017).تشخيص الموارد الاقتصادية المحلية :القدس الشرقية. معهد ماس.
- القدومي،سعاد.( 2008).وضع التعليم في مدارس القدس العربية للعام الدراسي 2007 - 2008 ،وزارة التربية والتعليم العالي الفلسطينية.
- صالح، محسن.( 2016). التقرير الاستراتيجي الفلسطيني 2014-2015.مركز الزيتونة للدراسات والاستشارات.
- يونيسكو. (2014). تقرير رصد التعليم للجميع العالمي عام 2015.
- جمعية حقوق المواطن في إسرائيل. القدس الشرقية حقائق ومعطيات 2017.
- إبراهيم، بلال (2010). الاستيطان الإسرائيلي في الضفة الغربية وأثره على التنمية السياسية. رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة النجاح الوطنية، نابلس، فلسطين.
- الأسطل، كمال(2005). مستقبل مدينة القدس في ظل السياسات والإجراءات الإسرائيلية الهادفة لتغيير الواقع الجغرافي والديموغرافي في المدينة بعد عام 1967. غزة: جامعة الأزهر . [http://info.wafa.ps/pdf/future\\_of\\_Jerusalem.pdf](http://info.wafa.ps/pdf/future_of_Jerusalem.pdf)
- الجعبة، نظمي (2009). القدس بين الاستيطان والحفريات. مجلة الدراسات الفلسطينية 20 (79): 39-54.
- صالح، محسن (2009) محرر. دراسات في التراث الثقافي لمدينة القدس. لبنان: مركز الزيتونة للدراسات والاستشارات.
- الحاجة الملحة للسكن في القدس ودور المجلس الفلسطيني للإسكان، المجلس الفلسطيني للإسكان، 2015.
- تجربة المجلس الفلسطيني للإسكان في الإسهام في توفير السكن الميسر، المجلس الفلسطيني للإسكان، 2016.
- وزارة الاقتصاد الوطني، الخطة الوطنية. 2017.
- وزارة الصحة. التقرير الصحي السنوي، مركز المعلومات الصحية الفلسطيني، 2015.
- معهد الأبحاث التطبيقية- القدس (أريج) دراسة التجمعات السكانية والاحتياجات التطويرية في محافظة القدس، 2015.
- معهد الأبحاث التطبيقية- القدس (أريج) ، نحو فلسطين مستدامة، 2008.
- الائتلاف الأهلي للدفاع عن حقوق الفلسطينيين، القدس الشرقية: تسخير سياسات وقوانين الأرض والتخطيط لتغيير طابع الحيز الفلسطيني في القدس، 2009
- بتسيلم - مركز المعلومات الإسرائيلي لحقوق الإنسان في الأراضي المحتلة، سلب الأراضي وسياسة الاستيطان الإسرائيلي في الضفة الغربية، 2002.



- الصوراني، غازي. واقع الصناعة والتجارة في الضفة الغربية وقطاع غزة، 2006.
- منتدى الأعمال الفلسطيني، واقع القطاع الصناعي في فلسطين، 2014
- معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية – ماس، المهن الحرفية التقليدية في القدس: واقعها وسبل حمايتها، 2012
- عبد الفتاح نصرالله، طاهر عواد، واقع القطاع الصناعي في فلسطين، 2004
- تقرير التنمية البشرية للعام 2006، مؤشرات التنمية البشرية
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، (2016). مسح البيئة للقطاع التعليمي.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني (2016). كتاب القدس الإحصائي مسح القوى العاملة. رام الله: فلسطين.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. كتاب القدس الإحصائي السنوي، 2016.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب فلسطين الإحصائي السنوي، 2014.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، دليل المؤشرات الإحصائية، 2016.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، حسابات السياحة الفرعية، 2016.
- برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقرير التنمية الإنسانية العربية للعام 2009: تحديات أمن الإنسان في البلدان العربية، 2009

#### بالإنكليزية:

- East Jerusalem- Housing Review, International Peace and Cooperation Center, 2013.
- East Jerusalem- Key Humanitarian Concerns, Special Focus 2011, UN-OCHA.
- legal needs in East Jerusalem study. UNDP.2016.
- Core List of ICT Indicators, Partnership on measuring ICT for development, March 2016
- “Millennium Development Goals” (accessed via [www.undp.org](http://www.undp.org))



### قطاع التعليم:

- (1+2+3+5) وزارة التربية والتعليم العالي. نظام المتابعة والتقييم المبني على النتائج للخطة الإستراتيجية الثالثة 2014 – 2019 / التقرير السنوي 2015. رام الله، 2016. ص 87، ص 86، ص 87
- (4) جمعية حقوق المواطن في إسرائيل. القدس الشرقية: حقائق ومعطيات. 2017. ص 3.
- (6) جمعية حقوق المواطن في إسرائيل. القدس الشرقية: حقائق ومعطيات. 2017. ص 4.
- (7) وزارة التربية والتعليم العالي. نظام المتابعة والتقييم المبني على النتائج للخطة الإستراتيجية الثالثة 2014 – 2019 / التقرير السنوي 2015. رام الله، 2016. ص 87

### قطاع الثقافة:

- (1) كتاب القدس الإحصائي السنوي (7102)، حزيران 7102، قطاع الثقافة. ص 19.
- (2) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 8102. قاعدة بيانات إحصاءات الثقافة 7102. رام الله - فلسطين. (بيانات غير منشورة)
- (4+3+5) عامر خليل، القطاع الثقافي في القدس الشرقية، تقرير خاص.
- (6+7) كتاب القدس الإحصائي السنوي (7102)، حزيران 7102، قطاع الثقافة. ص 98.
- (8) الغرفة التجارية الصناعية العربية، القدس، 7102، تقرير خاص.
- (9) مجلس الأوقاف الإسلامية في مدينة القدس/أيلول (7102)، التابع لوزارة الأوقاف الأردنية.
- (10) كتاب القدس الإحصائي السنوي (7102)، حزيران 7102، قطاع الثقافة. ص 98.
- (11) الجه.از المركزي للإحصاء الفلسطيني، 8102. قاعدة بيانات إحصاءات الثقافة 7102. رام الله - فلسطين. (بيانات غير منشورة)
- (12) الغرفة التجارية الصناعية العربية، القدس، 7102، تقرير خاص.

### قطاع الرفاه الاجتماعي:

- (1) legal needs in east Jerusalem study, UNDP.P14.
- (2) قري بيوسف. اتصال هاتفي شباط 2018 (مسؤول اتحاد الجمعيات الخيرية في القدس).
- (3) أبو مفرح محمد. اتصال هاتفي شباط 2018 (مدير عام مديرية الشؤون الاجتماعية في محافظة القدس).
- (4+5+6+7) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي (2017)، حزيران 2017، ص 41، ص 43، ص 30، ص 30.
- (8) وزارة التربية والتعليم العالي. نظام المتابعة والتقييم المبني على النتائج للخطة الإستراتيجية الثالثة 2014 – 2019 / التقرير السنوي 2015. رام الله، 2016. ص 89.
- (9+10) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، مسح القوى العاملة الفلسطينية، 2016. ص 60.
- (11+12+13) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي (2017)، حزيران 2017، ص 68.
- (14) التقرير السنوي لوزارة شؤون القدس للعام 2017

### قطاع الشباب المقدسي:

- (1+2) أبو غربية، معتصم. مدير عام المجلس العلي للشباب والرياضة (الوسط). تقرير خاص. 2018.
- (3+4) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2018. مسح القوى العاملة الفلسطينية، 2016. ص 60.
- (5) معلومات من مكتب الأمم المتحدة للشؤون الإنسانية، بيانات خاصة 2018.
- (6) معلومات من مكتب الأمم المتحدة للشؤون الإنسانية، بيانات خاصة 2018.
- UNOCHA oPt - Protection of Civilians Database. Palestinian Casualties in East Jerusalem and the Rest of Jerusalem Governorate. 2016 and 2017. Special Report.
- (7) أبو غربية، معتصم. مدير عام المجلس العلي للشباب والرياضة (الوسط). تقرير خاص. 2018.

### قطاع الصحة:

- (1+2+3) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي (2017)، حزيران 2017، ص 49.
- (4+5) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي (2017)، حزيران 2017، ص 50.
- (6) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي (2017)، حزيران 2017، ص 49.
- (7+8) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي (2017)، حزيران 2017، ص 51، ص 52.
- (9) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي (2017)، حزيران 2017، ص 49.
- (10) جمعية الهلال الأحمر. فرع الهلال الأحمر الفلسطيني في القدس.

### قطاع المواطنة والسلام الأهلي وسيادة القانون:

- (1) UNDP. legal needs in east Jerusalem study. 2016.P8.
- (2) UNDP. legal needs in east Jerusalem study. 2016.P10.
- (3) UNDP. legal needs in east Jerusalem study. 2016.P10.
- (4) إستراتيجية عمل الأمم المتحدة في القدس الشرقية. تكامل عمل الأمم المتحدة في المجال السياسي وحقوق الإنسان والعمل الإنساني والتنموي. أيلول/2016. ص 12.
- (5+6) وزارة شؤون القدس، التقرير السنوي لعام (2017)، تقرير خاص.
- (7+8+9) المجلس النرويجي للاجئين، "بيانات" المساعدات والاستشارات والقضايا القانونية". تقرير خاص.
- (10) وزارة شؤون القدس، التقرير السنوي لعام (2017)، تقرير خاص.

### القطاع الاقتصادي:

- (1+2+3) الغرفة التجارية الصناعية العربية، تقرير خاص .
- (4) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي (2017)، حزيران 2017، ص 60.
- (5+6) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي (2017)، حزيران 2017، ص 64.
- (7+8+9) عرفة نور. تشخيص الموارد الاقتصادية المحلية في القدس الشرقية. معهد ماس. 2017. ص 36.
- (10+11) عرفة نور. تشخيص الموارد الاقتصادية المحلية في القدس الشرقية. معهد ماس. 2017. ص 38.
- (12) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي (2017)، حزيران 2017، ص 62.
- (13) الغرفة التجارية الصناعية العربية، تقرير خاص .



## قطاع الإسكان:

(1+2)UNOCHA Demolitions and Displacement Database. Demolition, sealing, and/or confiscation incidents carried out due to lack of building permits or for punitive reasons..Special Report..

(3+4)UNOCHA Demolitions and Displacement Database. Types of Demolished Structures.Special Report.

- (5+6+7)وزارة شؤون القدس، التقرير السنوي لعام (2017)، تقرير خاص.
- (8) إستراتيجية عمل الأمم المتحدة في القدس الشرقية. تكامل عمل الأمم المتحدة في المجال السياسي وحقوق الإنسان والعمل الإنساني والتنموي.أيلول/2016.
- (9) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي(2017)، حزيران 2017، ص149.
- (10+11) عرفة نور. تشخيص الموارد الاقتصادية المحلية في القدس الشرقية. معهد ماس.2017.ص36.
- (12) الغرفة التجارية الصناعية العربية، تقرير خاص .
- (13) ديوان الرئاسة،وحدة القدس، بيانات خاصة حول وضع المباني في محافظة القدس.

## قطاع الزراعة:

(1-13) وزارة الزراعة، دائرة الإحصاء والمعلومات، تقرير خاص.

## قطاع السياحة:

- (1)سعادة، رائد. رئيس التجمع السياحي المقدسي.تقرير خاص.
- (2) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني،تقرير إعداد المؤسسات والعاملين واهم المؤشرات الاقتصادية لمنطقة القدس 1أحسب النشاط الاقتصادي.2016.ص8
- (3) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي(2017)، حزيران 2017، ص157.
- (4) نقابة أدلاء السياحة العرب،تقرير خاص.
- (5)سعادة، رائد. رئيس التجمع السياحي المقدسي.تقرير خاص.
- (6)تصريح جمعية الأراضي المقدسة للسياحة الوافدة ، تقرير خاص.
- (7+8)سعادة، رائد. رئيس التجمع السياحي المقدسي.تقرير خاص.

## قطاع البيئة:

- (1)وزارة شؤون البيئة،تقرير خاص.
- (2)وزارة شؤون القدس، التقرير السنوي لعام (2017)، تقرير خاص.
- (3)الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني،تقرير أعداد المؤسسات والعاملين واهم المؤشرات الاقتصادية لمنطقة القدس 1أحسب النشاط الاقتصادي.2016.ص8
- (4+7) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي(2017)، ص 112، ص 113، ص 114.
- (8) موسى خائل. هيئة الجدار والاستيطان.تقرير خاص.
- (9+10) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي(2017)، حزيران 2017، ص 112.
- (11) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي(2016)، ص 57.

## قطاع الإعلام:

- (1)وزارة الإعلام، المكتب الصحفي، تقرير خاص.
- (2)وزارة الإعلام، المكتب الصحفي، تقرير خاص.
- (3) نقابة الصحفيين الفلسطينيين،تقرير خاص.
- (4+5+6) شركة Ipoke التقرير السنوي السنوي لسوشال فلسطين لعام 2017.ص 10، ص 12، ص 14، ص 30.
- <http://ipoke.co/SocialMediaOnPalestine2017.pdf>
- (7) وزارة الإعلام، المكتب الصحفي، تقرير خاص.

## قطاع التنمية الحضرية و الحكم المحلي:

- (1)UNDP .legal needs in east Jerusalem study.2016.P21
- (2)UNDP .legal needs in east Jerusalem study.2016.P20
- (3)UNDP .legal needs in east Jerusalem study.2016.P22
- (4)موسى، نائل. هيئة الجدار والاستيطان.تقرير خاص.
- (5+6+7)دائرة شؤون المفاوضات، تقرير خاص.
- (8) محافظة القدس، تقرير خاص.
- (9) إستراتيجية عمل الأمم المتحدة في القدس الشرقية. تكامل عمل الأمم المتحدة في المجال السياسي وحقوق الإنسان والعمل الإنساني والتنموي.أيلول/2016.

## قطاع النوع الاجتماعي:

- (1) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، مسح القوى العاملة الفلسطينية، 2016. ص60.
- (2) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 8102. قاعدة بيانات القوى العاملة، 6102-7102. رام الله - فلسطين.
- (3)UN -General-Secretary the of Report- women Palestinian to assistance and of Situation.12-17.p
- (4)UN -General-Secretary the of Report- women Palestinian to assistance and of Situation.12-17.p
- (5) الغرفة التجارية الصناعية العربية، تقرير خاص .
- (6) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، كتاب القدس الإحصائي السنوي(2017)، ص32.

## قطاع تكنولوجيا المعلومات:

- (1+2+3) جامعة القدس، كلية التكنولوجيا.2018.
- (4+9) مؤسسة النيزك، تقرير خاص.



1. ينظر: التعليم في القدس 2016، تقرير صادر عن الجمعية الفلسطينية الأكاديمية للشؤون الدولية-القدس (PASSIA) لعام 2016.
2. ينظر: حنا عيسى، التعليم حق تنتهكه إسرائيل، مقالة، الجزيرة نت 24/8/2017.
3. ينظر: ديوان الرئاسة الفلسطينية، الخطة الاستراتيجية للتنمية القطاعية في القدس، 2010، ص 38.
4. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 81
5. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 77 ص 82.
6. ينظر: وزارة التربية والتعليم، التقرير السنوي 2015، ص 86.
7. ينظر: وزارة التربية والتعليم، التقرير السنوي 2015، ص 91.
8. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2018. قاعدة بيانات إحصاءات الثقافة 2017. رام الله - فلسطين. (بيانات غير منشورة)
9. معتصم أبو غربية، النوادي الرياضية في محافظة القدس، تقرير خاص.
10. عامر خليل، تقرير خاص. (مسرح يبوس والمسرح الوطني-الحكواتي "مجهز تقنيا وفنيا")
11. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 90.
12. عامر خليل، مدير المسرح الوطني، تقرير خاص. (مكتبة الانصاري، مكتبة الخالدي، مكتبة جامعة القدس، المكتبة المركزية).
13. ينظر: جهاز الإحصاء المركزي الفلسطيني لعام (2015)
14. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2018. مسح إنفاق واستهلاك الأسرة، 2011. رام الله-فلسطين. بيانات غير منشورة/تجدر الإشارة الى ان خط الفقر لعام 2011 ووفقا لمنهجية الفقر الوطنية كان 2293 شيكل شهريا لاسرة مكونة من 5 افراد (2 بالغين و3 اطفال)، مما لا يظهر نسب الفقر الواقعية في محافظة القدس كون ان هذه المحافظة تخضع لاقتصاد مختلف ومستويات اسعار اعلى من بقية الاراضي الفلسطينية
15. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2018. قاعدة بيانات مسح القوى العاملة، 2017. رام الله - فلسطين (بيانات غير منشورة)
16. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 55.
17. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 55.
18. ينظر: جمعية حقوق المواطن، تقرير القدس الشرقية 2017.
19. ينظر: استراتيجية عمل الأمم المتحدة في القدس الشرقية، سبتمبر 2016، ص 8.
20. محمد أبو مفرح، مدير المديرية الاجتماعية في محافظة القدس، تقرير خاص.
21. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 31.
22. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 52.
23. ينظر: استراتيجية عمل الأمم المتحدة في القدس الشرقية، سبتمبر 2016، ص 10.
24. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، التقرير السنوي 2016 عبر الرابط التالي جدول 17- و جدول 18 من ص 68-73  
<http://www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2266.pdf>
25. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، التقرير السنوي 2016 عبر الرابط التالي جدول 17- و جدول 18 من ص 68-73  
<http://www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2266.pdf>
26. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس.
27. ينظر: هو كتاب القدس السنوي 2016.
28. ينظر: المؤتمر الصحفي للربع الأول 2016 (كانون ثاني- آذار 2016) مسح القوى العاملة.
29. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2018. مسح القوى العاملة الفلسطينية: التقرير السنوي: 2016.
30. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 132.
31. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، حسابات السياحة الفرعية، 2016، ص 33.
32. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2018. مسح القوى العاملة الفلسطينية: التقرير السنوي: 2016.
33. ينظر: إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي المتكامل لفلسطين.
34. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 132.
35. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 105.
36. ينظر: هيئة الجدار والاستيطان، المستعمرات القائمة على أراضي محافظة القدس، تقرير خاص 2018.
37. ينظر: The Monthly Humanitarian Bulletin | December 2017 OCHA  
<https://www.ochaopt.org/content/high-numbers-demolitions-ongoing-threats-demolition-palestinian-residents-east-jerusalem>
38. ينظر: تقرير دائرة شؤون المفاوضات، السياسات الاسرائيلية في القدس المحتلة. 2017.
39. ينظر: وزارة الحكم المحلي، تقرير خاص حول محافظة القدس. 2017.
40. ينظر: تقرير دائرة شؤون المفاوضات، السياسات الاسرائيلية في القدس المحتلة. 2017.
41. ينظر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2017. الكتاب السنوي للقدس. ص 95.